



Vlaamse Sportraad

Zandstraat 3, 1000 Brussel
☎ 02 209 46 11 📠 02 209 46 15

jaarverslag 2006

INHOUD

1. Situering	4
2. Decreten en besluiten	7
2.1. Decreet betreffende de onderwijsgebonden sport	7
2.2. Decreet houdende de oprichting van de strategische adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media	10
2.3. Decreet houdende de oprichting van de raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media	16
2.4. Besluit van de Vlaamse Regering houdende algemene bepalingen inzake medisch verantwoorde sportbeoefening bij de deelname van minderjarigen aan sportmanifestaties, proeven, wedstrijden en opleidingen in bepaalde sporttakken Besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de sporttakken of sportdisciplines die onderworpen zijn aan het besluit van de Vlaamse Regering van ... houdende algemene bepalingen inzake medisch verantwoorde sportbeoefening bij de deelname van minderjarigen aan sportmanifestaties, proeven, wedstrijden en opleidingen in bepaalde sporttakken	21
2.5. Besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de leeftijdsgrenzen voor deelneming aan sportmanifestaties en opleidingen op de weg met motor - of bromfietsen	22
2.6. Besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de maatregelen inzake medisch verantwoorde sportbeoefening bij de deelname van minderjarigen aan sportmanifestaties, proeven, wedstrijden en opleidingen in de sporttak motorrijden - discipline motorcross	23
2.7. Ministerieel besluit houdende de procedure voor de behandeling van de aanvraag tot toestemming wegens therapeutische noodzaak door de expertencommissie medisch verantwoord sporten	25
2.8. Ministerieel besluit houdende nadere bepalingen voor het meedelen van verblijfsgegevens door sporters die tot de elitegroep behoren	26
2.9. Decreet houdende het statuut van de reisbureaus	28
2.10. Decreet houdende instemming met de internationale conventie tegen het dopinggebruik in de sport, opgemaakt in Parijs op 19 oktober 2005	31
2.11. Decreet houdende de subsidiëring van gemeente- en provinciebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie voor het voeren van een Sport voor Allen-beleid	32
2.12. Decreet inzake medisch verantwoorde sportbeoefening	40
2.13. Besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de datum van inwerkingtreding van artikel 45, 1°, van het decreet van 27 maart 1991 inzake medisch verantwoorde sportbeoefening	45
2.14. Decreet houdende het statuut van de sportschutter	46
3. Diversen	48
3.1. Sport voor Allen-beleid Actieplan van het Sport voor Allen-Overlegplatform	48
3.2. Jury Vlaamse Sportprijzen	50

4. Bijlagen	53
4.1. Decreet van 7 juli 1998 houdende oprichting van de Vlaamse Sportraad en de Adviserende Beroepscommissie voor sportaangelegenheden, gewijzigd bij het decreet van 18 mei 1999 houdende wijziging van sommige decreten betreffende de raadpleging van adviesorganen door het Vlaams Parlement	54
4.2. Besluit van de Vlaamse regering van 23 februari 1999 betreffende de Vlaamse Sportraad en de Adviserende Beroepscommissie voor sportaangelegenheden	57
4.3. Besluit van de Vlaamse regering van 8 juni 1999 houdende goedkeuring van het huishoudelijk reglement van de Vlaamse Sportraad	61
4.4. Ministerieel besluit van 1 januari 2004 houdende benoeming van de leden van de Vlaamse Sportraad	68
4.5. Overzicht van vergaderingen en aanwezigheid	69
4.6. Adreslijst van de Vlaamse Sportraad (<i>update 31 december 2006</i>)	72

1. SITUERING

Luc Martens, toenmalig Vlaams minister van Cultuur, Gezin en Welzijn, installeerde begin 1999 twee nieuwe adviesorganen voor de sport: de Vlaamse Sportraad en de Adviserende Beroepscommissie voor sportaangelegenheden.

De Vlaamse Sportraad kwam in de plaats van de Vlaamse Hoge Raad voor de Sport, van 1993 tot 1998 het adviesorgaan van de Vlaamse overheid voor sportaangelegenheden. De hervorming van de Hoge Raad was aangekondigd in het Strategisch Plan voor Sportend Vlaanderen, goedgekeurd door de Vlaamse regering op 17 december 1997.

De Vlaamse Sportraad werd opgericht bij het decreet van 7 juli 1998 houdende oprichting van de Vlaamse Sportraad en de Adviserende Beroepscommissie voor sportaangelegenheden (*BS 22 augustus 1998*). Het decreet trad op 1 augustus 1998 in werking. Het decreet werd gewijzigd door het decreet van 18 mei 1999 houdende wijziging van sommige decreten betreffende de raadpleging van adviesorganen door het Vlaams Parlement (*BS 15 juli 1999*).

OPDRACHT VAN DE VLAAMSE SPORTRAAD

Artikel 3. — De Raad heeft als opdracht om op eigen initiatief, op verzoek van de Vlaamse regering of het Vlaams Parlement, onafhankelijke en deskundige adviezen en aanbevelingen te verstrekken omtrent het sportbeleid en omtrent ontwikkelingen in andere domeinen die voor het sportbeleid relevant zijn. De adviezen op verzoek van het Vlaams Parlement worden verstrekt binnen de door het Vlaams Parlement gestelde termijn, die niet korter mag zijn dan dertig dagen.

Artikel 4. — De Vlaamse regering is verplicht het advies van de Raad in te winnen:
1° over elk voorontwerp van decreet en elk reglementair besluit over een gemeenschaps- of een gewestaangelegenheid inzake sport met uitzondering van de begroting, alsook van elk reglementair besluit dat betrekking heeft op de organisatie en de werking van de Vlaamse Openbare Instelling bevoegd voor de sport;
2° telkens als een decreet of besluit bepaalt dat de Raad om advies gevraagd moet worden.

SAMENSTELLING VAN DE VLAAMSE SPORTRAAD

Artikel 5. — §1. De Raad bestaat uit 17 leden, die bij voorkeur in meer dan één deelgebied van het sportbeleid deskundig zijn en die ten minste vijf jaar ervaring hebben in de sportsector.

Ten minste één lid is vertrouwd met de problematiek van de Vlaamse aanwezigheid in Brussel.

Er is onverenigbaarheid tussen een mandaat in de Raad en een mandaat in de raad van bestuur van de Vlaamse Openbare Instelling bevoegd voor de sport. Er is eveneens onverenigbaarheid met enig ambt of mandaat dat via openbare verkiezing toegankelijk is. Een lid van de Raad kan niet tegelijkertijd deel uitmaken van het personeel van de voor de sport bevoegde diensten van de Vlaamse regering of van de Vlaamse Openbare Instelling bevoegd voor de sport.

§2. De Vlaamse regering benoemt de voorzitter, de ondervoorzitter en de leden van de Raad voor een eenmaal hernieuwbare termijn van vijf jaar.

Ten hoogste twee derde van de leden is van hetzelfde geslacht. De voorzitter en de ondervoorzitter zijn van een verschillend geslacht.

In geval van opvolging beëindigt de opvolger het mandaat van de voorganger.

De eerste Vlaamse Sportraad werd samengesteld bij het ministerieel besluit van 24 december 1998. Zijn mandaat begon op 1 januari 1999 en verstreek op 31 december 2003.

Marino Keulen, toenmalig Vlaams minister van Wonen, Media en Sport, stelde de Vlaamse Sportraad in dezelfde samenstelling opnieuw aan bij het ministerieel besluit van 1 januari 2004. Onder de leden werden Bart Vanreusel andermaal tot voorzitter en Sonia Vanden Broeck andermaal tot ondervoorzitter aangesteld.

Het ministerieel besluit van 1 januari 2004 bepaalt in artikel 4 dat het besluit van rechtswege wordt opgeheven *vanaf de datum van inwerkingtreding van het decreet houdende oprichting van de strategische adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media [...]*.

In 2006 was de Vlaamse Sportraad als volgt samengesteld.

Bart Vanreusel	Doctor in de lichamelijke opvoeding Hoogleraar aan de KU LEUVEN	<i>Voorzitter</i>
Sonia Vanden Broeck	Licentiaat lichamelijke opvoeding Sporttechnisch directeur GymFed Vlaanderen	<i>Ondervoorzitter</i>
Frank Bulcaen	Licentiaat lichamelijke opvoeding Diensthoofd Provinciale Sportdienst WVL	<i>Leden</i>
Paul Cleynhens	Licentiaat in de rechten Advocaat	
Cyriel Coomans	Licentiaat in de rechten Voorzitter KB Basketbalbond	
Kristine De Martelaer	Doctor in de lichamelijke opvoeding Docent aan de VUB	
Patrick Dobbelaere	Geaggregeerde LSO lichamelijke opvoeding Diensthoofd sport Stad Blankenberge	
Geert Goubert	Licentiaat lichamelijke opvoeding – licentiaat kinesitherapie Lector aan de Arteveldehogeschool	
Marc Gysels	Licentiaat lichamelijke opvoeding Zaakvoerder	
Jan Korthoutd	A1 Maatschappelijk assistent Directeur bij het departement Internationaal Vlaanderen	
Philippe Mees	Boekhouder Voorzitter Vlaamse Liga Gehandicaptensport	
Ingrid Peeters	Geaggregeerde LSO lichamelijke opvoeding Sporttechnisch coördinator OKRA-Sport, Trefpunt 55+	
Claire Sneyers	Doctor in de geneeskunde Dokter-specialist OLV Middelaars-ziekenhuis Deurne	
Eric Swinnen	Licentiaat in de pedagogische wetenschappen Coördinator bij de Stichting Vlaamse Schoolsport	
Katrien Van Kets	Licentiate in de rechten Juridisch en administratief directeur Vlaamse Sportfederatie	
Martine Verheyen	Licentiaat lichamelijke opvoeding Sporttechnisch coördinator FROS Amateursportfederatie	
Jan Verschraegen	Licentiaat in de Toegepaste Economische Wetenschappen Algemeen directeur VZW Terlamen (Circuit Zolder)	
Lieven De Clercq	Adjunct van de directeur – BLOSO	<i>Secretaris</i>

WERKING VAN DE VLAAMSE SPORTRAAD

Artikel 6. — *De Raad stelt binnen drie maanden na zijn samenstelling een huishoudelijk reglement op dat voor goedkeuring aan de Vlaamse regering wordt voorgelegd.
Het huishoudelijk reglement regelt de werking van de Raad en van zijn dagelijks bestuur.*

De Vlaamse Sportraad finaliseerde zijn huishoudelijk reglement op 30 maart 1999.
De Vlaamse regering keurde het huishoudelijk reglement goed op 8 juni 1999.

Artikel 7. — §1. De Raad komt minstens viermaal per jaar in plenaire vergadering bijeen. Wanneer uitvoering wordt gegeven aan een decretale verplichting tot het geven van advies, bepaalt de Vlaamse regering de termijn waarbinnen dat advies wordt gegeven. De Raad maakt zijn aan de Vlaamse regering gegeven eindadviezen openbaar zoals bepaald in het huishoudelijk reglement vermeld in artikel 6. Alle adviezen en aanbevelingen van de Raad worden meegedeeld aan het Vlaams Parlement.
§2. Op de plenaire vergaderingen kunnen steeds externe deskundigen worden uitgenodigd.

In 2006 kwam de Vlaamse Sportraad 6 keer in plenaire vergadering bijeen: op 17 februari, 30 maart, 24 mei, 26 juni, 3 oktober, 17 oktober.

Artikel 8. — §1. Binnen de Raad wordt een dagelijks bestuur opgericht. Het dagelijks bestuur heeft als opdracht om de werkzaamheden van de Raad te organiseren, te coördineren en voor te bereiden, alsook de beslissingen van de Raad uit te voeren. Het dagelijks bestuur is samengesteld uit de voorzitter, de ondervoorzitter en drie leden gekozen door de Raad. Ten hoogste twee derde van de leden van het dagelijks bestuur is van hetzelfde geslacht.
§2. De Raad kan op verzoek van de Vlaamse regering of op eigen initiatief ad-hocwerkgroepen oprichten om adviezen voor te bereiden. Een lid van de Raad zit een dergelijke werkgroep voor. De Raad kan voor elke werkgroep een beroep doen op personen die geen lid zijn van de Raad. Een werkgroep heeft een beperkte, door de Raad omschreven opdracht. Na het vervullen van de opdracht wordt de werkgroep door de Raad opgeheven.

De Vlaamse Sportraad koos op 15 maart 2004 de volgende 3 leden voor zijn dagelijks bestuur: Marc Gysels, Jan Korthout, Katrien Van Kets.
In 2006 kwam het dagelijks bestuur 7 keer bijeen.

Verder waren er 6 werkgroepvergaderingen, om adviezen van de Vlaamse Sportraad voor te bereiden, en 7 overlegmomenten met het kabinet van Vlaams minister Bert Anciaux en met het departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media.
Er was 1 vergadering van de Jury Vlaamse Sportprijzen, waar leden van de Vlaamse Sportraad deel van uitmaken. De voorzitter van de Vlaamse Sportraad zit de jury voor.

Aan verscheidene vergaderingen namen externe deskundigen deel, onder meer van het kabinet van de Vlaamse minister van Sport, het departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media, de Bloso-administratie, de entiteit Medisch Verantwoord Sporten, de VRT, de KU LEUVEN, het Vlaams Instituut voor Sportbeheer en Recreatiebeleid, en uit de diverse sectoren waar de uitgebrachte adviezen betrekking op hadden, vooral de medische sector.

Ten slotte was er 1 hoorzitting in het Vlaams Parlement met een afvaardiging van de Vlaamse Sportraad.
Een overzicht van alle vergaderingen staat in de bijlagen bij dit jaarverslag.

Artikel 9. — De Raad stelt een jaarverslag op, dat vóór 1 april aan de Vlaamse regering en aan het Vlaams Parlement wordt voorgelegd.

Dit jaarverslag 2006 geeft een overzicht van de werkzaamheden van de Vlaamse Sportraad in 2006.

De Vlaamse Sportraad keurde dit jaarverslag 2006 goed op 12 februari 2007.

2. DECRETEN EN BESLUITEN

2.1. VOORONTWERP VAN DECREET BETREFFENDE DE ONDERWIJSGEBONDEN SPORT

- *Document 95*
- *Advies van 30 maart 2006*

Bert Anciaux, Vlaams minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel, vroeg de Vlaamse Sportraad op 27 februari 2006 om advies over dit voorontwerp van decreet.

Het dagelijks bestuur van de Vlaamse Sportraad had op 22 maart 2006 een gesprek over het voorontwerp met professor Paul De Knop, adjunct-kabinetschef van Vlaams minister Bert Anciaux.

De Vlaamse Sportraad bracht op zijn plenaire vergadering van 30 maart 2006 het volgende advies uit.

Algemeen

Dit voorontwerp van decreet heeft een lange voorgeschiedenis. Al op 23 april 2002 riep de Vlaamse Sportraad in het Markiesgebouw in Brussel een rondetafel bijeen over de onderwijsgebonden sport. Alle betrokken instanties waren vertegenwoordigd. Een grote meerderheid bleek de oprichting van een eenheidsstructuur voor de sport in het onderwijs, gunstig gezind te zijn. De rondetafel was de eerste stap in een processie van Echternach die in 2004 naar het eerste decreet voor de onderwijsgebonden sport leidde.

Het decreet van 7 mei 2004 bracht de Stichting Vlaamse Schoolsport (SVS) en de Vlaamse Studentensportfederatie (VSSF) samen in het Vlaams Centrum voor Onderwijsgebonden Sport (VCOS). Maar de onderwijssector raakte het niet eens over de invulling van de nieuwe eenheidsstructuur. Vlaams onderwijsminister Frank Vandenbroucke van zijn kant, wilde het decreet maar uitvoeren als er een voldoende groot draagvlak voor bestond.

Paul De Knop, overtuigd van de noodzaak van samenwerking tussen de SVS en de VSSF, bracht de onderwijskoepels bijeen, en nadien ook de onderwijssector en de sportsector. Er werd een consensus bereikt, die de deur opende voor dit nieuwe voorontwerp van decreet. De sportsector wordt nauwer bij de uitvoering van het nieuwe decreet betrokken. Er komen meer middelen, in 2006 al 100.000 euro extra. Niet te onderschatten is dat de rechtspositie van het personeel wordt geregeld. Ook daar zijn extra middelen voor uitgetrokken.

Artikelsgewijs

De Vlaamse Sportraad stelt vast dat sommige artikels zo in detail zijn uitgewerkt, dat het decreet soms een uitvoeringsbesluit lijkt. Dat beperkt de interpretatiemogelijkheden na de goedkeuring van het decreet, wat een goede zaak is.

Art. 8. De Vlaamse Gemeenschap doet voor de uitvoering van haar beleid en mogelijke proefprojecten betreffende de onderwijsgebonden sport een beroep op het Vlaams Centrum voor Onderwijsgebonden Sport. Ze kan hiervoor met het centrum aanvullende overeenkomsten

afsluiten, al dan niet binnen de beleidsovereenkomst, vermeld in artikel 37.

Het is belangrijk dat de FOLLO's aan de slag kunnen blijven.

De memorie van toelichting zegt bij artikel 8: *Het Vlaams Centrum voor Onderwijsgebonden Sport is de bevoorrechte partner van de Vlaamse overheid bij de ontwikkeling en de uitvoering van een beleid met betrekking tot onderwijsgebonden sport. In dit artikel wordt de link gelegd met toekomstige en bestaande experimenten en initiatieven. Daarbij hoort ook het lopende FOLLO-project (Flexibele Opdracht van de Leerkracht Lichamelijke Opvoeding).*

Art. 10. *Het Vlaams Centrum voor Onderwijsgebonden Sport ontplooit een provinciale werking met de volgende opdrachten: [...]*

Art. 11. *Het Vlaams Centrum voor Onderwijsgebonden Sport ontplooit een Vlaamse werking voor het hoger onderwijs met de volgende opdrachten: [...]*

Waarom geen provinciale werking voor het hoger onderwijs? Is het niet efficiënter om dichter bij de klant te werken?

Naar verluidt is de tekst een compromis, uitgaande van de bestaande situatie. De SVS wilde voorkomen dat er geld voor het leerplichtonderwijs naar het hoger onderwijs vloeide. Het is niet uitgesloten dat het hoger onderwijs naar een parallelle provinciale werking evolueert. Maar momenteel is het water tussen de SVS en de VSSF nog te diep. Het compromis is voor de eerste fase de beste oplossing.

Art. 15. *Met het oog op het bevorderen van de onderwijsgebonden sport, werkt het Vlaams Centrum voor Onderwijsgebonden Sport samen met het Bloso voor de sportpromotie. Hiertoe sluiten het Vlaams Centrum voor Onderwijsgebonden Sport en het Bloso een samenwerkingsovereenkomst.*

Dat het Bloso in het VCOS participeert, is verstaanbaar. Maar is het juridisch en vooral deontologisch correct dat 2 bestuurders uit het Bloso mee een samenwerkingsovereenkomst ondertekenen met het Bloso? Zijn die 2 Bloso-bestuurders hier geen rechter en partij?

Naar verluidt scheidt de constructie juridisch geen probleem. De overeenkomst is nodig om de Bloso-sportpromotiemiddelen die voor de schoolsport zijn bestemd, veilig te stellen.

Art. 16. § 1. *Het Vlaams Centrum voor Onderwijsgebonden Sport wordt bestuurd en vertegenwoordigd door een raad van bestuur, samengesteld uit twee geledingen:*

- 1° twaalf bestuurders uit de onderwijssector, waarvan vijf bestuurders uit het vrij gesubsidieerd onderwijs, vijf bestuurders uit het officieel gesubsidieerd onderwijs en het gemeenschapsonderwijs samen, één bestuurder uit de VLIR en één bestuurder uit de VLHORA;*
- 2° zes bestuurders uit de sportsector, waarvan twee bestuurders uit de VSF, twee bestuurders uit het Bloso, één bestuurder uit het ISB en één bestuurder uit de BVLO.*

Het verschil in aantal mandaten valt op tussen de onderwijssector (12) en de sportsector (6). Dat verschil is verantwoord, wetende dat het gros van de middelen voor de uitvoering van dit decreet, uit de onderwijssector komt. De nieuwe Stichting wordt als een school bekeken en als dusdanig gesubsidieerd.

Voor de sportsector betekent 6 mandaten overigens een vooruitgang.

Bij de onderwijsmandaten lijkt het hoger onderwijs ondervertegenwoordigd.

Bij de sportmandaten rijzen er vragen rond de rol en de eigenheid van de BVLO. Als vakvereniging van de leerkrachten LO, in de praktijk vooral belangenbehartiger, ontplooit de BVLO een onderwijsgebonden werking. De leerkracht LO is daarin een aanspreekpunt. Maar men kan er niet naast kijken dat de BVLO als sportfederatie volwaardig lid is van de VSF, die op haar beurt 2 VCOS-bestuurders levert.

Besluit

Wat de Vlaamse Sportraad in 2002 met de rondetafel over de onderwijsgebonden sport beoogde, wordt hier in heel grote mate gerealiseerd. De Vlaamse Sportraad ziet zijn advies uit 2002, in het nieuwe decreet weerspiegeld. De aanloop naar dit decreet was lang, maar er werden veel ingewikkelde knopen doorgehakt. Het is begrijpelijk dat daar wat tijd overheen ging.

Wat voorligt, is een uitstekend werkstuk, op velerlei terreinen. Er komt een oplossing voor het personeel. Er komen meer middelen. En de sportsector wordt nauw bij de uitvoering betrokken. Ook het nieuwe decreet lokaal sportbeleid legt overigens een link naar de lokale schoolsport. Met name de samenwerking school – sportclub wordt daarin ondersteund. Die link tussen de 2 nieuwe decreten is alvast goed bekeken.

De samenwerking tussen de SVS en de VSSF heeft iets van een huwelijk onder zachte dwang. Aanvankelijk kan de relatie misschien wat stroef verlopen. Maar de partners moeten de tijd krijgen om elkaar beter te leren kennen. Of en welke emotionele factoren een rol zullen spelen, is momenteel niet in te schatten.

De samenwerking tussen de SVS en de VSSF moet op termijn een win-winsituatie opleveren. Studenten uit het hoger onderwijs kunnen in de begeleiding van leerlingen uit het lager en secundair onderwijs worden ingeschakeld. Die synergie is waar het in dit decreet allemaal om draait.

De samenstelling van de raad van bestuur kan nog voor discussie zorgen. De raad van bestuur zal op zijn strepen moeten staan, wil hij geen speelbal worden van de politiek. Veel zal van de beleidsovereenkomst afhangen. Het is belangrijk dat de raad van bestuur snel en doelgericht uit de startblokken schiet. Er mag geen vacuüm ontstaan. De raad van bestuur moet onder meer het huishoudelijk reglement van het VCOS opstellen, en het profiel en de functiebeschrijving van de gedelegeerd bestuurder vastleggen. De gedelegeerd bestuurder wordt binnen het VCOS een sleutelfiguur.

De Vlaamse Sportraad stelt hoge verwachtingen in dit nieuwe decreet. Met het Vlaams Centrum voor Onderwijsgebonden Sport wordt een instrument gecreëerd dat het mogelijk maakt om een nieuwe creativiteit en een nieuwe dynamiek in het schoolsportlandschap te ontwikkelen.

De Vlaamse Sportraad hoopt dat het decreet op 1 september 2006 in werking kan treden. Na 4 jaar wordt het Vlaams Centrum voor Onderwijsgebonden Sport dan eindelijk een feit.

2.2. VOORONTWERP VAN DECREET HOUDENDE DE OPRICHTING VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD VOOR CULTUUR, JEUGD, SPORT EN MEDIA

- *Document 105*
- *Advies van 24 mei 2006*

Dit voorontwerp van decreet betreft de invulling, voor het beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport en Media, van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden.

De Vlaamse Sportraad bracht op 24 oktober 2003 al advies uit over een vroegere versie van het voorontwerp. Het onderstaande advies slaat op de tekstversie van 24 november 2005.

De Vlaamse Sportraad bracht dit advies uit op 24 mei 2006, op eigen initiatief, in afwachting van een formele vraag van Vlaams minister Bert Anciaux om advies over een finale versie van het voorontwerp.

Voorzitter Bart Vanreusel, ondervoorzitter Sonia Vanden Broeck, en Jan Korthoutd, lid van de Vlaamse Sportraad, vertolkten de visie van de Vlaamse Sportraad ook op vergaderingen van de Raad voor Cultuur.

ALGEMEEN

De Vlaamse overheid is best gediend met goed werkende adviesorganen. Een adviesraad moet representatief zijn voor de sector, en uit mensen bestaan met voldoende terreinkennis. Naarmate de adviesmaterie verruimt, verkleint de specifieke terreinkennis en meteen ook de verbondenheid, de betrokkenheid en uiteindelijk de inzet van de raadsleden.

De Vlaamse Sportraad blijft daarom voorstander van een eigen adviesorgaan voor de sport, zoals de jeugd binnen het *Beter Bestuurlijk Beleid*, ook een apart adviesorgaan behoudt. Jeugd is een transversale materie, zo luidt het argument voor het voortbestaan van de Vlaamse Jeugdraad. En de sport dan? Sport heeft niet alleen links met cultuur, jeugd, en media, maar ook met economie, werk, onderwijs en vorming, welzijn, volksgezondheid en gezin, ruimtelijke ordening, toerisme, leefmilieu en natuur, inburgering, gelijke kansen, ... Sport is de transversale materie bij uitstek!

Het uitgangspunt van het *Beter Bestuurlijk Beleid* is dat één strategische adviesraad per beleidsdomein, voor meer transparantie moet zorgen. De Vlaamse Sportraad betwijfelt dat. Er zijn precedenter van overkoepelende adviesorganen met een heterogene samenstelling en adviesmaterie. De Raad voor Cultuur is een bekend voorbeeld. De sport komt daar alleszins niet aan bod. Leden van de Raad voor Cultuur zijn allerminst enthousiast over de situatie.

Cultuur, jeugd, sport en media hebben zeker raakvlakken. Maar wat is de meerwaarde voor de adviezen als Cultuur, Jeugd, Sport en Media onder één strategische adviesraad worden bijeengebracht? Cultuur, Jeugd, Sport en Media vragen een verschillende benadering, ook in de advisering. Die vier materies binnen één adviesorgaan samenbrengen, creëert een erg heterogene mix. Adviezen dreigen zo algemeen te worden, dat niemand er wat aan heeft. De adviesfunctie dreigt compleet te veranderen.

Moet er dan toch een strategische adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media komen, hoeft die alleen aangelegenheden te behandelen die heel het beleidsdomein aanbelangen. Voor specifieke onderwerpen, sport bijvoorbeeld, moeten de betrokken deelraden de grootst mogelijke autonomie krijgen. De deelraden moeten rechtstreeks de Vlaamse Regering of het Vlaams Parlement adviseren. Zo'n rechtstreekse advieslijn werkt motiverend. Rechtstreeks advies strookt bovendien met de administratieve eenvoud, een grondregel van het Vlaamse overheidsbeleid.

ARTIKELSGEWIJS

Voorontwerp van decreet houdende de oprichting van de strategische adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (toevoegen:) en van de deelraden voor Kunsten en Cultureel Erfgoed, voor Sociaal-cultureel Volwassenenwerk en Jeugdwerk, voor Sport, en voor Media.

De autonomie van de deelraden is vitaal. De titel van het decreet moet dat meteen duidelijk maken. Bij voorkeur wordt de benaming van de huidige adviesraden behouden. Voor de sport dus de Vlaamse Sportraad.

Hoofdstuk I. Algemene bepalingen

Artikel 2. §1. Er wordt een strategische adviesraad voor het beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport en Media ingesteld, [...].

§2. De strategische adviesraad draagt als naam "Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media". Hij heeft rechtspersoonlijkheid.

Rechtspersoonlijkheid houdt onder meer in dat de strategische adviesraad een dotatie krijgt en eigen personeel engageert. Daar moeten zeker mensen bij zijn die met sport overweg kunnen.

Hoofdstuk II. Taakomschrijving

Voorstel: een nieuw artikel toevoegen over de taakomschrijving van de deelraden.

Bepalingen kunnen worden overgenomen uit de decreten voor de bestaande adviesraden.

Artikel 3. §1. De Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media heeft de volgende opdrachten:

1° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen (schrappen:) ~~over de hoofdlijnen van het beleid met betrekking tot Cultuur, Jeugd, Sport en Media;~~ (toevoegen:) over materies die het hele beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport en Media aanbelangen;

2° bijdragen tot de vorming van een beleidsvisie over Cultuur, Jeugd, Sport en Media;

3° de algemene maatschappelijke ontwikkelingen op het vlak van Cultuur, Jeugd, Sport en Media volgen en interpreteren;

Algemene beleidsmateries en maatschappelijke ontwikkelingen kunnen naar de Raad, specifieke materies en evoluties moeten naar de deelraden. Als de Raad enkel transversale materies behandelt, vrijwilligerswerk bijvoorbeeld, zullen enkele vergaderingen per jaar wellicht volstaan.

4° advies uitbrengen over voorontwerpen van decreet met betrekking tot Cultuur, Jeugd, Sport en Media;

5° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering met betrekking tot Cultuur, Jeugd, Sport en Media;

6° reflecties leveren over de bij het Vlaams Parlement ingediende beleidsnota's en

beleidsbrieven aangaande Cultuur, Jeugd, Sport en Media.

§2. De Vlaamse Regering is verplicht om advies te vragen over de in §1, 4°, bedoelde voorontwerpen van decreet en over voorontwerpen betreffende de culturele aangelegenheden in toepassing van artikel 4 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen.

Suggestie: de Vlaamse Regering verplicht advies laten vragen over alle beleidsmateries waarover ze de lagere besturen verplicht advies in te winnen. Dat betekent dat ook advies moet worden gevraagd over ontwerpen van besluit zoals bedoeld in §1, 5° en over beleidsnota's en beleidsbrieven zoals bedoeld in §1, 6°.

Ook moet een motiveringsplicht gelden wanneer de Vlaamse Regering een advies niet volgt. Voor de lagere besturen is dat ook zo.

Hoofdstuk III. Samenstelling en organisatie

Voorstel: een nieuw artikel toevoegen over de samenstelling en organisatie van de deelraden. Bepalingen kunnen worden overgenomen uit de decreten voor de bestaande adviesraden.

Artikel 4. §1 De Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media wordt samengesteld uit vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld actief in het beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport en Media en uit onafhankelijke deskundigen.

§2. De Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media bestaat uit:

1° een algemene raad, die in beginsel de in dit decreet omschreven adviestaken waarnemt en door de algemene voorzitter wordt voorgezeten;

2° vier deelraden zijnde een raad voor kunsten en cultureel erfgoed, een raad voor sociaal-cultureel volwassenenwerk en jeugdwerk, een sportraad en een mediaraad, die ~~onder de voorwaarden bepaald in het huishoudelijk reglement en~~ voor het betrokken beleidsveld ~~adviestaken kunnen waarnemen;~~ autonoom advies uit kunnen brengen;

De organisatie van de deelraden moet in het decreet worden geregeld, niet in het huishoudelijk reglement van de strategische adviesraad.

Artikel 5. § 1. De algemene raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media bestaat uit 9 leden, ~~13 leden~~, namelijk:

1° ~~een vijf~~ onafhankelijke deskundigen met een generalistische invalshoek die geen deel uitmaakt ~~uitmaken~~ van een deelraad;

Vijf externe deskundigen is te veel, in verhouding tot de rest. De aanstelling van 5 externe deskundigen staat bovendien haaks op de vertegenwoordiging van het maatschappelijk middenveld, zoals vereist in artikel 4 §1.

Overigens wordt het niet makkelijk om 5 *onafhankelijke deskundigen* te vinden met een *generalistische invalshoek* die geen deel uitmaken van een deelraad. Wat heet *onafhankelijk* en wat is een *deskundige* in deze context? De benaderingswijze van een *deskundige* mag niet zodanig *generalistisch* zijn dat hij of zij in sommige beleidsvelden niet voldoende onderlegd is. Met de voorgestelde wijziging krijgt de sport in de algemene raad verhoudingsgewijze een betere vertegenwoordiging.

§ 2. De deelraden bestaan elk uit ~~minimaal 7 en maximaal 10 leden~~ minimum 15 en maximum 20 leden.

De ervaring leert de Vlaamse Sportraad dat tussen 15 en 20 leden wenselijk zijn om de vertegenwoordiging van het middenveld en de representativiteit van de sector te garanderen. Een deelraad moet ook een beroep kunnen doen op externe deskundigen, zeker als het aantal

vaste leden beperkt is. Het is wenselijk om daar een bepaling over toe te voegen.

De onafhankelijke deskundigen worden benoemd door de Vlaamse Regering na een openbare oproep tot kandidaatstelling door de bevoegde minister.

Hoopt men via een openbare oproep het middenveld te bereiken? Dat zou wel eens anders uit kunnen pakken.

In de deelraad sociaal-cultureel volwassenenwerk en jeugdwerk wordt de helft van de vertegenwoordigers van het jeugdwerk voorgedragen door de Vlaamse Jeugdraad.

Dezelfde regeling kan gelden voor de sport, als de Vlaamse Sportraad apart blijft bestaan. In de aanhef van het decreet wordt overigens niet naar een Vlaamse Jeugdraad verwezen.

Artikel 6. § 1. De leden van de algemene raad en van de deelraden worden door de Vlaamse Regering benoemd voor een termijn van 5 jaar ~~4 jaar~~.

Een mandaat van 5 jaar is wenselijk, naar analogie van een Vlaamse regeerperiode en van lopende mandaten van adviesorganen, waaronder het mandaat van de Vlaamse Sportraad.

§ 2. De voorzitters van de deelraden worden door de leden van de respectieve deelraden benoemd. De voorzitter van de algemene raad ~~is wordt door de leden benoemd uit~~ de onafhankelijke deskundigen zoals bedoeld in artikel 5, § 1, 1°. De voorzitter van de algemene raad vertegenwoordigt de raad in rechte, onverminderd de mogelijkheid tot delegatie van deze bevoegdheid.

Zie voorgestelde wijziging onder artikel 5, § 1, 1°. Is er maar 1 onafhankelijk deskundige, zit die meteen de algemene raad voor.

Artikel 7. [...] Onverminderd [...] is het lidmaatschap van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media en van de deelraden onverenigbaar met:

1° het lidmaatschap van advies- en beoordelingscommissies die ingesteld zijn binnen het beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport en Media;

Welke advies- en beoordelingscommissies worden hier bedoeld? Hoort de adviserende Beroepscommissie voor sportaangelegenheden daarbij? Het is nuttig om de commissies op te sommen, zeker in de memorie van toelichting.

2° de hoedanigheid van personeelslid van steunpunten die opgericht, erkend of gesubsidieerd worden door de Vlaamse Regering en die actief zijn binnen het beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport en Media.

Wat wordt hier precies onder een steunpunt verstaan? Wordt de Vlaamse Sportfederatie in deze context ook als een steunpunt beschouwd? Een link tussen adviesorganen en steunpunten kan nuttig zijn en hoeft niet in strijd te zijn met beider doelstellingen.

Hoofdstuk IV. Werking

Voorstel: een nieuw artikel toevoegen over de werking van de deelraden.

Bepalingen kunnen worden overgenomen uit de decreten voor de bestaande adviesraden.

Artikel 8. [...]§2. De algemene raad regelt de interne werking van de strategische adviesraad in een huishoudelijk reglement, dat ten minste bepaalt:

1° de taakverdeling tussen de algemene raad en de deelraden;

2° de samenstelling, werking en bevoegdheden van het vast bureau en de secretaris. [...]

Is het de bedoeling dat het huishoudelijk reglement van de algemene raad ook de interne werking van de deelraden regelt? Dat kan niet! De deelraden moeten zelf hun werking bepalen en dus zelf hun huishoudelijk reglement uitwerken. Dat kan voor elke deelraad verschillend zijn.

Hoofdstuk V. Programmering en verslaggeving

Geen opmerkingen.

Hoofdstuk VI. Overgang van personeel, goederen, rechten en verplichtingen

Geen opmerkingen.

Hoofdstuk VII. Wijzigings- en slotbepalingen

Op het eerste gezicht wordt er zwaar in de sportieve regelgeving gesnoeid. Bij nader toezien slaan de schrappingen in artikel 11 tot en met 19 enkel op het oprichtingsdecreet van 7 juli 1998 van de Vlaamse Sportraad en de Adviserende Beroepscommissie voor sportaangelegenheden, en op het uitvoeringsbesluit van 23 februari 1999.

Het lijkt beter om de geschrapte bepalingen onder één artikel samen te voegen, naar analogie van de Raad voor Cultuur, in artikel 21. Artikel 11 wordt dan: *In het decreet van 7 juli 1998 [...] worden de volgende wijzigingen aangebracht: [...].* Het huidige artikel 26 kan daar onmiddellijk op volgen. Zo staat alles wat op de sport betrekking heeft, netjes bijeen.

Artikel 11. *In het opschrift van het decreet van 7 juli 1998 [...] worden de woorden "de Vlaamse Sportraad en" geschrapt.*

Artikel 12. *Hoofdstuk I van het decreet van 7 juli 1998 [...] wordt opgeheven met uitzondering van artikel 1.*

Artikel 13. *In artikel 13, §1, 2° de lid van het decreet van 7 juli 1998 [...] wordt het woord "de Raad of" geschrapt.*

Artikel 14. *In het opschrift van het besluit van de Vlaamse regering van 23 februari 1999 [...] worden de woorden "de Vlaamse Sportraad en" geschrapt.*

Artikel 15. *Artikel 1, 1° van het besluit van de Vlaamse regering van 23 februari 1999 [...] wordt gewijzigd als volgt: decreet: het decreet van 7 juli 1998 houdende de Adviserende Beroepscommissie voor sportaangelegenheden.*

Artikel 16. *Artikel 1, 5° van het besluit van de Vlaamse regering van 23 februari 1999 [...] wordt opgeheven.*

Artikel 17. *Hoofdstuk II van het besluit van de Vlaamse regering van 23 februari 1999 [...] wordt opgeheven.*

Artikel 18. *In artikel 16 van het besluit van de Vlaamse regering van 23 februari 1999 [...] wordt het woord "de Raad en" geschrapt.*

Artikel 19. *In artikel 17 van het besluit van de Vlaamse regering van 23 februari 1999 [...] wordt de bepaling onder 1° geschrapt.
[...]*

Artikel 21. *In het decreet van 19 december 1997 houdende oprichting van een Raad voor Cultuur [...] worden de volgende wijzigingen aangebracht:*

1° De artikelen 2 en 3 worden opgeheven;

2° in artikel 4 worden de woorden [...] geschrapt; [...]

[...]

Artikel 26. *In het decreet van 5 april 1995 houdende erkenning en subsidiëring van de gemeentelijke sportdiensten, de provinciale sportdiensten en de sportdienst van de Vlaamse Gemeenschapscommissie, worden de volgende wijzigingen aangebracht:*

1° in artikel 2 wordt de bepaling onder 1° opgeheven;

2° in artikel 4, § 1, worden de woorden "na advies van de Hoge Raad" opgeheven.

SLOT

- Graag behoud van een apart adviesorgaan voor de sport, zoals voor de jeugd.
- Indien er toch een strategische adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media komt:
 - enkel een pro-formakoepel;
 - de grootst mogelijke autonomie voor de deelraden;
 - een rechtstreekse advieslijn voor de deelraden naar de Vlaamse Regering en het Vlaams Parlement, op hun verzoek en op eigen initiatief;
 - opdracht en werking van de deelraden vastleggen in het oprichtingsdecreet, niet in het huishoudelijk reglement van de strategische adviesraad;
 - voor elke deelraad een eigen huishoudelijk reglement;
 - garanties voor het behoud van middenveldvertegenwoordiging en deskundigheid in elk beleidsveld;
 - professionele ondersteuning voor de koepelraad en voor de deelraden.
- Behoud van de naam Vlaamse Sportraad, ook voor een eventuele deelraad voor sport.

2.3. VOORONTWERP VAN DECREET HOUDENDE DE OPRICHTING VAN DE RAAD VOOR CULTUUR, JEUGD, SPORT EN MEDIA

- *Document 105*
- *Advies van 17 oktober 2006*

Dit voorontwerp van decreet betreft de invulling, voor het beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport en Media, van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden.

De Vlaamse Sportraad bracht op 24 oktober 2003 al advies uit over een vroege versie van het voorontwerp, op verzoek van de toenmalige Cel voor Cultuurbeleid. Tweeënhalf jaar later, op 24 mei 2006, gaf de Vlaamse Sportraad, op eigen initiatief, advies over wat toen de meest recente tekstversie was, de versie van 24 november 2005.

Voorzitter Bart Vanreusel, ondervoorzitter Sonia Vanden Broeck, en Jan Korthout, lid van de Vlaamse Sportraad, vertolkten nadien nog het standpunt van de Vlaamse Sportraad tijdens een gesprek met Vlaams minister Bert Anciaux, die op 27 juni 2006 de bestaande adviesraden voor overleg had uitgenodigd, en op een reeks overlegsessies die de Raad voor Cultuur belegde, eveneens met de bestaande adviesraden.

De Vlaamse Sportraad bracht ten slotte op 17 oktober 2006, zonder formeel verzoek van de betrokken ministers, het volgende advies uit, over wat vanuit de Raad voor Cultuur als het finale voorontwerp van decreet was aangekondigd.

ALGEMEEN

De Vlaamse overheid is best gediend met goed werkende adviesorganen. Een adviesraad moet representatief zijn voor de sector, en uit mensen bestaan met voldoende terreinkennis. Naarmate de adviesmaterie verruimt, verkleint de specifieke terreinkennis en meteen ook de verbondenheid, de betrokkenheid en uiteindelijk de inzet van de raadsleden.

De Vlaamse Sportraad blijft daarom voorstander van een eigen adviesorgaan voor de sport, zoals de jeugd, binnen hetzelfde beleidsdomein, ook een apart adviesorgaan behoudt. Jeugd is een transversale materie, zo luidt het argument voor het voortbestaan van de Vlaamse Jeugdraad. En de sport dan? Sport heeft niet alleen links met cultuur, jeugd, en media, maar ook met economie, werk, onderwijs en vorming, welzijn, volksgezondheid en gezin, ruimtelijke ordening, toerisme, leefmilieu en natuur, inburgering, gelijke kansen, ... Kortom, sport is de transversale materie bij uitstek.

Het is een uitgangspunt van het *Beter Bestuurlijk Beleid* dat één strategische adviesraad per beleidsdomein, voor meer transparantie zal zorgen. De Vlaamse Sportraad betwijfelt dat. Er zijn precedentes van overkoepelende adviesorganen met een heterogene samenstelling en adviesmaterie. De bestaande Raad voor Cultuur is een goed voorbeeld. De sport komt daar zelden aan bod.

Cultuur, jeugd, sport en media hebben zeker raakvlakken. Maar wat is de meerwaarde voor de adviezen als Cultuur, Jeugd, Sport en Media onder één strategische adviesraad worden bijeengebracht? Cultuur, Jeugd, Sport en Media vragen een totaal verschillende benadering.

Die vier materies binnen één adviesorgaan samenbrengen, creëert een erg heterogene mix. Adviezen dreigen zo algemeen te worden, dat niemand er wat aan heeft. De adviesfunctie dreigt compleet te verzanden.

Het is voor de Vlaamse Sportraad een hele geruststelling dat, wanneer er dan toch een strategische adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media moet komen, de sectorraden volgens artikel 14, §2 van dit voorontwerp, rechtstreeks advies uit kunnen brengen. Een rechtstreekse advieslijn naar de Vlaamse Regering en het Vlaams Parlement, motiveert de leden van de sectorraden, en vergroot de kans op respons van de beleidsmakers. Rechtstreeks advies strookt bovendien met administratieve eenvoud, een grondregel van het Vlaamse overheidsbeleid.

ARTIKELSGEWIJS

Voorontwerp van decreet houdende de oprichting van de strategische adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (toevoegen:) en van de sectorraden voor Kunsten en Erfgoed, voor Sociaal-cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen, voor Sport, en voor Media.

De autonomie van de sectorraden is vitaal. De titel van het decreet kan dat beter meteen duidelijk maken. Bij voorkeur wordt de benaming van de huidige adviesraden behouden. Voor de sport is dat dus de Vlaamse Sportraad.

Hoofdstuk I. Algemene bepalingen

Artikel 2. *Er wordt een strategische adviesraad opgericht [...].*

De strategische adviesraad draagt de naam "Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media".

De adviesraad heeft rechtspersoonlijkheid....

Rechtspersoonlijkheid houdt onder meer in dat de strategische adviesraad een dotatie krijgt en eigen personeel engageert. Daar moeten alleszins mensen bij zijn die met sport en sportbeleid overweg kunnen.

Hoofdstuk II. Taakomschrijving

Voorstel: een artikel toevoegen over de taakomschrijving van de sectorraden.

Bepalingen kunnen worden overgenomen uit de decreten voor de bestaande adviesraden.

Artikel 3. §1. *De Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media heeft de volgende opdrachten: [...]*

5° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering met betrekking tot Cultuur, Jeugd, Sport en Media;

6° reflecties leveren over de bij het Vlaams Parlement ingediende beleidsnota's en beleidsbrieven aangaande Cultuur, Jeugd, Sport en Media.

§2. *De Vlaamse Regering is verplicht om advies te vragen over de in §1, 4°, bedoelde voorontwerpen van decreet en over voorontwerpen betreffende de culturele aangelegenheden in toepassing van artikel 4 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen.*

Minderheidsstandpunt

De Vlaamse Regering zou verplicht advies moeten vragen over alle beleidsmateries waarover ze de lagere besturen verplicht advies in te winnen. Dat omvat ontwerpen van besluit zoals bedoeld in §1, 5° en beleidsnota's en -brieven zoals bedoeld in §1, 6°.

§3. *De Vlaamse Regering geeft duiding en toelichting aan de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en*

Media over haar beslissing over de adviezen bedoeld in §2.

Deze bepaling kan als een vorm van motiveringsplicht worden gezien, vergelijkbaar met wat voor de lagere besturen geldt. In die zin is dit een belangrijke tegemoetkoming aan de wensen van bestaande adviesraden.

Hoofdstuk III. Samenstelling en organisatie

Voorstel: een artikel toevoegen over de samenstelling en organisatie van de sectorraden. Bepalingen kunnen worden overgenomen uit de decreten voor de bestaande adviesraden.

Artikel 6. §1. De leden van de algemene raad en van de sectorraden worden benoemd voor een termijn van vier jaar.

Het is onduidelijk waarom met termijnen van vier jaar wordt gewerkt. Een mandaat van vijf jaar lijkt logischer. Veel adviesraden zijn nu voor vijf jaar aangesteld. Vijf jaar sluit ook bij een Vlaamse regeerperiode aan.

Artikel 7. [...] Onverminderd [...] is het lidmaatschap van de algemene raad en van de sectorraden onverenigbaar met:

1° het lidmaatschap van advies- en beoordelingscommissies die ingesteld zijn binnen het beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport en Media;

Het is niet duidelijk welke advies- en beoordelingscommissies hier worden bedoeld. Het is wenselijk om de commissies in de memorie van toelichting op te sommen.

2° de hoedanigheid van personeelslid of bestuurslid van steunpunten of instellingen met een vergelijkbare opdracht, die opgericht, erkend of gesubsidieerd worden door de Vlaamse Regering en die actief zijn binnen het beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport en Media. De Vlaamse Regering bepaalt welke organisaties als steunpunt beschouwd worden.

Hopelijk wordt de Vlaamse Sportfederatie in deze context niet als een steunpunt beschouwd. Een staf lid van de Vlaamse Sportfederatie, is momenteel lid van de Vlaamse Sportraad. De goede contacten tussen beide instanties bewijzen dat een link tussen adviesorganen en 'steunpunten' nuttig kan zijn en niet in strijd hoeft te zijn met beider doelstellingen.

Artikel 9. §1. De algemene raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media telt dertien leden, namelijk:

1° vier onafhankelijke deskundigen met een generalistische invalshoek die geen deel uitmaken van een sectorraad;

2° één vertegenwoordiger, voorgedragen door de Vlaamse Jeugdraad.

3° de voorzitters en één vertegenwoordiger van elke sectorraad.

Vier onafhankelijke deskundigen op dertien leden is veel, verhoudingsgewijs. Eén of twee zou moeten volstaan. Is er maar één onafhankelijk deskundige, kan die meteen de algemene raad voorzitten.

Overigens wordt het niet makkelijk om vier onafhankelijke deskundigen te vinden met een generalistische invalshoek die geen deel uitmaken van een sectorraad. Wat heet onafhankelijk en wat is een deskundige in deze context? De visie van een deskundige mag niet zo generalistisch zijn dat hij of zij in sommige beleidsvelden onvoldoende onderlegd is.

De Vlaamse Jeugdraad draagt een vertegenwoordiger voor in de algemene raad. De Vlaamse Sportraad zou dat ook kunnen, mocht die onafhankelijk blijven voortbestaan.

Overigens is er in de aanhef van dit decreet nergens sprake van een Vlaamse Jeugdraad.

Dezelfde opmerking geldt voor artikels 10, §3 en 12, §2, waar ook sprake is van voordrachten door de Vlaamse Jeugdraad.

Artikel 10. §1. De sectorraden bestaan elk uit een oneven getal van minimum dertien en maximum negentien leden, waarvan nooit meer dan de helft onafhankelijke deskundigen kunnen zijn.

Minimum dertien en maximum negentien leden, is veel beter dan minimum 7 en maximum 10, uit een vroegere tekstversie. De verhoging komt volledig aan de wensen van de Vlaamse Sportraad tegemoet. De ervaring leert dat tussen 15 en 20 leden wenselijk is om de vertegenwoordiging van het middenveld en representativiteit van de sector te garanderen.

Een sectorraad moet ook een beroep kunnen doen op externe deskundigen. Het is wenselijk om daar een bepaling over toe te voegen.

Hoofdstuk IV. Werking

Voorstel: een artikel toevoegen over de werking van de sectorraden.

Bepalingen kunnen worden overgenomen uit de decreten voor de bestaande adviesraden.

Artikel 14. §1. De algemene raad regelt de interne werking evenals de bevoegdheden van het vast bureau en van de secretaris die de leiding heeft over het secretariaat in een huishoudelijk reglement. Een ontwerp van huishoudelijk reglement wordt drie maanden na de samenstelling van de algemene raad en de sectorraden aan de Vlaamse Regering ter goedkeuring overgemaakt.

Het kan niet de bedoeling zijn dat het huishoudelijk reglement van de algemene raad, ook de werking van de sectorraden regelt. De sectorraden moeten hun eigen huishoudelijk reglement opstellen, eventueel in onderling overleg en in overleg met de algemene raad. Beter nog is dat de werking van de sectorraden in het decreet wordt geregeld.

§2. De algemene raad en elke sectorraad kunnen rechtstreeks adviezen geven.

§3. Indien de sectorraden over dezelfde materie adviezen uitbrengen, zorgt de algemene raad voor een gecoördineerd advies waarbij alle standpunten weergegeven worden.

Deze regeling is uitermate positief en komt volledig aan de wensen van de Vlaamse Sportraad tegemoet. Vlaams minister Bert Anciaux verzekerde trouwens de bestaande adviesraden, tijdens een gesprek op 27 juni 2006, dat hij rechtstreeks met de sectorraden ging werken.

Artikel 12. §1. De onafhankelijke deskundigen worden benoemd door de Vlaamse Regering na een openbare oproep tot kandidaatstelling door de bevoegde minister die een voorstel doet aan de Vlaamse Regering.

Het is afwachten hoe op een openbare oproep wordt gereageerd. Of het de beste methode is om de meest geschikte personen aan te trekken, valt te betwijfelen.

Hoofdstuk V. Programmering en verslaggeving

Hoofdstuk VI. Overgang van personeel, goederen, rechten en verplichtingen

Hoofdstuk VII. Wijzigingsbepalingen

Hoofdstuk VIII. Slotbepalingen

Geen opmerkingen.

SLOT

Samengevat wil de Vlaamse Sportraad het behoud van een apart adviesorgaan voor de sport, zoals voor de jeugd.

Indien er toch een strategische adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media moet komen, zijn dit de desiderata van de Vlaamse Sportraad.

- De grootst mogelijke autonomie voor de sectorraden.
- Een rechtstreekse advieslijn voor de sectorraden, onder meer naar de Vlaamse Regering en het Vlaams Parlement, op hun verzoek of op eigen initiatief.
- Opdracht en werking van de sectorraden vastleggen in het oprichtingsdecreet, of als dat niet kan, in een eigen huishoudelijk reglement per sectorraad.
- Een coördinerende functie voor de algemene raad tov de sectorraden, met name voor transversale materies.
- Beperking van het aantal onafhankelijke deskundigen in de algemene raad.
- Garanties voor het behoud van middenveldvertegenwoordiging en deskundigheid in elke sectorraad.
- Professionele ondersteuning voor de algemene raad en voor de sectorraden.

De Vlaamse Sportraad dringt er ten slotte op aan dat de naam 'Vlaamse Sportraad' behouden blijft, ook voor een eventuele sectorraad voor sport.

De Vlaamse Sportraad stelt vast dat het voorontwerp sedert de eerste versies van enkele jaren geleden, in positieve zin is geëvolueerd.

De Vlaamse Sportraad geeft het voorontwerp van decreet een gunstig advies, mits met de resterende suggesties rekening wordt gehouden.

2.4. BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING

HOUDENDE ALGEMENE BEPALINGEN INZAKE MEDISCH VERANTWOORDE SPORTBEOEFENING BIJ DE DEELNAME VAN MINDERJARIGEN AAN SPORTMANIFESTATIES, PROEVEN, WEDSTRIJDEN EN OPLEIDINGEN IN BEPAALDE SPORTTAKKEN

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING

TOT BEPALING VAN DE SPORTTAKKEN OF SPORTDISCIPLINES DIE ONDERWORPEN ZIJN AAN HET BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING VAN ... HOUDENDE ALGEMENE BEPALINGEN INZAKE MEDISCH VERANTWOORDE SPORTBEOEFENING BIJ DE DEELNAME VAN MINDERJARIGEN AAN SPORTMANIFESTATIES, PROEVEN, WEDSTRIJDEN EN OPLEIDINGEN IN BEPAALDE SPORTTAKKEN

- *Document 131*
- *Advies van 26 juni 2006*

Vlaams minister Bert Anciaux vroeg de Vlaamse Sportraad op 1 juni 2006 om advies over deze voorontwerpen van besluit.

Het eerste voorontwerp wijzigt het besluit van de Vlaamse Regering van 10 maart 2006 houdende algemene bepalingen inzake medisch verantwoorde sportbeoefening bij de deelname van minderjarigen aan sportmanifestaties, proeven, wedstrijden en opleidingen in bepaalde sporttakken, overeenkomstig het schorsingsarrest van de Raad van State van 12 mei 2006.

De Vlaamse Sportraad gaf de voorontwerpen op zijn plenaire vergadering van 26 juni 2006 een gunstig advies.

**2.5. BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING
TOT BEPALING VAN DE LEEFTIJDGRENZEN VOOR DEELNEMING AAN
SPORTMANIFESTATIES EN OPLEIDINGEN OP DE WEG MET MOTOR – OF
BROMFIETSEN**

- *Document 131*
- *Advies van 26 juni 2006*

Vlaams minister Bert Anciaux vroeg de Vlaamse Sportraad op 1 juni 2006 om advies over dit voorontwerp van besluit.

De Vlaamse Sportraad gaf het voorontwerp op zijn plenaire vergadering van 26 juni 2006 een gunstig advies.

2.6. BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING

TOT BEPALING VAN DE MAATREGELEN INZAKE MEDISCH VERANTWOORDE SPORTBEOEFENING BIJ DE DEELNAME VAN MINDERJARIGEN AAN SPORTMANIFESTATIES, PROEVEN, WEDSTRIJDEN EN OPLEIDINGEN IN DE SPORTTAK MOTORRIJDEN - DISCIPLINE MOTORCROSS

- Document 131
- Advies van 30 augustus 2006

Vlaams minister Bert Anciaux vroeg de Vlaamse Sportraad op 18 juli 2006 om advies over dit voorontwerp van besluit.

De Vlaamse Sportraad gaf het voorontwerp op 30 augustus 2006 een gunstig advies.

Algemeen wordt vastgesteld dat het om een vrij technische materie gaat. De betrokken sportfederaties hadden naar verluidt inspraak in de totstandkoming van het voorontwerp. De tekst zou hun goedkeuring wegdragen.

De artikelsgewijze bespreking geeft geen aanleiding tot fundamentele opmerkingen, wel tot enkele suggesties.

Artikel 1. Overeenkomstig de bepaling van artikel 3, §3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 maart 2006 houdende algemene bepalingen inzake medisch verantwoorde sportbeoefening, ...

Is nu het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 2006 (BS 30-08-2006).

Artikel 7. §1. [...] De piloot die de leeftijd van acht jaar heeft bereikt en die over een geldige sportpas beschikt, ...

Beter: *Piloten van acht tot elf jaar die over een geldige sportpas beschikken, mogen aan maximaal één motorcrossproef per week en maximaal dertig motorcrossproeven per jaar deelnemen. Die formulering sluit aan bij de categorie-indeling uit artikel 3, §1.*

Ze is ook analoog met de formulering in artikel 8, §2: *Piloten van twaalf tot vijftien jaar mogen maximaal aan één motorcrosswedstrijd per week deelnemen en aan maximaal dertig motorcrosswedstrijden per jaar.*

Artikel 9. [...] een door de Vlaamse minister erkende keuringsarts [...].

Te verduidelijken dat het om de Vlaamse minister, bevoegd voor de medisch verantwoorde sportbeoefening gaat? Dat staat niet in de aanhef, wel in het algemene besluit van 14 juli 2006.

Artikel 10. [...] een door de Vlaamse minister erkende keuringsarts [...].

Idem als onder artikel 9.

Ten slotte blijken er in het voorontwerp nog enkele typfouten te staan: artikel 7, §2, 2°: *proef die maximaal ~~duur~~ twaalf minuten duurt*; artikel 9: *een~~malig~~ een ergometertest*.

In motorsportkringen wordt vernomen dat Moto-Club Lille, die erin slaagde om het besluit van de Vlaamse Regering van 10 maart 2006 houdende algemene bepalingen inzake medisch verantwoorde sportbeoefening bij de deelname van minderjarigen aan sportmanifestaties, proeven, wedstrijden en opleidingen in bepaalde sporttakken (BS 14-04-2006), door de Raad van State te laten schorsen, zich wellicht ook bij het voorliggende besluit niet neer zal

leggen. Lille is een onafhankelijke club met een goede clubwerking en een eigen klein permanent circuit. De club organiseert een 20-tal motorcrossevenementen per jaar, waaronder enkele voor de jeugd. Ze verkiezen daarvoor niet met een sportfederatie samen te werken, naar aanleiding van een verzekeringskwestie.

Om nieuwe procedures te voorkomen, of om te vermijden dat er illegaal wordt georganiseerd, zouden het kabinet van de minister en/of het Bloso, als auteurs van het decreet, het clubbestuur voor een gesprek uit kunnen nodigen, om hen ervan te overtuigen een erkende sportfederatie bij de organisatie van hun jeugdevenementen te betrekken.

2.7. MINISTERIEEL BESLUIT HOUDENDE DE PROCEDURE VOOR DE BEHANDELING VAN DE AANVRAAG TOT TOESTEMMING WEGENS THERAPEUTISCHE NOODZAAK DOOR DE EXPERTENCOMMISSIE MEDISCH VERANTWOORD SPORTEN

- *Document 136*
- *Advies van 17 februari 2006*

Bert Anciaux, Vlaams minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel, vroeg de Vlaamse Sportraad op 8 februari 2006 om advies over dit ontwerp van ministerieel besluit.

De Vlaamse Sportraad had op 17 februari 2006 een gesprek over het ontwerp met dokter Hans Cooman van de entiteit Medisch Verantwoord Sporten van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

De Vlaamse Sportraad gaf het ministerieel uitvoeringsbesluit op zijn plenaire vergadering van 17 februari 2006 een gunstig advies.
Met dit besluit aligneert Vlaanderen zich op de WADA-code, waar de Vlaamse Sportraad altijd voorstander van is geweest.

Er waren bedenkingen bij de termijn die kan verstrijken tussen de aanvraag tot toestemming door de sporter, en de beslissing door de commissie van deskundigen. Die termijn bedraagt maximum 30 dagen. Te lang, vindt de Vlaamse Sportraad, ook al strookt het met de WADA-code. Maar volgens de entiteit Medisch Verantwoord Sporten engageren de experts zich om de termijn zo kort mogelijk te houden, in het belang van de sporter.

2.8. MINISTERIEEL BESLUIT HOUDENDE NADERE BEPALINGEN VOOR HET MEEDELEN VAN VERBLIJFSGEGEVENS DOOR SPORTERS DIE TOT DE ELITEGROEP BEHOREN

- *Document 136*
- *Advies van 17 februari 2006*

Bert Anciaux, Vlaams minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel, vroeg de Vlaamse Sportraad op 7 februari 2006 om advies over dit ontwerp van ministerieel besluit.

De Vlaamse Sportraad had op 17 februari 2006 een gesprek over het ontwerp met dokter Hans Cooman van de entiteit Medisch Verantwoord Sporten van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

De Vlaamse Sportraad gaf het ministerieel uitvoeringsbesluit op zijn plenaire vergadering van 17 februari 2006 een gunstig advies.

Met dit besluit aligneert Vlaanderen zich op de WADA-code, waar de Vlaamse Sportraad altijd voorstander van is geweest.

Er rezen wel twijfels rond de werkbaarheid van het besluit, gelet op de massa bijkomende administratieve verplichtingen, voor de sporter zowel als voor de controlerende instanties. Maar naar verluidt, geven veel elitesporters al gedetailleerde verblijfsgegevens op aan hun internationale sportfederatie, conform de WADA-code. De internationale formulieren mogen ook in Vlaanderen worden gebruikt. De entiteit Medisch Verantwoord Sporten doet er alles aan om de administratie tot het strikte minimum te beperken.

Net als bij het uitvoeringsbesluit van de Vlaamse Regering, rezen er vragen over de privacy van de sporter. Maar daarover is het advies gevraagd van de gelijknamige commissie.

Na bijkomend overleg op zijn plenaire vergadering van 30 maart 2006, stuurde de Vlaamse Sportraad het volgende bijkomende advies naar Vlaams minister Bert Anciaux.

06-062/LDC
7 april 2006

*De heer Bert Anciaux
Vlaams minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel*

Mijnheer de minister

De Vlaamse Sportraad wil graag nog even terugkomen op het ontwerp van ministerieel besluit houdende nadere bepalingen voor het meedelen van verblijfsgegevens door sporters die tot de elitegroep behoren.

In ons advies van 17 februari 2006 uitten we twijfels over de werkbaarheid van dit besluit, gelet op de massa bijkomende administratieve verplichtingen, voor de sporter zowel als voor de controlerende instanties.

Ondertussen hebben we ons verder geïnformeerd, en onze twijfels zijn alleen maar toegenomen. We zijn er zelfs van overtuigd geraakt dat het besluit niet uitvoerbaar is, om diverse redenen.

Het besluit verplicht een elitesporter om een maand vooraf zijn individuele trainings- en verblijfsgegevens op te geven. Een ploegverantwoordelijke moet de gegevens van zijn ploegleden doorspelen.

De verantwoordelijkheid in de ploegsporten naar derden toeschuiven, hoe goed bedoeld ook, is juridisch aanvechtbaar. Maar vooral, een degelijk trainingsschema kan nooit een maand vooruit lopen. Atleten, trainers, begeleiders, zullen hun trainingsschema's continu en tot op het laatste moment aan blijven passen aan de respons van de atleet. Ook de onvoorspelbare afloop van competities kan gemelde trainingsschema's overhoop gooien. Beseft de administratie welke papierberg dat kan veroorzaken?

Van een atleet eisen dat hij een maand vooraf een gedetailleerde agenda indient, is even absurd. Veel atleten trainen 3 tot 6 uur per dag. Dat betekent dat er een 10-tal uren vrije tijd overblijven. Kunnen die een maand vooraf worden ingevuld? Bovendien hebben atleten vaak onvoorziene verplichtingen tegenover sponsors, pers, ... Veel atleten draaien 10 jaar of langer mee aan de top. Kan iemand 10 jaar lang zonder mankeren een sluitende maandplanning opmaken?

Dopingcontrole mag geen vrijgeleide zijn om atleten van hun vrijheid en privacy te beroven. Dit besluit lijkt een hapklare brok voor juristen. Ellenlange procedures mogen worden verwacht, tot voor het Europees Hof voor de Rechten van de Mens. Wij zijn alvast benieuwd naar het oordeel van de privacycommissie ter zake.

Bovendien hebben ingewikkelde procedures een mogelijk afschrikkend effect voor jonge atleten.

Ten slotte heeft de Vlaamse Sportraad bedenkingen bij de voorgestelde straffen.

Artikel 4 van het besluit bepaalt dat 'Het niet meedelen van de gegevens, bedoeld in artikel 3, wordt aanzien als een overtreding op de dopingpraktijken en zal leiden tot een disciplinair dossier.'

Dat een mogelijke administratieve nalatigheid, zoals een formulier verkeerd invullen, met een positieve dopingcontrole wordt gelijkgesteld, kan eveneens tot proceduredebacles aanleiding geven.

De Vlaamse Sportraad blijft onvoorwaardelijk voorstander van onverwachte controles buiten wedstrijdverband. De Vlaamse Sportraad beseft ook dat Vlaanderen gebonden is door de WADA-code. Misschien ligt de oplossing in een beveiligde website met geregelde aanmeldingsplicht?

Dopingproblemen doen zich merendeels in het buitenland voor, veeleer dan in Vlaanderen. Daarom is het wel verantwoord dat atleten altijd vooraf moeten melden in welke periode en op welk precies adres ze in het buitenland zullen verblijven.

Het voorontwerp lokte de voorbije weken al negatieve reacties uit. De Vlaamse Sportraad is graag bereid om over up-to-date en haalbare alternatieve procedures te helpen nadenken. Alternatieven moeten in een internationale context worden bekeken, in het belang van de atleten.

Met vriendelijke groeten

Prof. Bart Vanreusel

Voorzitter van de Vlaamse Sportraad

Sonia Vanden Broeck

Ondervoorzitter

2.9. ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE HET STATUUT VAN DE REISBUREAUS

- *Document 138*
- *Advies van 9 mei 2006*

Geert Bourgeois, Vlaams minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme, vroeg de Vlaamse Sportraad op 7 april 2006 om advies over dit ontwerp van decreet.

Het dagelijks bestuur van de Vlaamse Sportraad had op 28 april 2006 een gesprek over het ontwerp met Denis D'Hanis van het kabinet-Bourgeois.

Het dagelijks bestuur gaf het ontwerp van decreet een principiële gunstig advies. Na digitale consultatie van alle leden van de Vlaamse Sportraad over het ontwerpadvies, werd op 9 mei 2006 het volgende definitieve advies uitgebracht.

ALGEMEEN

Het statuut van de reisbureaus is voor de Vlaamse Sportraad geen onbekend terrein. Al in juni 2002 nam de Vlaamse Sportraad deel aan een hoorzitting in het Vlaams Parlement over een ontwerp van decreet dat de achterhaalde reisbureauwet uit 1965 moest wijzigen. De Vlaamse Sportraad bepleitte toen een vrijstelling van vergunningsplicht voor niet-commerciële initiatieven van sportverenigingen, naar analogie van de jeugdverenigingen. De toeristische regelgeving mocht de sportverenigingen bij de uitvoering van hun decretale opdrachten niet in de weg staan, zo luidde de redenering.

Inzake vrijstelling van vergunningsplicht voor sportverenigingen, betekent het nieuwe ontwerp van Vlaams minister Geert Bourgeois, een reële doorbraak. Belangrijk is dat de vrijstelling voor niet-commerciële sportinitiatieven, *de facto* wordt toegekend. De vrijstelling hoeft dus niet elke keer opnieuw te worden aangevraagd. Dat Geert Bourgeois erin slaagde om daarover met de reisindustrie een akkoord te bereiken, is geen geringe verdienste. De Vlaamse Sportraad stelt het erg op prijs dat de minister op die manier voor het Vlaamse verenigingsleven opkomt, en ook de administratieve vereenvoudiging consequent doortrekt.

De vrijstelling voor de sportsector is niet onbeperkt. De vrijgestelde activiteiten moeten binnen de eigen sportieve opdracht en werking van de vereniging passen, en de activiteiten moeten op niet-commerciële en incidentele basis worden georganiseerd. Voor het commerciële karakter geldt het criterium van de wet op de handelspraktijken. Wie niet onder die wet valt, wordt verondersteld niet-commercieel bezig te zijn. Op incidentele basis betekent hier: niet tot de kerntaken van de betrokken organisatie behorend.

De Vlaamse sportfederaties mogen alvast noteren dat het criterium *binnen de eigen werking* doorslaggevend is. Het incidentele karakter is daar volgens het kabinet-Bourgeois aan ondergeschikt. De Vlaamse Sportraad dringt erop aan om dat in de memorie van toelichting zodanig te preciseren, dat misinterpretaties uitgesloten zijn. De Vlaamse Sportraad blijft erbij dat sportfederaties hun decretale taken zonder belemmering uit moeten kunnen voeren.

Over vrijstellingen voor sportkampen en aanverwante, van erkende Vlaamse organisaties, kan er in de toekomst dus weinig discussie bestaan. Wintersportreizen liggen moeilijker.

Voor sportfederaties die binnen de eigen werking skikampen organiseren, is er geen enkel probleem. Skireizen met commerciële inslag daarentegen, blijven vergunningsplichtig. Soms schieten zulke reizen trouwens ook tekort op het vlak van consumentenbescherming. Kwaliteit is een stokpaardje van Geert Bourgeois. Kan de reguliere sportsector de vereiste kwaliteit garanderen? Het kabinet-Bourgeois gelooft van wel. De minister wil misbruiken vermijden, maar verenigingen niet betuttelen. De Vlaamse Sportraad vindt dat een ideaal uitgangspunt.

Voor het kabinet-Bourgeois zijn de vrijstellingen uiteraard niet de hoofdzaak. Wat voorligt, is een decreet op de reisbureaus, niet op de vrijstellingen. Ook wie vrijstelling van vergunningsplicht geniet, blijft overigens onderworpen aan de reiscontractenwet uit 1994. Over het nieuwe decreet komt er nog een informatiecampagne van de Vlaamse overheid.

Aan het decreet zit een belangrijk constitutioneel aspect, met name over de bevoegdheid voor toerisme enerzijds en de vestigingsvoorwaarden anderzijds. De Vlaamse Sportraad vindt het niet tot zijn decretale opdracht behoren om daar uitspraken over te doen, evenmin als over de talrijke andere knelpunten uit de reisbureauwet van 1965 waar het decreet een oplossing voor biedt. Dat doet niets af van de appreciatie van de Vlaamse Sportraad voor het decretale initiatief in zijn geheel.

ARTIKELSGEWIJS

Artikel 3. §1. Niemand mag, met of zonder winstoogmerk, aan personen die een reis willen ondernemen, met uitzondering van verzekeringen, een of meer significante toeristische diensten aanbieden of leveren, tenzij op niet-incidentele basis en met een vergunning.

§2. De volgende personen worden vrijgesteld van de verplichting vermeld in §1: [...] [...]

4° degenen die de diensten vermeld in §1 uitsluitend aanbieden of leveren met niet-commerciële doeleinden en op incidentele wijze;

5° degenen die de diensten vermeld in §1 uitsluitend aanbieden of leveren binnen het kader van hun onderwijzende taak of sociaal-cultureel werk;

Het decreet geeft geen definitie van *sociaal-cultureel werk* en laat dus in het midden of de sport daaronder valt. De memorie van toelichting, belangrijk voor eventuele rechtspraak, omschrijft *sociaal-cultureel werk* als volgt.

Deze vrijstelling strekt ertoe de onderwijsinstellingen en sociaal-culturele organisaties, zoals bijvoorbeeld jeugd-, sport- of cultuurverenigingen of de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van "Toerisme voor Allen", uit te sluiten van de vergunningsverplichting, voor zover de vergunningsplichtige activiteiten uitsluitend worden uitgeoefend binnen hun onderwijzende of sociaal-culturele taak. Dit houdt noodzakelijkerwijze in dat hun reisactiviteiten geen commercieel doel hebben.

De sport wordt hier dus tot het sociaal-culturele werk gerekend. Voor de duidelijkheid en om afwijkende interpretaties helemaal uit te sluiten, stelt de Vlaamse Sportraad voor om de tekst van het decreet in artikel 3 § 2, 5° als volgt aan te vullen: [...] *of sociaal-cultureel werk, met inbegrip van de sport;* [...]. Dat houdt voor de sportsector meer waarborgen in.

BESLUIT

Het ontwerp van decreet van Vlaams minister Geert Bourgeois betekent voor de sportsector een belangrijke doorbraak inzake de vrijstelling van vergunningsplicht. De hiaten in de reisbureauwet van 1995 worden grondig aangepakt. De vrijstellingen zijn voortreffelijk

gedefinieerd en goed afgebakend. De memorie van toelichting laat weinig of geen ruimte voor interpretatie. Alleen moet het incidentele karakter van vrijgestelde activiteiten worden verduidelijkt, in die zin dat het voor sportorganisaties als criterium ondergeschikt is aan het criterium van de eigen werking.

Wat het mogelijke conflictgebied van de skireizen betreft, deelt de Vlaamse Sportraad de bezorgdheid van Vlaams minister Geert Bourgeois voor kwaliteit. De Vlaamse Sportraad was en blijft voorstander van vergunningsplicht voor organisatoren met andere dan louter sportieve intenties. Toerisme en sport hebben dezelfde betrachting. Kwaliteit van de organisatie en kwaliteit van de sportieve invulling van skireizen, gaan hand in hand.

Samengevat biedt het ontwerp van decreet een kader waarbinnen de sportsector met een geruster gemoed activiteiten buitenshuis kan ontplooiën dan nu het geval is. De Vlaamse Sportraad geeft het ontwerp van decreet daarom een unaniem gunstig advies.

**2.10. ONTWERP VAN DECREET
HOUDENDE INSTEMMING MET DE INTERNATIONALE CONVENTIE
TEGEN HET DOPINGGEBRUIK IN DE SPORT,
OPGEMAAKT IN PARIJS OP 19 OKTOBER 2005**

- *Document 139*
- *Advies van 24 mei 2006*

Bert Anciaux, Vlaams minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel, vroeg de Vlaamse Sportraad op 8 mei 2006 om advies over dit ontwerp van decreet.

De Vlaamse Sportraad gaf het ontwerp op 24 mei 2006 een unaniem gunstig advies. De Vlaamse Sportraad steunt elk initiatief dat de internationale harmonisering van de strijd tegen doping in de sport ten goede komt.

2.11. VOORONTWERP VAN DECREET

HOUDENDE DE SUBSIDIËRING VAN GEMEENTE- EN PROVINCIEBESTUREN EN DE VLAAMSE GEMEENSCHAPSCOMMISSIE VOOR HET VOEREN VAN EEN SPORT VOOR ALLEN-BELEID

- *Document 142*
- *Advies van 26 juni 2006*

Vlaams minister Bert Anciaux vroeg de Vlaamse Sportraad op 12 juni 2006 om advies over dit voorontwerp van decreet.

De Vlaamse Sportraad hield op 20 juni 2006 een overlegvergadering over het voorontwerp met afvaardigingen van het kabinet-Anciaux, het departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media, de Bloso-administratie, en het Vlaams Instituut voor Sportbeheer en Recreatiebeleid.

De Vlaamse Sportraad bracht op zijn plenaire vergadering van 26 juni 2006 het volgende advies uit.

VOORAF

De Vlaamse Sportraad stelt vast dat Vlaams minister Bert Anciaux advies vraagt over een tekst waar zijn kabinet nog volop aan werkt. Het onderstaande advies is gebaseerd op een tekstversie gemaald vanuit het kabinet-Anciaux op 23 juni 2006, onder de heading *versie na terugkoppeling middenveld*. Positief is dat de suggesties uit de overlegvergadering van 20 juni 2006, al in die jongste versie waren verwerkt.

Op het moment dat dit advies werd uitgebracht, was maar een gedeeltelijke, achterhaalde memorie van toelichting bij het decreet beschikbaar. Een decreet en zijn memorie van toelichting vormen één onlosmakelijk geheel. Daarom zou de Vlaamse Sportraad het op prijs stellen mocht het definitieve voorontwerp met de definitieve memorie van toelichting, op een later moment nog eens worden voorgelegd.

ALGEMEEN

Zelden bogen zoveel beleidsmakers, stuurgroepen en werkgroepen van deskundigen zich over de herziening van een decreet, als over de herziening van het decreet van 5 april 1995 houdende erkenning en subsidiëring van de gemeentelijke sportdiensten, de provinciale sportdiensten en de sportdienst van de Vlaamse Gemeenschapscommissie, op zijn beurt een grondig herwerkte versie van het eerste decreet, uit 1976. Op verzoek van toenmalig Vlaams sportminister Luc Martens werd er in 1999 zelfs een wetenschappelijk onderzoeksproject van 3 miljoen BEF tegen de herziening aan gegooid¹. Opvolger Johan Sauwens bouwde op het onderzoeksrapport voort en lag in 2002, als Vlaams volksvertegenwoordiger, aan de basis van een nieuw voorstel van decreet. Maar hoewel tal van instanties een herziening wilden, kwam het nooit tot een consensustekst. Het behoort tot de verdiensten van Vlaams minister Bert Anciaux dat hij kort na zijn aantreden in 2004, de draad weer opnam.

¹ *Een evaluatie van de werking en uitvoering van het decreet op de gemeentelijke en provinciale sportdiensten en een analyse van de knelpunten bij de implementatie van de kwaliteitszorg, onderzoeksproject uitgevoerd door het Interuniversitair Onderzoekscentrum voor Sportbeleid (IOS), in 1999-2000.*

Zelden ging aan de totstandkoming van een nieuw decreet zoveel overleg vooraf als aan het nieuwe voorontwerp dat nu voorligt. Heel de sector werd uitvoerig over de plannen van Vlaams minister Bert Anciaux geïnformeerd en geconsulteerd. Niet één keer, maar in elke fase opnieuw. Ook de Vlaamse Sportraad kreeg ruim de kans om, van bij de conceptie in de zomer van 2005 tot de afronding van de teksten bijna een jaar later, zijn mening over het *work in progress* van het kabinet-Anciaux kenbaar te maken.

Met dit initiatief krijgt de sport voor allen haar eerste eigen decreet. Dat blijkt meteen uit de titel. Dat de sport voor allen decretaal in het lokale sportgebeuren wordt verankerd, is een goede zaak. Het lokale niveau is voor de sport voor allen van levensbelang. Toch rijzen er meteen twijfels of de lovenswaardige intenties straks op het terrein worden waargemaakt. Het blijkt bijzonder moeilijk om sport voor allen zodanig te definiëren, dat de verhoogde Vlaamse overheidsmiddelen in de eerste plaats bij de beoogde doelgroepen terechtkomen. De voetballobby wrijft zich nu al in de handen, zo wordt gevreesd. In de artikelsgewijze bespreking hieronder, wordt daar nader op ingegaan.

Wat bij de lezing van het decreet onmiddellijk en positief in het oog springt, is de krachtige optie voor administratieve vereenvoudiging. Hopelijk krijgt die binnenkort een verlengstuk in de uitvoeringsbesluiten. De vereenvoudiging ligt perfect in de Vlaamse beleidslijnen, en staat in schril contrast met de bijwijlen kafkaïaanse regeldrift uit het toch vrij jonge decreet voor de sportfederaties. Maar het is goed dat ook de lichtjes exorbitante vrijheid uit de eerste concepten niet werd aangehouden.

ARTIKELSGEWIJS

Art. 2. Voor de toepassing van dit decreet [...] wordt verstaan onder:

1° sport: activiteiten die individueel of in ploegverband worden beoefend met een competitief of recreatief karakter en waarbij de fysieke inspanning centraal staat;

Ter vergelijking herinnert de Vlaamse Sportraad graag aan de definitie van *sport* die hij zelf in zijn advies uit 1999 over de eerste sporttakkenlijst voorstelde:

Fysieke activiteiten met een gereguleerde organisatie en met cardiovasculair of trainingseffect die een persoon in gezonde, milieuvriendelijke, ethisch en medisch verantwoorde omstandigheden verricht.

2° Sport voor Allen: brede sportbeoefening met uitzondering van topsport en competitiesport op hoog niveau;

Over *topsport* zal wellicht minder discussie rijzen dan over *competitiesport op hoog niveau*. Is voetbal in 1^{ste} provinciale, bijvoorbeeld, *competitiesport op hoog niveau*? Het zou jammer zijn mochten competitieclubs, aangesloten bij een unitaire bond, met het leeuwendeel van de verhoogde Vlaamse overheidssubsidies aan de haal gaan. De extra middelen om een sport voor allen-beleid te voeren, moeten daadwerkelijk naar de sport voor allen gaan. Veel zal van de gemeentelijke beleidsplannen afhangen. Worden die niet correct uitgevoerd, moet de Vlaamse overheid onmiddellijk ingrijpen.

3° andersgeorganiseerde sport: sport die voornamelijk plaatsvindt buiten de praktijk van een sportvereniging;

Hier past een definitie van *sportvereniging*. De Vlaamse Sportraad stelt het volgende voor: *Een groepering van mensen die zich structureel hebben georganiseerd met als primaire doelstelling de beoefening van sport zoals onder 1° omschreven.*

Verenigingen die maar occasioneel aan sport doen, en vaak al langs andere kanalen steun krijgen, zijn niet de eerste doelgroep voor de toekenning van Vlaamse sportsubsidies. Het kan maw niet dat de schaarse middelen voor sport, naar verenigingen gaan met andere dan sportieve prioriteiten. Dat zou tegen de geest van het decreet indruisen.

5° sportbeleidsplan: een meerjaren beleidsdocument goedgekeurd door het gemeentebestuur, het provinciebestuur of de Vlaamse Gemeenschapscommissie [...]. Het bevat alle doelstellingen, inspanningen, voorzieningen en instrumenten voor het voeren van een sportbeleid en beschrijft de wijze waarop de sportraad wordt begeleid en betrokken;

Voor de representativiteit van de sportraad is belangrijk. Dat wordt onder hoofdstuk IV trouwens voldoende beklemtoond.

6° sportgekwalificeerde ambtenaar: het personeelslid, gespecialiseerd in sportbeleid en gemandateerd door het gemeentebestuur, het provinciebestuur of de Vlaamse Gemeenschapscommissie, werkzaam voor de sportdienst in een leidinggevende of verantwoordelijke functie en belast met de voorbereiding, de coördinatie, de uitvoering en de evaluatie van het sportbeleid;

Het is beslist positief dat hoofdzakelijk werkzaam voor de sportdienst uit de vorige versie, werd gewijzigd in werkzaam voor de sportdienst. De Vlaamse Sportraad blijft wel vasthouden aan de minimumeis van een voltijds personeelslid voor sport. Zie opmerking bij artikel 27 ev.

7° interactieve bestuursstijl: de bestuursstijl waarmee een overheid streeft naar een permanente en intensieve dialoog met de bevolking en het maatschappelijk middenveld;

Mogelijke toevoeging: [...] en het maatschappelijk middenveld, onder meer via de sportraad. Om de centrale rol van de sportraad in de dialoog met de bevolking extra in de verf te zetten.

Art. 3. [...] § 3. Alle subsidiebedragen vermeld in dit decreet worden jaarlijks aangepast aan de stijging van de gezondheidsindex.

De jaarlijkse indexaanpassing komt aan een oude verzuchting tegemoet. Hopelijk blijft de stijging van de middelen in de toekomst niet beperkt tot een jaarlijkse indexaanpassing. Het zou niet onnuttig zijn om in artikel 2 een definitie van *gezondheidsindex* op te nemen, zoals in het onderwijsdecreet.

Art. 5. [...] § 1. Tenminste 50 procent van de door de Vlaamse Regering toegekende beleidssubsidie dient door het gemeentebestuur te worden aangewend voor de directe financiële ondersteuning van de sportverenigingen [...].

§ 2. Tenminste 20 procent [...] voor [...] de andersgeorganiseerde sport [...].

§ 3. Tenminste 10 procent [...] voor [...] de toegankelijkheid tot en de diversiteit in sport [...].

De Vlaamse Sportraad verwelkomt de aandacht voor de andersgeorganiseerde sport, voor de toegankelijkheid en de diversiteit. De verplichte procentuele verdeling zweemt misschien wat naar betutteling. Maar men mag niet vergeten dat dit de enige tegenprestatie is die de Vlaamse overheid vraagt. De zelf ingebrachte middelen kan de gemeente naar eigen goeddunken besteden. De verdeelsleutel is er niet op van toepassing. Overigens ligt de eigen sportieve inbreng van de meeste gemeenten ver boven de minimumeisen van dit decreet. Voor de provincies is dat zeker het geval.

Eén lid meent dat opgelegde quota contraproductief werken, en wijst een quotum voor de diversiteit daarom resoluut van de hand.

Art. 7. Indien het gemeentebestuur geen gemeentelijk sportbeleidsplan voor subsidiëring

indient en de gemeentelijke sportraad, of bij ontbreken daarvan een structuur met daarin een representatieve vertegenwoordiging van de bestaande sportverenigingen uit de desbetreffende gemeente een verenigingssportbeleidsplan voor subsidiëring indient, [...].

Deze manier van werken is erg ongewoon. Afwachten wat dat geeft. Wellicht blijft het een zeldzame uitzondering. Gemeenten kunnen het niet maken tegenover hun verenigingen om aan de kant te blijven staan. Maar stel dat een gemeente niet meespeelt, hoe vinden de betrokken verenigingen elkaar? Wie neemt het initiatief? Hoe moet hun vereiste structuur eruit zien? Wanneer vormen ze een representatieve vertegenwoordiging? Of om te beginnen, hoe weten de verenigingen dat een samenwerkingsmogelijkheid bestaat en dat er middelen beschikbaar zijn? Best in de memorie van toelichting te verduidelijken.

Het is evident dat een verenigingssportbeleidsplan maar een tussenstap kan zijn, op de weg naar een normaal beleidsplan.

Art. 8. De Vlaamse Regering zal de middelen die vrijkomen omdat bepaalde gemeenten geen sportbeleidsplan hebben gemaakt, aanwenden voor andere doelen binnen het Sport voor Allen-beleid.

Beter: *uitgevoerd* ipv *gemaakt*. Het mag immers niet bij redactiewerk blijven.

Vrijgekomen middelen gaan best naar startende gemeenten. Het decreet blijft overigens vrij vaag over startende gemeenten. Nergens staat duidelijk hoe ze concreet worden geholpen.

Art. 9. De uitvoering van het sportbeleidsplan in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad wordt door de Vlaamse Regering gesubsidieerd met een jaarlijkse subsidie van 800.000 euro, [...].

800.000 euro is een pak geld, en staat in geen verhouding tot de bedragen die voor Vlaamse gemeenten beschikbaar zijn. Brusselse toestanden indachtig, is er bovendien geen enkele waterdichte garantie dat het geld naar de Vlaamse sportbeoefenaars gaat. Francofone clubs durven wel eens enkele *Neerlandofonen* in hun bestuur opnemen, enkel en alleen om voor Vlaamse subsidies in aanmerking te komen.

§ 1. Tenminste 50 procent van de door de Vlaamse Regering toegekende beleidssubsidie dient door de Vlaamse Gemeenschapscommissie te worden aangewend voor de directe financiële ondersteuning van de sportverenigingen, [...].

Dat betekent dat er 400.000 euro beschikbaar is voor naar verluidt 271 sportverenigingen. 271 *Vlaamse* sportverenigingen, wel te verstaan. Dat aantal wordt sterk in twijfel getrokken. De situatie van de Vlaamse sporter en de Vlaamse sportclubs in Brussel blijft onduidelijk. De Vlaamse Sportraad neemt zich voor om zich daarover verder te informeren. De Vlaamse Sportraad had graag wat meer middelen naar startende Vlaamse gemeenten zien gaan.

Art. 10. [...] § 1. Tenminste 50 procent van de door de Vlaamse Regering toegekende beleidssubsidie dient door het provinciebestuur te worden aangewend voor de directe financiële ondersteuning van de sportactiviteiten van bovenlokale sportverenigingen [...].

§ 2. Tenminste 20 procent [...] voor [...] sport voor mensen met een handicap [...].

§ 3. Tenminste 10 procent [...] voor [...] de inter- en bovenlokale samenwerking in sport.

Aangezien bovengemeentelijke en intergemeentelijke samenwerking veeleer de regel dan de uitzondering wordt, is een verduidelijking wenselijk over hoe kan worden samengewerkt. Zo'n verduidelijking moet alleszins in de memorie van toelichting komen.

§ 4. Tenminste 10 procent van de door de Vlaamse regering toegekende beleidssubsidie dient door het provinciebestuur te worden aangewend voor de organisatie van een pool van sportgekwalificeerde begeleiders, [...].

Goed nieuws voor het VLABUS. Een uitstekende maatregel. Het VLABUS levert bijzonder nuttig en efficiënt werk, buiten de spotlights.

Art. 11. [...] § 3. Maximum drie aangrenzende gemeenten die in totaal maximum 30.000 inwoners tellen, of twee aangrenzende gemeenten die in totaal maximum 20.000 inwoners tellen, berekend op basis van het aantal inwoners van het voorgaande jaar, kunnen een intergemeentelijk sportbeleidsplan indienen [...];

Waar gaat in dit geval de subsidie naartoe? Krijgt elke gemeente een stuk, overeenkomstig haar aantal inwoners? Een verduidelijking is wenselijk in de memorie van toelichting.

Art. 13. Het gemeentelijk sportbeleidsplan bevat minstens vier hoofdstukken:

1° de expliciete beleidsmaatregelen betreffende de ondersteuning en stimulering van sportverenigingen. [...]

b) de subsidie en dienstverlening binnen dit hoofdstuk zijn er enkel voor door het gemeentebestuur erkende sportverenigingen. Sportverenigingen die bij een door de Vlaamse Regering erkende Vlaamse sportfederatie zijn aangesloten, worden automatisch erkend door het gemeentebestuur. Andere verenigingen kunnen, na advies van de gemeentelijke sportraad, ook als sportvereniging erkend worden;

Dat de Vlaamse overheid via de gemeenten verenigingen zou subsidiëren die niet bij een erkende Vlaamse sportfederatie zijn aangesloten, vindt de Vlaamse Sportraad niet kunnen. Veel lokale voetbalclubs, bijvoorbeeld, hangen van een unitaire bond af. Die unitaire bond krijgt van de Vlaamse overheid geen decretale subsidies. Decretale subsidies zijn voor erkende Vlaamse sportfederaties. En nu zouden diezelfde voetbalclubs, via de gemeenten, toch decretale subsidies van de Vlaamse overheid krijgen??

Met hun eigen geld doen gemeenten wat ze willen. Dat is gemeentelijke autonomie.

Maar de Vlaamse overheid moet consequent zijn. De Vlaamse overheid mag haar eigen sportbeleid niet doorkruisen. Anders is er sprake van onbehoorlijk bestuur.

Anderzijds mag dit nieuwe sport voor allen-decreet niet worden gebruikt om discussies op te lossen waar men op een hoger echelon niet uitgeraakt.

Art. 14. § 1. De Vlaamse Regering voorziet voor de gemeentebesturen een impulsbeleid en bepaalt daarvoor per periode van een sportbeleidsplan één beleidsprioriteit.

§ 2. Gemeentebesturen komen voor een impulssubsidie in aanmerking indien zij in een afzonderlijk hoofdstuk van het gemeentelijk sportbeleidsplan expliciet beschrijven hoe zij het impulsbeleid van de Vlaamse Regering zullen uitvoeren.

§ 3. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden voor het bekomen van de impulssubsidie.

Voor de impulssubsidie lijkt enveloppenfinanciering de beste oplossing, met een afrekening nadien op basis van reële uitgaven. Dat zal in de uitvoeringsbesluiten moeten komen.

Art. 15. § 1. In het derde jaar van de sportbeleidsplanperiode wordt in overleg met de sportraad het sportbeleidsplan geëvalueerd op het bereiken van zijn doelstellingen en beoogde beleidseffecten, nieuwe noden en behoeften worden gebundeld, en, indien nodig, wordt het plan bijgestuurd. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels waaraan deze evaluatie moet voldoen.

De evaluatie is uitermate belangrijk. De Vlaamse overheid moet meten of haar investeringen het gewenste effect hebben bereikt, adhv peilingen bijvoorbeeld. Alleen mogen de gegevens die effectmeting mogelijk maken, de administratie niet verzwaren.

Art. 16. § 1. De gemeentebesturen kunnen de in artikel 5 en 6 vermelde subsidies ontvangen als de volgende documenten worden ingediend bij en worden aanvaard door een door de Vlaamse Regering aangewezen dienst: [...]

De Vlaamse Regering zal deze documenten ter beschikking stellen.

§ 2. De Vlaamse Regering beperkt de jaarlijkse, systematische en gedetailleerde controle op de toepassing van dit decreet tot artikel 5, § 1, en artikel 6 maar behoudt onverkort en ten allen tijde het recht op toezicht en controle op de correcte uitvoering van elk aspect van het sportbeleidsplan.

Artikel 16 wordt, net als de artikels 18 en 22, een toetssteen voor de beoogde administratieve vereenvoudiging.

Art. 24. § 1. Het gemeentebestuur, het provinciebestuur en de Vlaamse gemeenschapscommissie dienen te beschikken over een afzonderlijke, autonome sportraad. [...]

De Vlaamse overheid eist, volkomen terecht, dat gemeentebesturen, provinciebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie een afzonderlijke, autonome sportraad hebben. Als de Vlaamse overheid consequent wil zijn, moet ze ook op het Vlaamse niveau een afzonderlijke, autonome sportraad behouden.

§ 2. De sportraad heeft als taak het geven van advies aan de overheid, [...].

§ 3. Het bestuur moet bij het nemen van beslissingen eventuele afwijkingen op de uitgebrachte adviezen motiveren.

De Vlaamse overheid eist, volkomen terecht, dat gemeentebesturen, provinciebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie hun beslissingen motiveren, wanneer die beslissingen afwijken van adviezen van de sportraad. Als de Vlaamse overheid consequent wil zijn, moet ze dat ook op het Vlaamse niveau toepassen.

Art. 27. § 1. Om voor subsidiëring in aanmerking te komen, zoals bedoeld in dit decreet, dient het gemeentebestuur te beschikken over minstens één sportgekwalificeerde ambtenaar werkzaam in een sportdienst.

Eén voltijds sportgekwalificeerd ambtenaar moet de regel zijn. Voor kleine gemeenten, met minder dan 10.000 inwoners, kan van die regel worden afgeweken. Een maximumsubsidie van 23.000 euro volstaat voor kleine gemeenten immers niet als stimulans om een voltijds ambtenaar te engageren. De kosten voor een halftijds sportgekwalificeerd ambtenaar, lopen even hoog op als de maximumsubsidie.

Gemeenten met minstens 50.000 inwoners, de provincies en de Vlaamse Gemeenschapscommissie dienen te beschikken over minstens twee sportgekwalificeerde ambtenaren.

Twee voltijdse sportgekwalificeerde ambtenaren, moet voor gemeenten met 50.000 inwoners, de provincies en de Vlaamse Gemeenschapscommissie, zeker haalbaar zijn.

Art. 28. De Vlaamse Regering voorziet een voorafname van 200.000 euro per jaar voor de begeleiding, de opvolging en de monitoring in het kader van dit decreet en bepaalt de nadere voorwaarden hiertoe. [...]

Het is een goed idee om in het decreet een begeleidingsfunctie te voorzien, niet gekoppeld aan een instelling. 200.000 euro lijkt voor de opgesomde opdrachten een redelijk bedrag. Toch blijven de begeleiding, de opvolging en de monitoring van dit decreet, in de eerste plaats opdrachten voor de provinciale inspectiediensten van het Bloso.

Naast 200.000 euro per jaar, wordt naar verluidt een eenmalige shot overwogen van 800.000 euro in 2007, om startende gemeenten bij te staan, in de opstelling van hun beleidsplannen bijvoorbeeld. Ook dat is in de eerste plaats een taak voor de provinciale inspectiediensten van het Bloso. Waarom extern op zoek gaan, bij universiteiten bijvoorbeeld, als de kwaliteit in huis te vinden is?

Van de kant van de sportfederaties worden bedenkingen verwacht bij de extra middelen voor begeleiding. Hoewel sportfederaties veel minder professioneel zijn georganiseerd dan gemeenten, waren voor de begeleiding van de sportfederaties nooit zulke astronomische bedragen beschikbaar. Jammer genoeg werd juist dit punt niet met de sector overlegd.

De Vlaamse Sportraad ziet de bijkomende middelen voor begeleiding en ondersteuning, bij voorkeur rechtstreeks de startende gemeenten ten goede komen.

Art. 30. Het decreet van 5 april 1995 [...] wordt opgeheven.

Een overgangmaatregel is wenselijk voor in 2006 erkende en gesubsidieerde gemeenten die, ondanks de forse budgetverhoging, vanaf 2008 met dit decreet financieel slechter af zullen zijn. Naar verluidt gaat het in totaal om zowat 4 miljoen euro.

SLOT

Dit nieuwe decreet moet het koninginnenstuk worden van Vlaams minister Bert Anciaux sport voor allen-beleid. Het decreet houdt inderdaad een meerwaarde voor de sport voor allen in. Het is bovendien uitstekend geredigeerd. De Vlaamse Sportraad geeft het decreet dan ook een positief advies, met enkele kanttekeningen.

Voor het sport voor allen-beleid is dit nieuwe decreet cruciaal. Decretale ondersteuning van het lokale sportgebeuren blijft trouwens noodzakelijk, al is het maar als tegenwicht tegen het alles overspoelende topsportgeweld. Van de eerste twee decreten voor het lokale sportbeleid, uit 1976 en 1995, gingen ook sterke impulsen voor de sport voor allen uit. Ook de bouw van sportinfrastructuur kwam erdoor in een stroomversnelling. Maar voor dat soort van investeringen, houdt Vlaams minister Bert Anciaux nog een troef achter de hand.

Van de erkenning van gemeenten en provincies is hier, na de 2 vorige decreten, gelukkig afgestapt. Het nieuwe decreet handelt enkel over subsidiëring. Erkenning van een overheid door een andere overheid is niet meer van deze tijd. De Vlaamse overheid keurt ook geen beleidsplannen van provincies en gemeenten meer goed, de Vlaamse overheid aanvaardt en toetst de beleidsplannen.

Inzake administratieve vereenvoudiging kent het decreet zijn voorgaande niet. Dat komt onder meer door de schrapping van de infrastructuurnormen. Maar de echte test worden de uitvoeringsbesluiten. Nogal wat hete hangijzers zijn immers naar die uitvoeringsbesluiten verwezen. Naar verluidt heeft Vlaams minister Bert Anciaux zich voor administratief lichte uitvoeringsbesluiten geëngageerd.

Het is opletten dat de planlast niet van de gemeenten naar de clubs verschuift. Gemeenten werken met professionele krachten, clubs met vrijwilligers. Die vrijwilligers kreunen nu al onder een massa administratieve verplichtingen. Het kabinet-Anciaux rekent erop dat de bijkomende middelen, de clubs extra zullen motiveren. Dat zal ook van de eenvoud van de subsidiereglementen afhangen. De respectieve overheden moeten daarop toezien.

Punten die nog aandacht vragen, zijn zeker de memorie van toelichting, waaraan nog hard wordt gewerkt; de verdere omschrijving van enkele begrippen, zoals in de artikelsgewijze bespreking aangegeven; de consequentie in het Vlaamse subsidiëringsbeleid, in die zin dat gemeenten het decreet voor de sportfederaties niet mogen ondergraven, zeker niet met geld van de Vlaamse overheid. Het is ook wenselijk om de situatie van de Vlaamse sporter in Brussel uit te klaren, vóór er vers geld richting Vlaamse Gemeenschapscommissie vloeit.

Dat er volgend jaar in totaal één miljoen euro wordt uitgetrokken voor begeleiding en ondersteuning, zal her en der ook wel in verkeerde keelgaten schieten, zeker nu de sportadministratie een correctiefactor van 0.88 toepast op de subsidiëring van een aantal weddes in de erkende Vlaamse sportfederaties.

Erg positief zijn anderzijds de impulssubsidies. Verder past het decreet perfect in de visie die de minister in zijn beleidsnota Sport 2004-2009 uiteenzet, onder meer over het tweesporenbeleid. Het decreet volgt ook consequent het kerntakendebat. En het houdt voor een aantal instellingen (ISB, VLABUS) een structurele oplossing in. De forse budgetverhoging is de kers op de taart.

Een vernieuwend decreet? In elk geval. Rest de vraag of het ook een dynamisch decreet is. In vergelijking met het decreet voor de sportfederaties, lijkt dit nieuwe decreet vrij statisch. Een neveneffect van de sterk vereenvoudigde administratie, wellicht. Goed of minder goed werkende gemeenten krijgen evenveel, op basis van het aantal inwoners. De impulssubsidie is wel een dynamisch element.

De gemeenten genieten veel vertrouwen. Op zich is dat een gezond uitgangspunt. Hopelijk slagen de gemeenten erin om de lokale sportbeoefening wezenlijk op te krikken. Want dat is toch waar het sport voor allen-beleid uiteindelijk om draait.

Tot slot wil de Vlaamse Sportraad graag voorstellen om in de memorie van toelichting of in de uitvoeringsbesluiten bij dit decreet, een verwijzing op te nemen naar de Verklaring over Ethiek in de Jeugdsport, van Panathlon Vlaanderen. Vlaams minister Bert Anciaux zou daarmee zijn engagement nakomen dat hij in juni 2006 aanging tijdens het symposium Sport op Jongerenmaat.

2.12. ONTWERP VAN DECREET INZAKE MEDISCH VERANTWOORDE SPORTBEOEFENING

- *Document 144*
- *Advies van 17 oktober 2006*

Vlaams minister Bert Anciaux vroeg de Vlaamse Sportraad op 14 augustus 2006 om advies over dit ontwerp van decreet.

De Vlaamse Sportraad had op 3 oktober 2006 een gedachtewisseling over het ontwerp met redacteur professor Frank Hendrickx, met dokter Hans Cooman van de entiteit Medisch Verantwoord Sporten, en met verscheidene sportartsen en andere mensen uit de praktijk.

De Vlaamse Sportraad bracht op zijn plenaire vergadering van 17 oktober 2006 het volgende advies uit.

ALGEMEEN

Het MVS-decreet uit 1991 is één van de sterkste Vlaamse decreten ooit, een trendsetter zelfs. Maar het decreet was aan opfrissing toe. Aan de nieuwe tekst ging heel wat overleg vooraf. Er werd 15 jaar Vlaamse ervaring in verwerkt, maar ook internationale expertise. De sterke punten uit het decreet van 1991 werden behouden, maar de nieuwe tekst is volledig WADA-conform.

Over de afstemming op de WADA-Code kan er geen discussie bestaan. Internationale harmonisering van de dopingbestrijding is zonder meer een goede zaak. Maar door op de dopingbestrijding te focussen, lijkt het preventieve luik van de medisch verantwoorde sportbeoefening een beetje tussen de plooiën gevallen. Het nieuwe decreet is meer een antidopingdecreet dan een MVS-decreet. Doping is een belangrijk aspect van medisch verantwoord sporten. Maar dopinggebruikers vormen slechts een kleine minderheid. Medisch verantwoord sporten vraagt ook een positieve benadering, stimulansen voor gezonde sportbeoefening. Dit nieuwe decreet heeft daar onvoldoende aandacht voor. Wat overigens niets afdoet aan de verdiensten van de redacteurs, zowel van het decreet als van de uitstekende memorie van toelichting.

WADA

De afstemming op de WADA-Code houdt helaas ook het risico in dat enkele minder goede punten uit die internationale Code, in de Vlaamse regelgeving terecht komen. De dubbele dopinglijst, bijvoorbeeld: één lijst voor controles binnen wedstrijdverband en één voor controles buiten wedstrijdverband. Enkele internationale sportfederaties hebben voor zichzelf de grenzen van binnen en buiten wedstrijdverband vastgelegd. Dat zorgde al voor trammelant. Algemeen wordt aangenomen dat een competitie van de openings- tot de slotceremonie loopt. Maar wat als een atleet tijdens de competitie naar huis wordt gestuurd? Of vrijwillig uitstapt? Of een ongeval heeft? Geldt dan de dopinglijst voor controles binnen of buiten wedstrijdverband? Voer voor advocaten, menen sommigen. Een decreet kan niet alles tot in de puntjes regelen. Wat met de rechtszekerheid, vragen anderen zich af.

WHEREABOUTS

Elitesporters zijn verplicht om hun verblijfsgegevens of *whereabouts* aan de administratie mee te delen, teneinde controles buiten wedstrijdverband mogelijk te maken. Deze verplichting vloeit eveneens voort uit de WADA-Code. De Vlaamse Sportraad liet zich in februari 2006 al kritisch uit over een ontwerp van ministerieel besluit houdende nadere bepalingen voor het meedelen van verblijfsgegevens door sporters die tot de elitegroep behoren. Dat ministerieel besluit, dat in afwachting van het nieuwe MVS-decreet werd opgeborgen, verplichtte elitesporters om de administratie een maand vooraf hun gedetailleerde verblijfsgegevens te melden. De Vlaamse Sportraad uitte twijfels over de uitvoerbaarheid van zo'n verplichting, gelet op de massa administratie, voor de sporter zowel als voor de controlerende instanties. De Vlaamse Sportraad vreesde ook voor de privacy van de sporter en zijn nabije omgeving.

Het is nu wachten op wat er in de uitvoeringsbesluiten bij dit nieuwe decreet komt over de mededeling van verblijfsgegevens. De Vlaamse Sportraad dringt er alvast op aan dat voor Vlaanderen geen strengere normen gelden dan de WADA-Code. Topsport wordt in een internationale context bedreven. Elke afwijking van de WADA-normen, dus ook strengere normen voor Vlaanderen, zouden tot concurrentievervalsing kunnen leiden. Vlaanderen moet zich daarvoor hoeden.

Tijdens de gedachtewisseling met de Vlaamse Sportraad, toonde de entiteit Medisch Verantwoord Sporten zich bereid om de Vlaamse *whereabouts*-regeling, WADA-conform te maken. Pas wanneer een atleet niet meewerkt, bij vermoeden van fraude, of na herhaald misbruik, zouden strengere normen dan de WADA-normen van toepassing worden. De Vlaamse Sportraad vindt dat een aanvaardbare tussenoplossing.

In dezelfde lijn van gedachten vindt de Vlaamse Sportraad het niet kunnen dat de verplichting om verblijfsgegevens mee te delen, in dit decreet niet geldt voor minderjarige sporters. Ook hier dreigt concurrentievervalsing. In de artikelsgewijze bespreking wordt daar nader op ingegaan, onder artikel 28.

ARTIKELSGEWIJS

Artikel 2. 10° elitesporter: elke sporter wiens sport ressorteert onder de verantwoordelijkheid van een door het Internationaal Olympisch Comité (toevoegen:) het Internationaal Paralympisch Comité (IPC), of de General Association of International Sports Federations (GAISF/AGFIS) erkende internationale sportvereniging en die beantwoordt aan één of meer van de volgende criteria.

c) hij is geselecteerd of gepreselecteerd voor deelname aan de eerstvolgende Olympische Spelen (toevoegen:) of Paralympische Spelen, dan wel de eerstvolgende (toevoegen:) Wereldspelen, Europese of wereldkampioenschappen in de hoogste toepasselijke categorie;

Het is niet duidelijk waar *de hoogste toepasselijke categorie* op slaat. Naar verluidt wordt de hoogste *leeftijdscategorie* bedoeld, de senioren. Een woordje uitleg kan juridische disputen helpen voorkomen.

Artikel 3. Voor de toepassing van dit decreet wordt onder dopingpraktijk verstaan, de

overtreding of de verschillende overtredingen van antidopingregels op een van de volgende wijzen: [...]

4° de overtreding van de toepasselijke vereisten met betrekking tot de beschikbaarheid van de sporter voor tests buiten wedstrijdverband, onder meer door te verzuimen de vereiste informatie over zijn verblijfplaats mee te delen, of door zich niet beschikbaar te houden op de verblijfplaatsen die hij heeft aangegeven;

Dat een mogelijke administratieve onachtzaamheid, zoals een formulier verkeerd invullen, met dopingpraktijken wordt gelijkgesteld, is nogal drastisch, en kan tot proceduredebacles aanleiding geven. De bepaling strookt wel met de WADA-Code.

Titel II. Hoofdstuk II.

Afdeling II. Sportmedische keuring

Afdeling III. Preventief gezondheidsonderzoek

Het is nuttig om in de memorie van toelichting het onderscheid te verduidelijken tussen een sportmedische keuring en een preventief gezondheidsonderzoek.

Artikel 25. Wegens therapeutische noodzaak kan er vooraf toestemming verleend worden tot rechtmatig gebruik van een geneesmiddel dat een verboden stof of een verboden methode bevat.

Vooraf is niet duidelijk. Voorafgaand aan wat? Dit moet worden uitgelegd, of geschrapt.

Titel III. Hoofdstuk II.

Afdeling II. Verblijfsgegevens

Artikel 28. §1. Elke meerderjarige elitesporter die zijn woonplaats heeft binnen de territoriale bevoegdheidsomschrijving van de Vlaamse Gemeenschap is verplicht aan de administratie duidelijke en actuele verblijfsgegevens te verstrekken met het oog op het uitvoeren van dopingcontroles.

De verplichting voor elitesporters om hun verblijfsgegevens mee te delen, geldt niet voor minderjarige sporters. De Vlaamse kinderrechtencommissaris drong daarop aan.

De memorie van toelichting zegt in dit verband het volgende.

De verplichting tot mededeling van verblijfsgegevens is enkel van toepassing op de meerderjarige elitesporter. Dit vanuit het oogpunt van de bescherming van de minderjarige in het licht van de kinderrechten. Dit betekent echter niet dat minderjarige sporters niet buiten wedstrijdverband zouden kunnen gecontroleerd worden op dopingpraktijken. Eventueel is het zo dat de bescherming van de vrije tijd, de tijd voor het gezinsleven en voor de opvoeding en opleiding van minderjarigen, die per hypothese hun beroep niet hebben gemaakt van sportbeoefening en nog onder de voltijdse leerplicht vallen, voorgaat op de doelstelling van efficiëntie van dopingbestrijding buiten wedstrijdverband. (Commentaar bij artikel 28).

De Vlaamse Sportraad begrijpt de bezorgdheid van de kinderrechtencommissaris, maar vindt een uitzondering voor minderjarigen in dit geval niet zinvol. Minderjarigen moeten juist méér worden bewaakt en beschermd. Het gaat niet om onmondige kinderen, maar om sporters die vaak al jaren op topniveau meedingen. Ze leren van jongs af zeer zelfstandig te zijn, ze reizen en logeren vaak alleen. In gymnastiek zijn minderjarigen vaak de hoogste leeftijdscategorie. Wie de stress van internationale wedstrijden aankan, moet ook in staat zijn om zijn verblijfsgegevens mee te delen. Dat minderjarigen onder de voltijdse leerplicht vallen, is juist. Maar dat wil niet zeggen dat ze overdag altijd op school zijn te vinden en hun verblijfsgegevens dus automatisch gekend zijn.

Overigens, wie aan dezelfde competities deelneemt, moet aan dezelfde eisen voldoen.

Verschillende maten hanteren, kan tot concurrentievervalsing leiden. Uitzonderingen

kunnen voor minderjarigen een mogelijke ontsnappingsroute creëren. Dat risico weegt zwaarder dan de argumenten van de kinderrechtencommissaris. Dat wil niet zeggen dat kinderrechten in de topsport niet meetellen. Integendeel. Maar minderjarigen beschermen, kan op veel andere manieren en moet op andere aspecten slaan dan de verblijfsgegevens. Sommige procedures, bijvoorbeeld, kunnen kindvriendelijker.

Artikel 30. § 3. Als de erkende controleartsen en de erkende controledeskundigen redenen hebben om te geloven in het bestaan van dopingpraktijken, kunnen zij, mits voorafgaande vordering van de procureur des Konings en machtiging van de onderzoeksrechter, binnentreden in de bewoonde lokalen en er alle nuttige vaststellingen doen. Minstens één controlearts moet de bewoonde lokalen onderzoeken tussen 5 en 21 uur en hij wordt daarbij bijgestaan door de federale of lokale politie.

Moet tussen 5 en 21 uur de bewoonde lokalen onderzoeken is een wat ongelukkige formulering. Het houdt een verplichting in om zo'n onderzoek uit te voeren.

Binnentreden in de bewoonde lokalen en er alle nuttige vaststellingen doen, wordt gelukkig strikt gereguleerd. De enige efficiënte controle is een onaangekondigde controle, bij voorkeur buiten wedstrijdverband. De Vlaamse Sportraad beseft dat. Maar het mag geen heksenjacht worden. Een maatschappij moet leefbaar blijven, ook voor topsporters. Dopingcontrole mag geen vrijgeleide zijn om atleten en hun familie van hun vrijheid te beroven. De privacy van een gezin moet altijd worden gerespecteerd.

Er is een geval bekend van een familie die 's ochtends om 07.00 uur uit bed werd gelicht, door 4-5 mensen, waaronder politie, bij een grootschalig onderzoek naar dopingpraktijken. En dat terwijl de zoon-atleet tot anderhalf jaar daarvoor niet één keer was gecontroleerd, hoewel hij altijd keurig zijn *whereabouts* had opgegeven. Dergelijke praktijken kunnen tot lange juridische procedures aanleiding geven, tot voor het Europees Hof voor de Rechten van de Mens in Straatsburg.

De sportartsen met wie de Vlaamse Sportraad van gedachten wisselde, geloven dat de overgrote meerderheid van de Vlaamse atleten *bona fide* is. En wie van slechte wil is, vindt altijd een ontsnappingsroute. Controles aan huis moeten een uitzondering blijven.

Artikel 32. § 1. Er wordt door de regering een disciplinaire commissie voor medisch verantwoorde sportbeoefening [...] opgericht.

De disciplinaire commissie bestaat uit drie leden, onder wie een voorzitter, [...].

De regering benoemt tevens een plaatsvervangende voorzitter en twee plaatsvervangende leden voor het geval dat titularissen verhinderd of overbelast zijn.

De voorzitter en de plaatsvervangende voorzitter zijn magistraten of advocaten. Onder de overige titularissen en plaatsvervangende leden is er telkens één arts en één magistraat of advocaat. [...]

Artikel 33. § 1. Er wordt een disciplinaire raad voor medisch verantwoorde sportbeoefening [...] opgericht.

De disciplinaire raad bestaat uit drie leden, onder wie een voorzitter, [...].

De regering benoemt tevens een plaatsvervangende voorzitter en twee plaatsvervangende leden voor het geval dat de titularissen verhinderd of overbelast zijn.

De voorzitter en de plaatsvervangende voorzitter zijn magistraten of advocaten. Onder de overige titularissen en plaatsvervangende leden is er telkens één arts en één magistraat of advocaat. [...]

De samenstelling van de disciplinaire organen, met ten minste 2 juristen en 1 arts, biedt geen garantie voor een evenwichtige benadering, die alle aspecten van het feitenonderzoek in aanmerking neemt. Niet dat die mensen hun werk niet ernstig nemen, maar het zijn vaak

dezelfde personen die men overal ontmoet, zodat een vorm van routine dreigt. In de disciplinaire commissie en de disciplinaire raad zou bijvoorbeeld een atleet of ex-atleet zitting kunnen hebben, iemand die op de rechten van het kind toeziet, iemand die bij de begeleiding van de sporter betrokken is, de topsportcoördinator van de betrokken federatie, en/of anderen. Dat geldt ook voor de disciplinaire organen die bij de sportfederaties zullen worden ingesteld.

Artikel 33. [...] De disciplinaire raad legt, eventueel bijkomend, aan de meerderjarige sporter een administratieve geldboete op van 100 tot 1000 euro als hij oordeelt dat het bij hem ingestelde hoger beroep tergend en roekeloos is.

De optie van *tergend en roekeloos geding* moet vermijden dat een sporter in hoger beroep gaat, enkel om de procedure te rekken. De Vlaamse Sportraad vindt dat een terechte maatregel.

SLOT

De Vlaamse Sportraad geeft het ontwerp van decreet een gunstig advies, mits de WADA-*whereabouts*-regeling, dwz de verplichting voor elitesporters om verblijfsgegevens mee te delen voor controles buiten competitieverband, in Vlaanderen straks niet strenger wordt toegepast dan door het WADA voorgeschreven. Omgekeerd moet de *whereabouts*-regeling wél gelden voor minderjarige elitesporters.

De kans is groot dat het WADA zijn strafmaten vanaf 1 januari 2008 wijzigt. De decreetgever kan zich misschien beter niet op de voorgestelde strafmaten vastpinnen, maar bepalen dat de straffen conform de geldende WADA-normen worden vastgesteld. Voor artsen lijkt dat een evidentie, voor juristen ligt dat blijkbaar wat moeilijker.

Tijdens de gedachtewisseling met externe deskundigen, ving de Vlaamse Sportraad nogal wat kritiek op over de WADA-normen: dubbele dopinglijst, diverse onduidelijkheden, ... De Vlaamse Sportraad neemt aan dat er kanalen bestaan waarlangs het WADA op zulke discussiepunten attent kan worden gemaakt. Zeker in het licht van een mogelijke herziening van de WADA-normen tegen 2008, is dat belangrijk.

Het kan nuttig zijn om in de memorie van toelichting enkele benchmarks te verwerken van hoe Vlaanderen het doet op het vlak van dopingcontroles: aantal controles, effectiviteit, waterdichtheid (% procedurefouten), aantal positieve gevallen (%) per sporttak. De cijfers zijn ongetwijfeld gekend, en het is altijd goed om decretale initiatieven in een ruime context te plaatsen.

Ten slotte maakt de Vlaamse Sportraad zich bepaald zorgen over de interpretatieruimte die her en der in het decreet overblijft. Juristen zijn gauw, misschien te gauw, van mening dat er altijd stof tot discussie zal bestaan. Dit zal helaas wel zo zijn, maar het is belangrijk dat er zoveel mogelijk interpretatieverschillen worden weggewerkt. De ervaring leert dat positieve dopingcontroles vaak uitmonden in juridische veldslagen.

Naar verluidt wil Vlaams minister Bert Anciaux meer aandacht voor het ethische aspect van medisch verantwoorde sportbeoefening en dopinggebruik. De Vlaamse Sportraad is het absoluut met de minister eens. Maar aan dit decreet een ethisch hoofdstuk toevoegen, zou voor vertraging kunnen zorgen. Het decreet moet op 1 januari 2007 in werking treden. Een apart decreet over ethisch verantwoorde sportbeoefening, is een betere oplossing.

**2.13. BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING
TOT BEPALING VAN DE DATUM VAN INWERKINGTREDING VAN ARTIKEL
45, 1°, VAN HET DECREET VAN 27 MAART 1991 INZAKE MEDISCH
VERANTWOORDE SPORTBEOEFENING**

- *Document 145*
- *Advies van 9 november 2006*

Vlaams minister Bert Anciaux vroeg de Vlaamse Sportraad op 24 oktober 2006 om advies over dit besluit van de Vlaamse Regering.

Het besluit houdt in dat het koninklijk besluit van 5 juli 1962 tot reglementering van de bokswedstrijden en -exhibities, en van de beoefening van de bokssport – het zogenaamde boksbesluit – en ook het koninklijk besluit van 17 november 1972 tot vaststelling van de vergoedingen aan de geneesheren die de bokkers aan de geschiktheids- en controleonderzoekingen onderwerpen, vanaf 1 januari 2007 worden opgeheven.

De Vlaamse Sportraad gaf het besluit van de Vlaamse Regering, na digitale consultatie van de leden, op 9 november 2006 een gunstig advies.

2.14. VOORONTWERP VAN DECREET HOUDENDE HET STATUUT VAN DE SPORTSCHUTTER

- *Document 147*
- *Advies van 9 januari 2007*

Vlaams minister Bert Anciaux vroeg de Vlaamse Sportraad op 19 december 2006 om advies over dit voorontwerp van decreet.

De Vlaamse Sportraad had op 9 januari 2007 een gedachtewisseling over het voorontwerp met Eddie Groenwals van het kabinet-Anciaux, met Philippe Paquay en Sylvie Decannière van de Bloso-administratie, en met Nico Demeyere en Eddy De Heyn van de Vlaamse Schuttersconfederatie. Hein Comeyne van de Vlaamse Traditionele Sporten had voordien enkele opmerkingen en voorstellen gemaïld.

De Vlaamse Sportraad bracht op zijn plenaire vergadering van 9 januari 2007 het volgende advies uit.

ALGEMEEN

Het voorontwerp moet de schietsport in Vlaanderen vrijwaren, zonder de strenge federale wapenwet uit te hollen. Voor de redacteurs beslist een lastige opdracht, maar er werd een juist evenwicht gevonden.

Veel verantwoordelijkheden worden naar de 3 Vlaamse sportfederaties doorgeschoven die de schietsport vandaag in hun aanbod hebben. De sportfederaties responsabiliseren, daar is de Vlaamse Sportraad altijd voorstander van geweest. Alleen mag de administratieve last niet toenemen. Die kans is hier reëel, net als het risico voor juridische controverses rond de doorschuifoperatie.

TOEPASBAARHEID

De tekst is heel erg technisch, maar werd vooraf uitgebreid met deskundigen uit de sector overlegd. De hoge techniciteit doet wel vragen rijzen over de toepasbaarheid en over de controles. Inzonderheid de interne en externe controle op de organisatie van de theoretische en praktische proeven, en op de uitreiking van de schutterslicenties, zullen van de betrokken instanties een hoge dosis deskundigheid en objectiviteit vergen.

Of de interne controle te rijmen valt met de decretale opdracht van Vlaamse sportfederaties om hun sport te promoten, zal nog moeten blijken. Een geregelde evaluatie is raadzaam.

SLOT

De Vlaamse Sportraad geeft het voorontwerp van decreet een gunstig advies.

De Vlaamse Sportraad hecht zeer veel belang aan een goede communicatie met de betrokken sportbeoefenaars, over de federale wapenwet en over dit nieuwe decreet. De sector heeft de intentie om daar verder werk van te maken. Er is geen reden om daaraan te twijfelen, want de sector werkte ook constructief mee aan het decreet en staat er positief tegenover.

De Vlaamse sportraad meent dat de schietsport én de samenleving best gediend zijn met een strak licentiebeleid. Zonder twijfel duiken straks vanuit het veld vragen op om versoepeling en om diverse uitzonderingsmaatregelen. De Vlaamse Sportraad adviseert om daar niet aan toe te geven.

Tot slot een merkwaardig vaststelling. Schietclubs blijken 30 tot 40% alibischutters onder hun leden te tellen, personen waarvan mag worden verondersteld dat ze enkel op een wapenvergunning uit zijn. Dat zou betekenen dat de Vlaamse overheid momenteel ook wapenbezit subsidieert ...

3. DIVERSEN

3.1. SPORT VOOR ALLEN-BELEID

ACTIEPLAN VAN HET SPORT VOOR ALLEN-OVERLEGPLATFORM

- *Document 143*
- *Advies van 17 oktober 2006*

Vlaams minister Bert Anciaux vroeg de Vlaamse Sportraad op 27 juni 2006 om advies over een tekstenbundel met actieplan, samengesteld door het Sport voor Allen-Overlegplatform, en kort voordien door het Platform aan de minister overhandigd.

De bundel omvat de sport voor allen-visienota, eerder al openbaar gemaakt; synthesesnota's van de werkgroep *Uitbouw lokaal sport voor allen-beleid*, de werkgroep *Sportpromotieplan 2006-2009 op Vlaams niveau*, de werkgroep *Sportinfrastructuurbeleid – ruimtelijke ordening en sport*, de werkgroep *Sportkaderopleiding in relatie met een sport voor allen-beleid*; en last but not least een actieplan, nauwkeurig getimed en gebudgetteerd.

Vlaams minister Bert Anciaux vroeg de Vlaamse Sportraad onder meer om in het actieplan de punten aan te wijzen waar het beleid prioritair werk van zou moeten maken.

Het dagelijks bestuur van de Vlaamse Sportraad nam de vraag van de minister en de teksten onmiddellijk na de zomervakantie ter hand, op 30 augustus 2006.

De Vlaamse Sportraad besprak de teksten op zijn plenaire vergadering van 17 oktober 2006 en bracht het volgende advies uit.

De teksten die het Sport voor Allen-Overlegplatform het voorbije jaar uitwerkte, vormen samen een volwaardige pendant van het Actieplan Topsport Vlaanderen 2016, dat bij het begin van de lopende regeerperiode tot stand kwam. Sterke punten zijn vooral de concrete timing en het zorgvuldig uitgekende budget. Het actieplan is precies waar de breedtesport in Vlaanderen op zat te wachten, na de implementatie van het topsportplan.

Draagvlak

Aan de teksten ging een representatieve consultatie vooraf. Elkeen die in Vlaanderen in en rond de breedtesport werkt, werd actief betrokken. Het resultaat is dat de beleidsvoorstellen door een brede Vlaamse sport voor allen-basis worden gedragen. Overigens herkent de Vlaamse Sportraad, zelf altijd protagonist van een evenwichtig sportbeleid, tal van eigen verzuchtingen in de voorliggende teksten. Leden van de Vlaamse Sportraad maken deel uit van het Sport voor Allen-Overlegplatform.

Kernthema's

De namen van de bovenvermelde voorbereidende werkgroepen, weerspiegelen perfect de vier kernthema's waar een hedendaags sport voor allen-beleid rond hoort te draaien: lokale verbondenheid, permanente promotie, breedtesportgelinkte infrastructuur, en dito kaderopleiding.

Kredieten

Hoe goed doordacht het sport voor allen-actieplan ook moge zijn, er zijn een aantal

hindernissen waar het Sport voor Allen-Overlegplatform niet op eigen kracht omheen kon. Het grootste knelpunt is de budgettaire impact. Die impact is niet min. Extra kredieten vinden, is nooit een makkelijke oefening. Maar het probleem is deze keer vooral dat de minister niet op de voorstellen van het Sport voor Allen-Overlegplatform heeft gewacht om zijn sport voor allen-beleid uit te beginnen tekenen. Het leeuwendeel van de sport voor allen-kredieten voor de komende jaren, ligt al vast voor de uitvoering van het decreet lokaal en regionaal sportbeleid, dat momenteel in de steigers staat en begin 2007 in werking moet treden. Dat is absoluut geen kritiek, maar een nuchtere vaststelling. Met het decreet lokaal en regionaal sportbeleid legde Vlaams minister Bert Anciaux zelf al de hoofdprioriteit in zijn sport voor allen-beleid vast.

Prioriteiten

De Vlaamse Sportraad onderschrijft de beleidsvoorstellen van het Sport voor Allen-Overlegplatform, maar wil liever niet op de vraag van de minister naar prioriteiten ingaan. Het zou niet fair zijn tov het Platform om prioriteiten aan te wijzen, zonder de partners in het actieplan te horen. Dat betekent dat de Vlaamse Sportraad werkgroepen bijeen zou moeten roepen met grosso modo dezelfde leden als de voorbereidende werkgroepen. Kortom, de oefening van het Platform deels overdoen. Zo riskeert de uitvoering van het actieplan meer vertraging op te lopen.

Huiswerk

De Vlaamse Sportraad vindt het logischer dat het Sport voor Allen-Overlegplatform zijn eigen huiswerk afmaakt en opvolgt, en dus zelf de projecten aanwijst die voorrang moeten krijgen, rekening houdend met de weerslag op de meerjarenbegroting. Het Platform is zelf best geplaatst om die afweging te maken.

Infrastructuur

Als de Vlaamse Sportraad één prioriteit aan zou wijzen, is dat zonder enige aarzeling de sportinfrastructuur. De behoefte neemt zienderogen toe. De Vlaamse Sportraad verwijst daarvoor graag naar zijn Memorandum 2004, dat bij het aantreden van de huidige Vlaamse bewindsploeg werd ingediend. De Vlaamse Sportraad steunt dan ook unaniem Vlaams minister Bert Anciaux in zijn plannen om de sportinfrastructuurlacunes stelselmatig weg te werken.

Verankering

Tot slot wil de Vlaamse Sportraad graag aan zijn advies van 15 maart 2004 herinneren over het Bloso-omvormingsdecreet. Het is en blijft wenselijk, zeker nu er een sport voor allen-actieplan voorligt, om het Sport voor Allen-Overlegplatform decretaal in te bedden, naar analogie van het Topsportplatform. Dat is de beste garantie dat de zoektocht naar middelen wordt voortgezet, om het sport voor allen-actieplan zo snel mogelijk op de rails te zetten.

Beleidsbrief

De Vlaamse Sportraad neemt aan dat Vlaams minister Bert Anciaux het sport voor allen-actieplan integraal in zijn volgende beleidsbrief op zal nemen, zoals indertijd het Actieplan Topsport Vlaanderen 2016 . Dat hoort zo, in een tweesporenbeleid.

3.2. JURY VLAAMSE SPORTPRIJZEN

Het ministerieel besluit van 1 augustus 2006 tot bepaling van het reglement in verband met de Sportprijzen van de Vlaamse Gemeenschap bepaalt het volgende.

Hoofdstuk II. Samenstelling van de jury

Art.6. § 1 De bevoegde minister stelt jaarlijks een jury samen om hem bij de toekenning van de prijzen te adviseren.

§2 De jury bestaat uit een voorzitter, een ondervoorzitter, een secretaris en vijf leden. Hun mandaat is hernieuwbaar. Ten hoogste twee derde van de leden is van hetzelfde geslacht.

De voorzitter is de voorzitter van de Vlaamse Sportraad.

De ondervoorzitter is de Vlaamse Topsportmanager.

De secretaris is de secretaris van de Vlaamse Sportraad.

Twee zijn externe deskundigen aangewezen door de bevoegde minister.

Twee worden door de Vlaamse sportraad voorgedragen.

Eén lid wordt door de Vlaamse Topsportmanager voorgedragen uit de erelijst van het Vlaams Sportjuweel.

Een afgevaardigde van het kabinet van de bevoegde minister en een afgevaardigde van de Bloso-administratie wonen de vergaderingen van de jury bij met raadgevende stem.

De Vlaamse Sportraad heeft afgesproken om zijn afvaardiging jaarlijks te laten rouleren. In 2006 was de Jury Vlaamse Sportprijzen als volgt samengesteld.

<i>Voorzitter</i>	Bart Vanreusel	<i>Vlaamse Sportraad</i>
<i>Ondervoorzitter</i>	Ivo Van Aken	<i>Topsportmanager</i>
<i>Leden</i>	Sonia Vanden Broeck	<i>Vlaamse Sportraad</i>
	Frank Bulcaen	
	Jessica De Smet	<i>Extern deskundige</i>
	Gella Vandecaveye	
<i>Leden met raadgevende stem</i>	Kathleen Smet	<i>Vroeger laureaat</i>
	Eddie Groenwals	<i>Kabinet-Anciaux</i>
	Albert Gryseels	<i>Bloso-administratie</i>
<i>Secretaris</i>	Lieven De Clercq	<i>Vlaamse Sportraad</i>

Op 13 november 2006 droeg de jury aan Vlaams minister Bert Anciaux de volgende laureaten voor de Vlaamse sportprijzen 2006 voor.

VLAAMS SPORTJUWEEL	Tia Hellebaut
VLAAMSE PRIJS VOOR SPORTVERDIENSTE	1. De gekwalificeerde clubtrainer 2. Vlaanderen Sportland 3. Ventourist-Ventousiast

De motivering staat in de bijgevoegde mail aan Vlaams minister Bert Anciaux.

De Vlaamse Sportprijzen 2006 werden op 5 december 2006 uitgereikt, tijdens de jaarlijkse ontmoeting met de Vlaamse sportwereld, in de Koninklijke Vlaamse Schouwburg in Brussel.

De heer Bert Anciaux
Vlaams minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel

Mijnheer de minister

*De Jury Vlaamse Sportprijzen, maandag 13 november 2006 bijeen, draagt voor de **Vlaamse Sportprijzen 2006**, na beraadslaging, de volgende laureaten aan u voor.*

*Voor het **Vlaams Sportjuweel** is de voordracht unaniem. De jury is van mening dat niemand dit jaar de prijs meer verdient dan **Tia Hellebaut**.*

Haar sprong over 2.03 meter op het EK atletiek in Göteborg leverde Tia Hellebaut niet alleen een gouden medaille op. Haar prestatie katapulteerde haar meteen naar de wereldtop van de internationale atletiek.

De jury bewondert het talent, de wilskracht en de snelle progressie van deze veelbelovende Bloso-atlete. De juryleden zijn ook gecharmeerd door haar innemende persoonlijkheid, haar inzet voor de sport in het algemeen, en haar voorbeeldfunctie.

Tia Hellebaut wacht ongetwijfeld een rijke sportloopbaan.

Jammer genoeg is Tia Hellebaut, op de dag van de uitreiking, op stage in Zuid-Afrika. Maar de Bloso-administratie, die de uitreiking organiseert, maakt zich sterk dat daar een mouw aan te passen is.

*Voor de **Vlaamse Prijs voor Sportverdiens**te liggen de kaarten moeilijker.*

Uit de eerste rondvraag binnen de jury kwamen verschillende kandidaten naar voren: Ventourist-Ventousiast, een initiatief van Sporta (door 5 juryleden voorgedragen); Vlaanderen Sportland (2 voordrachten); Frank Debleeckere, Mieke Boeckx, Marc Herremans, Joël Smets, Jan Olbrecht, en de clubtrainer (1 voordracht).

Marc Herremans en Joël Smets zijn eindeloopbaanatleten, die ook elders in de uitreiking aan bod kunnen komen.

Na een eerste schifting bleven er 3 kandidaten over: Ventourist-Ventousiast, Vlaanderen Sportland, en de clubtrainer.

Voor elk van die 3 kandidaten werden valabele argumenten aangebracht.

- *Sporta slaagt er al vele decennia in om mensen van alle leeftijden, maar vooral jongeren, samen op een gezonde manier in beweging te krijgen en te laten sporten. De speerpuntactie Ventourist-Ventousiast, volgend jaar al aan haar derde editie toe, blinkt uit door originaliteit en professionaliteit. Het nieuwe Sporta-To Walk Again-Centrum past perfect in het prioriteitenbeleid van de Vlaamse Regering.*
- *Met Vlaanderen Sportland slaagt de VRT-televisie er eindelijk in om de kleine en minder bekende sporten in de kijker te plaatsen, en de breedtesport bij het grote Vlaamse publiek te promoten. Een verfrissende aanpak, mét resultaat, zo blijkt.*
- *De gekwalificeerde clubtrainer is een onmisbare schakel in een kwalitatief hoogstaand aanbod binnen de sportclub, ongeacht het niveau. Een huldiging van de clubtrainer zou veel mensen tegelijk blij kunnen maken, vaak vrijwilligers. De huldiging kan aan de Dag van de Trainer worden gekoppeld, die de Vlaamse Trainersschool in december voor de tweede keer organiseert in Gent.*

Voor elk van die 3 kandidaten waren er ook bedenkingen.

- Sporta zou volgens een jurylid een fusie van de Vlaamse turnbonden in de weg staan. Een ander jurylid zou het niet logisch vinden om een organisatie te lauweren voor het feit dat ze haar sportpromotionele taak uitvoert. Naar mijn mening een zwak argument, dat voor iedereen geldt die overheidssteun geniet, inclusief atleten.
- Vlaanderen Sportland is pas één jaar bezig en vertoonde aanvankelijk nogal wat kinderziekten. Bovendien investeert de Vlaamse Gemeenschap zelf zwaar in dit TV-programma. Met een hulding kan beter worden gewacht tot wanneer de VRT beslist om autonoom met het programma door te gaan, mocht de formule van coproductie niet worden gecontinueerd, en tot wanneer het programma een traditie en reputatie van enkele jaren heeft opgebouwd.
- Een hulding van de clubtrainer zou al de derde anonieme prijs voor sportverdienste zijn op vijf jaar tijd, na de vrijwilliger in 2001 en de scheidsrechter in 2003. Niet alleen is dit moeilijk op een boeiende wijze in beeld te brengen, het is vooral onpersoonlijk. Denk eraan dat de laureaat van het Vlaams Sportjuweel dit jaar ook niet live aanwezig zal zijn. Misschien houdt men dit soort van laureaten beter achter de hand voor een jaar dat er geen sterkere kandidaten zijn.

Uiteindelijk besloot de jury de volgende 3 laureaten aan u voor te dragen, in die volgorde, met voor en tegen, zoals hierboven aangehaald.

- 1. De gekwalificeerde clubtrainer.**
- 2. Vlaanderen Sportland.**
- 3. Ventourist-Ventousiast.**

Het reglement voor de Vlaamse Sportprijzen bepaalt dat de minister voor sport beslist, rekening houdend met de voordrachten van de jury, of en aan wie de prijzen worden toegekend.

De Jury Vlaamse Sportprijzen was dit jaar samengesteld uit topsportmanager Ivo Van Aken, Sonia Vanden Broeck en Frank Bulcaen van de Vlaamse Sportraad, Jessica De Smet van de Vlaamse Sportfederatie, Gella Vandecaveye, Albert Gryseels van de Bloso-administratie, Eddie Groenwals van uw kabinet, Lieven De Clercq als secretaris en mezelf als voorzitter. Kathleen Smet, net moeder geworden, had zich laten verontschuldigen.

Met vriendelijke groet

Prof. Bart Vanreusel

Voorzitter van de Jury Vlaamse Sportprijzen

Bijlagen

1.	Decreet van 7 juli 1998 houdende oprichting van de Vlaamse Sportraad en de Adviserende Beroepscommissie voor sportaangelegenheden, gewijzigd bij het decreet van 18 mei 1999 houdende wijziging van sommige decreten betreffende de raadpleging van adviesorganen door het Vlaams Parlement	54
2.	Besluit van de Vlaamse regering van 23 februari 1999 betreffende de Vlaamse Sportraad en de Adviserende Beroepscommissie voor sportaangelegenheden	57
3.	Besluit van de Vlaamse regering van 8 juni 1999 houdende goedkeuring van het huishoudelijk reglement van de Vlaamse Sportraad	61
4.	Ministerieel besluit van 1 januari 2004 houdende benoeming van de leden van de Vlaamse Sportraad	68
5.	Overzicht van vergaderingen en aanwezigheid	69
6.	Adreslijst van de Vlaamse Sportraad (<i>update 31 december 2006</i>)	72

**7 JULI 1998 – Decreet houdende oprichting van de Vlaamse Sportraad
en de Adviserende Beroepscommissie voor sportaangelegenheden**

gewijzigd bij het decreet van 18-05-1999 houdende wijziging van sommige decreten betreffende de raadpleging van adviesorganen door het Vlaams Parlement (BS 15-07-1999)

Het Vlaams Parlement heeft aangenomen en Wij, regering, bekrachtigen hetgeen volgt:

HOOFDSTUK I – DE VLAAMSE SPORTRAAD

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2. Er wordt voor de Vlaamse Gemeenschap een Vlaamse Sportraad opgericht, hierna “de Raad” te noemen.

Artikel 3. De Raad heeft als opdracht om op eigen initiatief, op verzoek van de Vlaamse regering of het Vlaams Parlement, onafhankelijke en deskundige adviezen en aanbevelingen te verstrekken omtrent het sportbeleid en omtrent ontwikkelingen in andere domeinen die voor het sportbeleid relevant zijn.

[De adviezen op verzoek van het Vlaams Parlement worden verstrekt binnen de door het Vlaams Parlement gestelde termijn, die niet korter mag zijn dan dertig dagen.]²

Artikel 4. De Vlaamse regering is verplicht het advies van de Raad in te winnen:

- 1° over elk voorontwerp van decreet en elk reglementair besluit over een gemeenschaps- of een gewestaangelegenheid inzake sport met uitzondering van de begroting, alsook van elk reglementair besluit dat betrekking heeft op de organisatie en de werking van de Vlaamse Openbare Instelling bevoegd voor de sport;
- 2° telkens als een decreet of besluit bepaalt dat de Raad om advies gevraagd moet worden.

Artikel 5. §1. De Raad bestaat uit 17 leden, die bij voorkeur in meer dan één deelgebied van het sportbeleid deskundig zijn en die ten minste vijf jaar ervaring hebben in de sportsector.

Ten minste één lid is vertrouwd met de problematiek van de Vlaamse aanwezigheid in Brussel.

Er is onverenigbaarheid tussen een mandaat in de Raad en een mandaat in de raad van bestuur van de Vlaamse Openbare Instelling bevoegd voor de sport. Er is eveneens onverenigbaarheid met enig ambt of mandaat dat via openbare verkiezing toegankelijk is. Een lid van de Raad kan niet tegelijkertijd deel uitmaken van het personeel van de voor de sport bevoegde diensten van de Vlaamse regering of van de Vlaamse Openbare Instelling bevoegd voor de sport.

§2. De Vlaamse regering benoemt de voorzitter, de ondervoorzitter en de leden van de Raad voor een eenmaal hernieuwbare termijn van vijf jaar.

Ten hoogste twee derde van de leden is van hetzelfde geslacht. De voorzitter en de ondervoorzitter zijn van een verschillend geslacht.

In geval van opvolging beëindigt de opvolger het mandaat van de voorganger.

² Artikel 8 van het decreet van 18-05-1999 houdende wijziging van sommige decreten betreffende de raadpleging van adviesorganen door het Vlaams Parlement

Artikel 6. De Raad stelt binnen drie maanden na zijn samenstelling een huishoudelijk reglement op dat voor goedkeuring aan de Vlaamse regering wordt voorgelegd. Het huishoudelijk reglement regelt de werking van de Raad en van zijn dagelijks bestuur.

Artikel 7. §1. De Raad komt minstens viermaal per jaar in plenaire vergadering bijeen. Wanneer uitvoering wordt gegeven aan een decretale verplichting tot het geven van advies, bepaalt de Vlaamse regering de termijn waarbinnen dat advies wordt gegeven. De Raad maakt zijn aan de Vlaamse regering gegeven eindadviezen openbaar zoals bepaald in het huishoudelijk reglement vermeld in artikel 6. Alle adviezen en aanbevelingen van de Raad worden meegedeeld aan het Vlaams Parlement.

§2. Op de plenaire vergaderingen kunnen steeds externe deskundigen worden uitgenodigd.

Artikel 8. §1. Binnen de Raad wordt een dagelijks bestuur opgericht. Het dagelijks bestuur heeft als opdracht om de werkzaamheden van de Raad te organiseren, te coördineren en voor te bereiden, alsook de beslissingen van de Raad uit te voeren.

Het dagelijks bestuur is samengesteld uit de voorzitter, de ondervoorzitter en drie leden gekozen door de Raad. Ten hoogste twee derde van de leden van het dagelijks bestuur is van hetzelfde geslacht.

§2. De Raad kan op verzoek van de Vlaamse regering of op eigen initiatief ad-hocwerkgroepen oprichten om adviezen voor te bereiden. Een lid van de Raad zit een dergelijke werkgroep voor. De Raad kan voor elke werkgroep een beroep doen op personen die geen lid zijn van de Raad. Een werkgroep heeft een beperkte, door de Raad omschreven opdracht. Na het vervullen van de opdracht wordt de werkgroep door de Raad opgeheven.

Artikel 9. De Raad stelt een jaarverslag op, dat vóór 1 april aan de Vlaamse regering en aan het Vlaams Parlement wordt voorgelegd.

Artikel 10. Het secretariaat van de Raad en van de ad-hocwerkgroepen wordt waargenomen door de diensten van de Vlaamse regering.

HOOFDSTUK II

DE ADVISERENDE BEROEPSCOMMISSIE VOOR SPORTAANGELEGENHEDEN

Artikel 11. Er wordt een Adviserende Beroepscommissie voor sportaangelegenheden opgericht, hierna "de Commissie" te noemen.

Artikel 12. De Commissie heeft als opdracht om de Vlaamse regering te adviseren met betrekking tot bij de Vlaamse regering ingediende beroepen, bezwaar- of verweerschriften tegen het door de Vlaamse gemeenschap geuite en formeel betekende voornemen om :

- 1° een vergunning of verlenging ervan geheel of gedeeltelijk te weigeren, in te trekken of te schorsen;
- 2° een erkenning of subsidiëring, verlenging of wijziging van een erkenning of subsidiëring te weigeren;
- 3° een erkenning of subsidiëring in te trekken of te schorsen.

In haar adviezen beoordeelt de Commissie de procedurele en formele aspecten van het dossier. Ze geeft geen inhoudelijke appreciatie.

Artikel 13. §1. De Commissie bestaat uit zeven leden, waaronder de voorzitter en een ondervoorzitter.

De voorzitter heeft een juridische opleiding genoten en heeft juridische ervaring in sportaangelegenheden. De overige leden zijn deskundig en hebben ervaring in de sportsector.

Er is onverenigbaarheid tussen een mandaat in de Raad of de raad van bestuur van de Vlaamse Openbare Instelling bevoegd voor de sport enerzijds, en een mandaat in de Commissie anderzijds. Een lid van de Commissie kan niet tegelijkertijd deel uitmaken van het personeel van de voor de sport bevoegde diensten van de Vlaamse regering of van de Vlaamse Openbare Instelling bevoegd voor de sport.

Ten hoogste twee derde van de leden van de Commissie is van hetzelfde geslacht.

§2. De Vlaamse regering benoemt de voorzitter, de ondervoorzitter en de leden van de Commissie voor een hernieuwbare termijn van vijf jaar.

De voorzitter en de ondervoorzitter zijn van verschillend geslacht.

§3. De Commissie kan zich laten bijstaan door externe deskundigen die de adviezen voorbereiden.

Artikel 14. §1. De Vlaamse regering regelt de werking van de Commissie.

§2. De Vlaamse regering kan geen beslissing nemen wanneer bezwaar is aangetekend tegen een voornemen van beslissing, zonder het advies van de Commissie te hebben gevraagd.

§3. De Vlaamse regering bepaalt de termijn waarbinnen advies wordt uitgebracht en de termijn waarbinnen ze, na ontvangst van het advies, een beslissing neemt. Wanneer na de vastgestelde termijn geen advies werd uitgebracht, kan de Vlaamse regering een beslissing nemen zonder het advies van de Commissie.

§4. De voor de sport bevoegde diensten van de Vlaamse regering of van de Vlaamse Openbare Instelling bevoegd voor de sport zullen op verzoek van de Commissie alle informatie bezorgen waarover ze beschikken omtrent het dossier dat aan de basis ligt van het beroep.

Artikel 15. Het secretariaat van de Commissie wordt waargenomen door de diensten van de Vlaamse regering.

Artikel 16. Het decreet van 23 juli 1992 houdende oprichting van een Vlaamse Hoge Raad voor de Sport wordt opgeheven.

Artikel 17. Dit decreet treedt in werking op 1 augustus 1998.

Kondigen dit decreet af, bevelen dat het in het *Belgisch Staatsblad* zal worden bekendgemaakt.

Brussel, 7 juli 1998

De minister-president van de Vlaamse regering,
Luc Van Den Brande
De Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn,
Luc Martens

23 FEBRUARI 1999 – Besluit van de Vlaamse regering betreffende de Vlaamse Sportraad en de Adviserende Beroepscommissie voor sportaangelegenheden

De Vlaamse regering,

Gelet op het decreet van 7 juli 1998 houdende oprichting van de Vlaamse Sportraad en de Adviserende Beroepscommissie voor sportaangelegenheden;

Gelet op de bijlage, gevoegd bij het besluit van de Vlaamse regering van 14 december 1983 houdende sommige maatregelen tot harmonisatie van de werking en van de presentiegelden en vergoedingen van adviesorganen, zoals gewijzigd;

Gelet op het advies van de Inspectie van Financiën, gegeven op 28 januari 1999;

Gelet op de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, inzonderheid op artikel 3 §1, gewijzigd bij de wetten van 4 juli 1989 en 4 augustus 1996;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Overwegende dat, in het kader van de uitvoering van de opdrachten van het Strategisch Plan voor Sportend Vlaanderen, goedgekeurd door de Vlaamse regering op 17 december 1997, dadelijk maatregelen moeten worden genomen op het vlak van de samenstelling en de werking van de Vlaamse Sportraad en de Adviserende Beroepscommissie voor sportaangelegenheden teneinde een vlotte werking daarvan te garanderen;

Op voorstel van de Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn;

Na beraadslaging,

Besluit:

HOOFDSTUK I – DEFINITIES

Artikel 1. In dit besluit wordt verstaan onder:

- 1° decreet: het decreet van 7 juli 1998 houdende oprichting van de Vlaamse Sportraad en de Adviserende Beroepscommissie voor sportaangelegenheden;
- 2° minister: de Vlaamse minister bevoegd voor de sport;
- 3° sportaangelegenheden: de aangelegenheden bedoeld in artikel 4, 9° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen;
- 4° Vlaamse Openbare Instelling bevoegd voor de sport: het Commissariaat- generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie;
- 5° Raad: de Vlaamse Sportraad, bedoeld in artikel 2 van het decreet;
- 6° Commissie: de Adviserende Beroepscommissie voor sportaangelegenheden, bedoeld in artikel 11 van het decreet.

HOOFDSTUK II – DE VLAAMSE SPORTRAAD

Artikel 2. De voorzitter, de ondervoorzitter en de leden van de Raad worden door de Vlaamse regering benoemd voor een eenmaal hernieuwbare termijn van vijf jaar.

Artikel 3. De minister kan op verzoek van de betrokkene een einde maken aan het mandaat van de voorzitter, de ondervoorzitter of een lid van de Raad.

Bovendien kan de minister, na advies van de Raad, in de volgende gevallen ambtshalve een einde maken aan een mandaat als bedoeld in het eerste lid:

- 1° als de betrokkene driemaal na elkaar zonder voorafgaande kennisgeving de vergaderingen van de Raad niet bijwoont;
- 2° als de betrokkene activiteiten verricht of functies vervult die onverenigbaar zijn met het mandaat of die een strijdigheid van belangen tot gevolg hebben.

Artikel 4. Een lid van de Raad dat wordt benoemd in de plaats van een overleden lid of van een lid wiens mandaat voortijdig is beëindigd, voleindigt diens mandaat.

Artikel 5. De Raad bezorgt vóór 1 april zijn jaarverslag over het voorafgaande jaar aan de minister en aan het Vlaams Parlement. Het bevat een overzicht en een beknopte samenvatting van de uitgebrachte adviezen.

HOOFDSTUK III

DE ADVISERENDE BEROEPSCOMMISSIE VOOR SPORTAANGELEGENHEDEN

Afdeling 1 – Samenstelling

Artikel 6. §1. De Commissie is samengesteld uit zeven leden, onder wie een voorzitter en een ondervoorzitter.

De voorzitter is houder van het diploma van licentiaat of doctor in de rechten en heeft nuttige en aantoonbare juridische ervaring opgedaan in sportaangelegenheden. De overige leden zijn deskundig in sportaangelegenheden en hebben nuttige en aantoonbare ervaring opgedaan in juridisch-technische of administratieve aangelegenheden.

§2. De voorzitter, de ondervoorzitter en de overige leden worden door de Vlaamse regering benoemd voor een hernieuwbare termijn van vijf jaar.

Artikel 7. De minister kan op verzoek van de betrokkene een einde maken aan het mandaat van een lid van de Commissie.

Bovendien kan de minister, na advies van de Commissie, ambtshalve een einde maken aan het mandaat van een lid van de Commissie in de volgende gevallen:

- 1° als de betrokkene driemaal na elkaar zonder kennisgeving afwezig is;
- 2° als de betrokkene het vertrouwelijke karakter van de beraadslagingen niet respecteert of vertrouwelijke documenten verspreidt;
- 3° als de betrokkene zich in een geval van onverenigbaarheid bevindt als bedoeld in artikel 13 §1, tweede lid, van het decreet.

Artikel 8. Een lid van de Commissie dat wordt benoemd in de plaats van een overleden lid of van een lid van wie het mandaat voortijdig is beëindigd, zet diens mandaat voort tot het einde van de aanvankelijk vooropgestelde termijn.

Afdeling 2 – Opdracht

Artikel 9. De Commissie heeft als opdracht de minister te adviseren over een beroep, bezwaar of verweer dat overeenkomstig artikel 10 §1 van dit besluit wordt ingediend tegen een, op basis van de toepasselijke sectorale regelgeving in sportaangelegenheden, door de minister, de voor sport bevoegde diensten van de Vlaamse regering of de Vlaamse Openbare Instelling bevoegd voor de sport, geuit en formeel betekend voornemen tot het nemen van een beslissing zoals bedoeld in artikel 12 van het decreet.

Afdeling 3 – Werking

Artikel 10. §1. Een gemotiveerd beroep-, bezwaar- of verweerschrift tegen een formeel betekend voornemen als bedoeld in artikel 9 wordt overeenkomstig de toepasselijke sectorale regelgeving per aangetekende brief ingediend bij de voor sport bevoegde diensten van de Vlaamse regering of de Vlaamse Openbare Instelling bevoegd voor de sport.

De bevoegde diensten of de instelling beoordelen de ontvankelijkheid ervan op grond van de toepasselijke sectorale regelgeving. Ze bezorgen het ontvankelijke beroep-, bezwaar- of verweerschrift, samen met het volledige administratieve dossier en de eventuele verweermiddelen, binnen tien werkdagen na ontvangst aan de Commissie.

§2. Onder voorbehoud van hetgeen bepaald in artikel 12 §2 verleent de Commissie haar advies op stukken.

§3. Behoudens afwijking in de toepasselijke sectorale regelgeving bezorgt de Commissie haar advies aan de minister en aan de voor sport bevoegde diensten van de Vlaamse regering of aan de Vlaamse Openbare Instelling bevoegd voor de sport. Dit gebeurt uiterlijk negen weken na ontvangst van het beroep-, bezwaar- of verweerschrift en van het administratief dossier.

Het advies is met redenen omkleed. Het maakt ook melding van een afwijkend standpunt als een lid daarom verzoekt.

Artikel 11. §1. Enkel de voorzitter, de ondervoorzitter en de overige leden zijn stemgerechtigd. De Commissie kan alleen geldig beraadslagen en stemmen als ten minste de voorzitter of de ondervoorzitter en drie leden aanwezig zijn.

Beslissingen worden genomen bij gewone meerderheid. Bij de stemming worden onthoudingen niet in aanmerking genomen voor het bereiken van de vereiste meerderheid. Bij staking van stemmen is de stem van de voorzitter doorslaggevend.

§2. In afwijking van § 1, tweede en derde lid, moeten minstens vijf leden hun instemming verlenen bij:

- 1° het advies inzake het beëindigen van een mandaat bedoeld in artikel 7, tweede lid;
- 2° het voorstel van huishoudelijk reglement en het voorstel tot wijziging ervan, bedoeld in artikel 14, eerste en tweede lid.

Artikel 12. §1. De voor sport bevoegde diensten van de Vlaamse regering of de Vlaamse Openbare Instelling bevoegd voor de sport kunnen een personeelslid afvaardigen om tijdens de commissievergadering het dossier toe te lichten waarop het behandelde beroep-, bezwaar- of verweerschrift betrekking heeft. Dat personeelslid neemt niet deel aan de beraadslaging.

§2. De Commissie hoort de indiener van het beroep-, bezwaar- of verweerschrift indien hij daarom heeft verzocht in dat geschrift.

Artikel 13. De vergaderingen van de Commissie zijn niet openbaar. De beraadslagingen van de Commissie zijn vertrouwelijk.

Artikel 14. De Commissie legt binnen drie maanden na haar samenstelling aan de minister een voorstel van huishoudelijk reglement voor.

De minister stelt vervolgens binnen een maand het huishoudelijk reglement vast.

De Commissie legt eveneens elk voorstel tot wijziging van het huishoudelijk reglement aan de minister voor, die het binnen een maand vaststelt.

Onverminderd de toepassing van de bepalingen van dit hoofdstuk regelt het huishoudelijk reglement de nadere werking van de Commissie.

Afdeling 4 – De beslissing van de Vlaamse minister bevoegd voor de sport

Artikel 15. §1. De minister kan alleen een beslissing nemen na ontvangst van het advies van de Commissie of, bij ontstentenis daarvan, na het verstrijken van de termijn genoemd in artikel 10 §3, eerste lid.

Die beslissing is met redenen omkleed. Behoudens afwijking in de toepasselijke sectorale regelgeving wordt ze binnen één maand nadat de minister het advies van de Commissie heeft ontvangen, door de voor sport bevoegde diensten van de Vlaamse regering of de Vlaamse Openbare Instelling bevoegd voor de sport per aangetekende brief meegedeeld aan de indiener van het beroep-, bezwaar- of verweerschrift.

Bij ontstentenis van advies delen deze diensten of de instelling de beslissing van de minister binnen twee maanden na het verstrijken van de termijn genoemd in artikel 10 §3, eerste lid, per aangetekende brief mee aan de indiener.

§2. Indien de beslissing van de minister niet binnen de termijn genoemd in §1, tweede lid, aan de indiener van het beroep-, bezwaar- of verweerschrift wordt meegedeeld, wordt het beroep, bezwaar of verweer van rechtswege geacht ingewilligd te zijn.

De voor sport bevoegde diensten van de Vlaamse regering of de Vlaamse Openbare Instelling bevoegd voor de sport brengt dit per aangetekende brief ter kennis van de indiener.

HOOFDSTUK IV

GEMEENSCHAPPELIJKE BEPALINGEN - PRESENTIEGELD EN VERGOEDINGEN

Artikel 16. De voorzitter, de ondervoorzitter, de leden en de uitgenodigde deskundigen van de Raad en de Commissie kunnen per vergadering aanspraak maken op een presentiegeld en op vergoedingen krachtens het besluit van de Vlaamse regering van 14 december 1983 houdende sommige maatregelen tot harmonisatie van de werking en van de presentiegelden en vergoedingen van adviesorganen.

Artikel 17. Aan punt 3 van de bijlage gevoegd bij het besluit van de Vlaamse regering van 14 december 1983 houdende sommige maatregelen tot harmonisatie van de werking en van de presentiegelden en vergoedingen van adviesorganen, zoals gewijzigd, worden volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° de woorden "Hoge Raad voor de Lichamelijke Opvoeding, de Sport en het Openluchtleven" worden vervangen door de woorden "Vlaamse Sportraad en de in zijn schoot opgerichte werkgroepen";
- 2° er wordt een streepje toegevoegd dat luidt als volgt: "- de Adviserende Beroepscommissie voor sportaangelegenheden".

HOOFDSTUK V – SLOTBEPALINGEN

Artikel 18. Dit besluit treedt in werking op 1 januari 1999.

Artikel 19. De Vlaamse minister bevoegd voor de sport is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, 23 februari 1999.

De minister-president van de Vlaamse regering,
Luc Van Den Brande
De Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn,
Luc Martens

Vlaamse Sportraad – Goedkeuring van het huishoudelijk reglement

Bij besluit van de Vlaamse regering van 8 juni 1999 hecht de Vlaamse regering haar goedkeuring aan het bij dit besluit gevoegd voorstel van huishoudelijk reglement van de Vlaamse Sportraad.

Dit besluit treedt in werking op 8 juni 1999.

De Vlaamse minister bevoegd voor de sport is belast met de uitvoering van dit besluit.

HUISHOUELIJK REGLEMENT

I. ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1. *Begrippen*

Voor de toepassing van dit reglement wordt verstaan onder:

- 1° *decreet*: het decreet van 7 juli 1998 houdende oprichting van de Vlaamse Sportraad en de Adviserende Beroepscommissie voor sportaangelegenheden;
- 2° *besluit*: het besluit van de Vlaamse regering van 23 februari 1999 betreffende de Vlaamse Sportraad en de Adviserende Beroepscommissie voor sportaangelegenheden;
- 3° *Raad*: de Vlaamse Sportraad zoals bedoeld in artikel 2 van het decreet;
- 4° *sportaangelegenheden*: de aangelegenheden bedoeld in artikel 4, 9° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen;
- 5° *regering*: de Vlaamse regering;
- 6° *minister*: de Vlaamse minister bevoegd voor de sport;
- 7° *dagelijks bestuur*: het orgaan zoals bedoeld in artikel 8 §1 van het decreet;
- 8° *werkgroep*: een werkgroep zoals bedoeld in artikel 8 §2 van het decreet;
- 9° *lid*: een persoon die deel uitmaakt van de Raad of, wat punt IV van dit Huishoudelijk Reglement betreft, van een werkgroep;
- 10° *advies*: de definitieve schriftelijke neerslag als resultaat van het onderzoek van en/of beraadslaging over het geheel van aangelegenheden zoals bedoeld in artikel 3 van het decreet waarmee de meerderheid van de Raad heeft ingestemd en die aan de Vlaamse regering wordt gerapporteerd;
- 11° *werkjaar*: het jaar dat begint op 1 januari en eindigt op 31 december;
- 12° *VOI bevoegd voor de sport*: het Commissariaat-generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie.

Artikel 2. *Principes*

Advies. — Bij beraadslagingen en bij beslissingen na beraadslagingen die leiden tot een advies wordt, op basis van een informatief dossier (feiten, trends,...) en met explicitering van alle argumenten pro en contra, naar een consensus gestreefd tussen de leden met een beslissende stem.

Minderheidsstandpunt. — Aan een advies kunnen op uitdrukkelijk verzoek één of meer minderheidsstandpunten worden toegevoegd, ten laatste op het ogenblik dat de Raad een beslissing neemt over een advies. Een minderheidsstandpunt moet worden gemotiveerd. De namen van de onderschrijvers moeten vermeld zijn.

Uitbrengen van advies. — De werkgroepen kunnen niet zelf naar buiten treden met adviezen, publicaties of verklaringen. De adviezen van de werkgroepen worden altijd aan de Raad gerapporteerd. De Raad rapporteert die adviezen, eventueel aangevuld met zijn eigen advies, aan de regering.

Plaatsvervanging. — De Raad bestaat uit personen die participeren op grond van hun deskundigheid. Ze treden niet op als vertegenwoordiger van de organisatie waartoe ze eventueel als beroepskracht of als vrijwilliger of op basis van hun overtuiging behoren. Plaatsvervanging is bijgevolg niet mogelijk.

Externe communicatie. — De voorzitter van de Raad of een lid van het dagelijks bestuur, door hem gemandateerd, treedt als woordvoerder op van de Raad. Leden die gesolliciteerd worden als vertegenwoordiger van de Raad verwijzen door naar de voorzitter van de Raad.

Vertrouwelijkheid. — Alle documenten op de Raad, het dagelijks bestuur en de werkgroepen ingebracht, krijgen het statuut dat de inbrenger van de documenten eraan toekent.

Het finale advies mag slechts vijf werkdagen na rapportage aan de minister openbaar worden gemaakt.

Het dagelijks bestuur volgt deze aangelegenheden op en legt zo nodig een voorstel van maatregel aan de Raad voor.

Uitnodigingen. — Behoudens dringende noodzaak worden de uitnodigingen ten laatste 8 kalenderdagen vóór de datum van de vergadering verstuurd. Ze bevatten de agendapunten van de vergadering, de documenten die betrekking hebben op de te behandelen punten en de notulen van de vorige vergadering.

De agendapunten voor de vergaderingen van de Raad worden door de voorzitter van de Raad vastgelegd. Elk lid kan bij de voorzitter agendapunten indienen tot 9 kalenderdagen vóór de vergadering. Bij dringende noodzakelijkheid kan een punt aan de agenda worden toegevoegd, wanneer een gewone meerderheid van de vergadering daarmee instemt.

Aanwezigheid. — De aanwezigen ondertekenen een presentielijst.

Verontschuldigungen worden schriftelijk, ofwel per brief, ofwel per fax, ofwel via e-mail aan het secretariaat meegedeeld.

Wanneer een lid in extremis verhinderd is, dient het zich de dag van de vergadering per fax, spoedbestelling, of e-mail te verontschuldigen opdat de verontschuldiging als geldig kan worden beschouwd, tenzij fysieke overmacht kan worden aangetoond.

Samenstelling. — *De minister kan op verzoek van de betrokkene een einde maken aan het mandaat van de voorzitter, de ondervoorzitter of een lid van de Raad.*

Bovendien kan de minister, na advies van de Raad, in de volgende gevallen ambtshalve een einde maken aan een mandaat als bedoeld in het eerste lid:

- 1° *als de betrokkene driemaal na elkaar zonder voorafgaande kennisgeving de vergaderingen van de Raad niet bijwoont;*
- 2° *als de betrokkene activiteiten verricht of functies vervult die onverenigbaar zijn met het mandaat of die een strijdigheid van belangen tot gevolg hebben.* (Besluit artikel 3)

Een lid van de Raad dat wordt benoemd in de plaats van een overleden lid of van een lid wiens mandaat voortijdig is beëindigd, voleindigt diens mandaat. (Besluit artikel 4)

Het dagelijks bestuur volgt deze aangelegenheden op en legt zo nodig een voorstel van maatregel aan de Raad voor.

Wanneer wijzigingen in de samenstelling van de Raad of de eventuele werkgroepen noodzakelijk zijn, moet de Raad daarover de passende signalen geven of initiatieven nemen overeenkomstig de bepalingen van het decreet van 7 juli 1998 houdende oprichting van de Vlaamse Sportraad en de Adviserende Beroepscommissie voor sportaangelegenheden en van het decreet van 15 juli 1997 houdende invoering van een meer evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in adviesorganen.

II. DE RAAD

Artikel 3. *Werking*

De Raad komt minstens viermaal per jaar in plenaire vergadering bijeen. (Decreet artikel 7 §1)

Tijdens de laatste plenaire vergadering van het jaar worden de data vastgelegd waarop de vier plenaire vergaderingen tijdens het volgende jaar plaats zullen vinden.

Op vraag van de voorzitter, op verzoek van het dagelijks bestuur, op gemotiveerd verzoek van drie leden van de Raad, kan de voorzitter de Raad voor een bijkomende plenaire vergadering samenroepen.

Artikel 4. *Voorzitterschap*

De voorzitter van de Raad zit de Raad voor.

Indien de voorzitter verhinderd is, verwittigt hij het secretariaat en de ondervoorzitter, die als zijn vervanger op zal treden.

Indien de voorzitter en de ondervoorzitter beiden afwezig zijn, wordt het voorzitterschap waargenomen door een lid van het dagelijks bestuur.

Artikel 5. *Genodigden*

Op de plenaire vergaderingen kunnen steeds externe deskundigen worden uitgenodigd. (Decreet artikel 7 §2)

Het dagelijks bestuur kan één of meer deskundigen van buiten de Raad uitnodigen voor één of meer bijeenkomsten. De deskundige dient zich te houden aan de bepalingen van dit Huishoudelijk Reglement.

Artikel 6. *Beraadslagen*

De Raad kan slechts geldig beraadslagen indien ten minste de helft van de leden aanwezig is. Indien die meerderheid niet aanwezig is, kan de Raad na twee dagen en een nieuwe oproep geldig beraadslagen over de agendapunten van de vorige vergadering, mits de voorzitter of ondervoorzitter en zes leden van de Raad aanwezig zijn.

Artikel 7. *Beslissen en stemmen*

Alleen de voorzitter, de ondervoorzitter en de leden zijn stemgerechtigd.

Indien over een beslissing omtrent een bepaald agendapunt geen overeenstemming kan worden bereikt, wordt met gewone meerderheid van stemmen beslist.

(Gewone meerderheid = de helft + 1 van het om geldig te beraadslagen vereiste aantal aanwezigen.)

Onthoudingen worden bij de stemming niet in aanmerking genomen voor het bereiken van de vereiste meerderheid.

Bij staking van stemmen is de stem van de voorzitter doorslaggevend.

De stemming gebeurt bij handopsteking.

Over personen wordt geheim gestemd.

Op verzoek van een lid wordt geheim gestemd.

Stemmen bij wijze van volmacht kan niet.

Artikel 8. *Ondertekenen*

De adviezen worden door de voorzitter, de ondervoorzitter en de secretaris ondertekend. De notulen worden, na goedkeuring door de Raad, door de voorzitter en de secretaris ondertekend.

Uitnodigingen en begeleidende brieven bij documenten worden door de voorzitter en de secretaris ondertekend.

Mededelingen van het secretariaat worden in overleg met de voorzitter door de secretaris ondertekend.

Artikel 9. *Openbaarheid van documenten*

De Raad maakt zijn aan de Vlaamse regering gegeven eindadviezen openbaar zoals bepaald in het huishoudelijk reglement vermeld in artikel 6.

Alle adviezen en aanbevelingen van de Raad worden meegedeeld aan het Vlaams Parlement. (Decreet artikel 7 §1)

De adviezen van de Raad zijn openbaar en beschikbaar via duplicatie en website na rapportage aan de regering.

De Raad stelt een jaarverslag op, dat vóór 1 april aan de Vlaamse regering en aan het Vlaams Parlement wordt voorgelegd. (Decreet artikel 9)

De Raad bezorgt vóór 1 april zijn jaarverslag over het voorafgaande jaar aan de minister en aan het Vlaams Parlement. Het bevat een overzicht en een beknopte samenvatting van de uitgebrachte adviezen. (Besluit artikel 5)

Het jaarverslag van de Raad is openbaar van zodra het bij het Vlaams Parlement is neergelegd.

III. HET DAGELIJKS BESTUUR

Artikel 10. *Samenstelling*

Het dagelijks bestuur is samengesteld uit de voorzitter, de ondervoorzitter en drie leden gekozen door de Raad. (Decreet artikel 8 §1)

Artikel 11. *Werking*

Het dagelijks bestuur heeft als opdracht om de werkzaamheden van de Raad te organiseren, te coördineren en voor te bereiden, alsook de beslissingen van de Raad uit te voeren. (Decreet artikel 8 §1)

Het dagelijks bestuur wordt samengeroepen telkens als de voorzitter van de Raad het nodig acht of wanneer ten minste drie leden van het dagelijks bestuur daarom verzoeken.

Artikel 12. *Voorzitterschap*

De voorzitter van de Raad zit het dagelijks bestuur voor.

Indien de voorzitter verhinderd is, verwittigt hij het secretariaat en de ondervoorzitter van de Raad, die als zijn vervanger op zal treden.

Indien de voorzitter en de ondervoorzitter beiden afwezig zijn, wordt het voorzitterschap waargenomen door het oudste lid.

Artikel 13. *Genodigden*

De voorzitter kan vertegenwoordigers van de regering en/of de voor sport bevoegde diensten van de Vlaamse regering of de VOI bevoegd voor de sport uitnodigen. Ze nemen met raadgevende stem aan de beraadslagingen deel.

Artikel 14. *Beraadslagen*

Het dagelijks bestuur kan slechts geldig beraadslagen indien ten minste de helft van de leden aanwezig is.

Indien die meerderheid niet aanwezig is, kan het dagelijks bestuur na twee dagen en een nieuwe oproep geldig beraadslagen over de agendapunten van de vorige vergadering mits drie leden, de voorzitter inbegrepen, aanwezig zijn.

Artikel 15. *Ondertekenen*

Uitnodigingen en begeleidende brieven bij documenten worden door de voorzitter en de secretaris ondertekend.

De notulen van het dagelijks bestuur worden, na goedkeuring door het dagelijks bestuur, door de voorzitter en de secretaris ondertekend.

IV. DE WERKGROEPEN

Artikel 16. *Oprichting*

De Raad kan op verzoek van de Vlaamse regering of op eigen initiatief ad-hocwerkgroepen oprichten om adviezen voor te bereiden. Een lid van de Raad zit een dergelijke werkgroep voor. De Raad kan voor elke werkgroep een beroep doen op personen die geen lid zijn van de Raad. Een werkgroep heeft een beperkte, door de Raad omschreven opdracht. Na het vervullen van de opdracht wordt de werkgroep door de Raad opgeheven. (Decreet artikel 8 §2)

Artikel 17. *Samenstelling*

De Raad bepaalt, inzake aangelegenheden waarvoor hij bevoegd is, de onderwerpen waarvoor hij werkgroepen opricht, omschrijft de opdracht van de werkgroepen en bepaalt de timing voor uitvoering.

De werkgroepen rapporteren de resultaten van hun werkzaamheden aan de Raad.

Een werkgroep bestaat uit een voorzitter en ten minste drie leden.

De Raad stelt de voorzitter aan en kan deskundigen voor de werkgroep voordragen.

De voorzitter van de werkgroep maakt een voorstel van samenstelling op, dat voor goedkeuring aan het dagelijks bestuur wordt voorgelegd.

Artikel 18. *Werking*

De werkgroep wordt samengeroepen wanneer het dagelijks bestuur of de Raad het nodig achten.

De werkgroep bepaalt zijn vergaderfrequentie en agenda binnen de opdracht.

De werkgroep stelt de agenda voor zijn vergaderingen op in overleg met de voorzitter van de Raad.

Artikel 19. *Beraadslagen*

De werkgroep kan slechts geldig beraadslagen indien ten minste de helft van de leden aanwezig is.

Indien die meerderheid niet aanwezig is, dient de werkgroep na minstens twee dagen opnieuw te vergaderen.

Zo ook dan die meerderheid niet aanwezig is, zijn de werkzaamheden van de werkgroep automatisch opgeschort.

De Raad dient vervolgens maatregelen te nemen inzake de opdracht, de samenstelling, de werkwijze en/of de looptijd van de werkgroep.

Artikel 20. *Ondertekenen*

Conclusies en notulen worden, na goedkeuring door de werkgroep, door de voorzitter van de werkgroep ondertekend.

V. ANDERE VORMEN VAN CONSULTATIE EN ADVIESVOORBEREIDING

Artikel 21. *Hoorzittingen*

De Raad kan een hoorzitting organiseren waarop allen die een bijdrage kunnen leveren tot het te bespreken onderwerp kunnen worden uitgenodigd om ter informatie hun standpunten uiteen te zetten.

De adviezen vermelden telkens de naam van de gehoorde deskundigen.

Hoorzittingen kunnen voorafgaan aan de formulering van een advies of volgen op de formulering van een ontwerpadvies.

Een advies kan geen voorwerp zijn van een hoorzitting.

Artikel 22. *Studiedagen en conferenties*

De Raad kan voor de aangelegenheden waarvoor hij bevoegd is, het initiatief nemen tot studiedagen of conferenties voor een ruim geïnteresseerd publiek.

Die studiedagen of conferenties kunnen bijdragen tot een bredere dossiervorming ten behoeve van de Raad en/of tot verspreiding van de resultaten van de werkzaamheden van de Raad.

De Raad is in zijn adviesverstrekking niet gebonden door de meningen en standpunten die ter gelegenheid van de studiedagen of conferenties naar voren worden gebracht.

VI. PRESENTIEGELDEN EN VERGOEDINGEN

Artikel 23. Presentiegelden en vergoedingen zullen worden toegekend conform artikel 3 van het besluit van de Vlaamse regering van 14 december 1983 houdende sommige maatregelen tot harmonisatie van de werking en van de presentiegelden en vergoedingen van adviesorganen.

VII. HET SECRETARIAAT EN DE ONDERSTEUNING

Artikel 24. *Secretariaat*

Alle officiële briefwisseling en communicatie met de Raad wordt gericht aan het secretariaat, ter attentie van de daartoe aangewezen ambtenaren.

Het secretariaat staat onder de verantwoordelijkheid van de secretaris.

Het secretariaat zorgt voor de verzending van de uitnodigingen en de documenten.

Het secretariaat maakt van elke vergadering van de Raad, het dagelijks bestuur en de werkgroepen de notulen op, tenzij de respectieve voorzitters anders hebben beslist.

De notulen leggen in principe geen expliciet verband tussen bepaalde uitspraken en de namen van de voorzitter, de ondervoorzitter of de leden.

Artikel 25. *Ondersteuning*

Na overleg met de voorzitter en het dagelijks bestuur kan een beroep worden gedaan op deskundigen om een informatief dossier op te stellen (met onder meer feiten, evaluaties, trends, ...) dat nodig is om een advies te kunnen ontwerpen en onderbouwen.

VIII. SLOTBEPALING

Artikel 26. *Wijzigingen aan het Huishoudelijk Reglement*

Wijzigingen en/of aanvullingen van het Huishoudelijk Reglement kunnen worden voorgesteld door het dagelijks bestuur of aan het dagelijks bestuur door de leden van de Raad.

Het dagelijks bestuur ontwerpt een amendement dat voor goedkeuring aan de Raad wordt voorgelegd.

Het wordt aanvaard als het door twee derde van de aanwezige leden van de Raad werd goedgekeurd.

Een wijziging en/of aanvulling van het Huishoudelijk Reglement wordt ondertekend door de personen vermeld in artikel 8, eerste lid. Ze wordt van kracht na vaststelling door de regering.

DE VLAAMSE SPORTRAAD KEURDE DIT HUISHOUELIJK REGLEMENT GOED OP
30 MAART 1999

Bart Vanreusel
Voorzitter

Lieven De Clercq
Secretaris

Sonia Vanden Broeck
Ondervoorzitter

1 JANUARI 2004 – Ministerieel besluit houdende benoeming van de leden van de Vlaamse Sportraad

De Vlaamse minister van Wonen, Media en Sport,

Gelet op het decreet van 7 juli 1998 houdende oprichting van de Vlaamse Sportraad en de Adviserende Beroepscommissie voor sportaangelegenheden, inzonderheid op artikel 5, § 1; Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 23 februari 1999 betreffende de Vlaamse Sportraad en de Adviserende Beroepscommissie voor sportaangelegenheden, inzonderheid op artikel 3;

Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 10 juni 2003 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse regering, laatst gewijzigd bij besluit van de Vlaamse regering van 24 oktober 2003;

Besluit:

Artikel 1. Volgende personen worden benoemd tot lid van de Vlaamse Sportraad:

de heer Bart Vanreusel, Oude Nethensebaan 83, 3051 Sint-Joris-Weert;

mevrouw Sonia Vanden Broeck, Molenstraat 25, 1830 Machelen;

de heer Frank Bulcaen, G. De Vreezelaan 27, 8500 Kortrijk;

de heer Paul Cleynhens, Kapellelaan 146, 1860 Meise;

de heer Cyriel Coomans, Laakstraat 52, 3582 Koersel-Beringen;

mevrouw Kristine De Martelaer, Rozebroekstraat 96, 9040 Sint-Amandsberg;

de heer Patrick Dobbelaere, Duindistellaan 19, 8370 Blankenberge;

de heer Geert Goubert, Ter Ham 4, 9070 Heusden;

de heer Marc Gysels, Kromdreef 7, 2900 Schoten;

de heer Jan Korthout, Leopoldlei 65, 2660 Hoboken-Antwerpen;

de heer Philippe Mees, Zomerstraat 29A, 9270 Kalken;

mevrouw Ingrid Peeters, Schansstraat 22, 3511 Hasselt;

mevrouw Claire Sneyers, Kleine Beerstraat 19, 2018 Antwerpen;

de heer Eric Swinnen, Lipsestraat 152, 3150 Tildonk;

mevrouw Katrien Van Kets, Zennestraat 12/6, 1000 Brussel;

mevrouw Martine Verheyen, Sijsjesweg 24, 3140 Keerbergen;

de heer Jan Verschraegen, Koolmijnlaan 162, 3582 Koersel-Beringen.

Artikel 2. Onder de leden wordt de heer Bart Vanreusel, Oude Nethensebaan 83, 3051 Sint-Joris-Weert, benoemd tot voorzitter.

Artikel 3. Onder de leden wordt mevrouw Sonia Vanden Broeck, Molenstraat 25, 1830 Machelen, benoemd tot ondervoorzitter.

Artikel 4. Dit besluit wordt van rechtswege opgeheven vanaf de datum van inwerkingtreding van het decreet houdende oprichting van de strategische adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media, in het kader van Beter Bestuurlijk Beleid.

Artikel 5. Dit besluit treedt in werking op datum van de ondertekening ervan.

Brussel, 1 januari 2004.

Marino Keulen

Overzicht vergaderingen 2004 - 2006

<i>Datum</i>	<i>Vergadering</i>	<i>Plaats</i>	<i>Notulen</i>
2004-01-28	Voorbereidende vergadering	Gent	14-06
2004-02-11	Plenaire vergadering	Leuven	01-55
2004-03-05	Dagelijks bestuur	Brussel	02-61
2004-03-15	Plenaire vergadering	Brussel	01-56
2004-04-14	Werkgroep memorandum	Berchem	15-01
2004-04-19	Dagelijks bestuur	Gent	02-63
2004-04-22	Plenaire vergadering	Herentals	01-57
2004-06-09	Dagelijks bestuur	Berchem	02-62
2004-06-24	Plenaire vergadering	Leuven	01-58
2004-07-16	Werkgroep Kliksons	St-Amandsberg	16-01
2004-09-08	Dagelijks bestuur	Gent	02-64
2004-10-15	Dagelijks bestuur	Gent	02-65
2004-10-27	Plenaire vergadering	Blankenberge	01-59
2004-11-17	Werkgroep VTS	Brussel	17-01
2004-12-07	Dagelijks bestuur	Brussel	02-66
2005-01-14	Plenaire vergadering	Hofstade	01-60
2005-01-18	Werkgroep VTS	Brussel	17-02
2005-01-21	Werkgroep gehandicapten	Gent	
2005-01-28	Werkgroep vereenvoudiging	Brussel	19-01
2005-02-01	Dagelijks bestuur	Brussel	02-67
2005-02-11	Werkgroep gehandicapten	Gent	
2005-02-15	Werkgroep vereenvoudiging	Sint-Niklaas	19-02
2005-02-17	Werkgroep sportmodel	Gent	18-01
2005-03-04	Werkgroep sportmodel	Leuven	18-02
2005-03-15	Plenaire vergadering	Gent	01-61
2005-04-14	Dagelijks bestuur	Leuven	02-68
2005-05-26	Plenaire vergadering	Leuven	01-62
2005-06-02	Dagelijks bestuur	Gent	02-69
2005-07-14	Bilateraal overleg	Brussel	
2005-08-29	Plenaire vergadering	Blankenberge	01-63
2005-09-22	Dagelijks bestuur	Leuven	02-70
2005-10-04	Plenaire vergadering	Brussel	01-64
2005-10-25	Plenaire vergadering	Brussel	01-65
2005-11-14	Dagelijks bestuur	Gent	02-71
2005-12-09	Plenaire vergadering	Brussel	01-66
2006-01-24	Dagelijks bestuur	Leuven	02-72
2006-02-17	Dagelijks bestuur	Gent	02-73
2006-02-17	Plenaire vergadering	Gent	01-67
2006-02-28	Dagelijks bestuur	Brussel	02-74
2006-02-28	Bilateraal overleg	Brussel	
2006-03-21	Overleg	Brussel	
2006-03-22	Dagelijks bestuur	Brussel	02-75
2006-03-30	Plenaire vergadering	Willebroek	01-68
2006-04-21	Overleg	Brussel	
2006-04-28	Dagelijks bestuur	Brussel	02-76
2006-05-24	Plenaire vergadering	Oudenaarde	01-69
2006-06-20	Plenair overleg	Brussel	14-07
2006-06-21	Werkgroep clubadministratie	Gent	20-01

2006-06-26	Plenaire vergadering	Brugge	01-70
2006-06-27	Overleg	Brussel	
2006-08-22	Werkgroep clubadministratie	Gent	20-02
2006-08-30	Dagelijks bestuur	Antwerpen	02-77
2006-09-08	Werkgroep strategische advisering	Brussel	
2006-10-03	Plenaire vergadering	Antwerpen	01-71
2006-10-11	Overleg	Brussel	
2006-10-11	Werkgroep clubadministratie	Gent	20-03
2006-10-17	Plenaire vergadering	Gent	01-72
2006-11-21	Werkgroep clubadministratie	Gent	20-04
2006-12-07	Overleg	Brussel	
2006-12-13	Dagelijks bestuur	Dendermonde	02-78
2006-12-20	Werkgroep clubadministratie	Gent	20-05
2004-11-09	Jury Vlaamse Sportprijzen	Leuven	09-24
2005-11-14	Jury Vlaamse Sportprijzen	Gent	09-25
2006-11-13	Jury Vlaamse Sportprijzen	Gent	09-26
2004-01-06	Hoorzitting (vz-ovz)	Brussel	
2004-06-21	Persconferentie (ovz)	Brussel	
2004-10-19	Hoorzitting (vz-ovz-1 lid)	Brussel	
2005-12-19	Hoorzitting (vz-ovz-1 lid)	Brussel	
2006-04-25	Hoorzitting (voorzitter)	Brussel	

Aanwezigheid op plenaire vergaderingen 2004 - 2006

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	
	11-feb-2004	15-mrt-2004	22-apr-2004	24-jun-2004	27-okt-2004	14-jan-2005	15-mrt-2005	26-mei-2005	29-aug-2005	4-okt-2005	25-okt-2005	9-dec-2005	17-feb-2006	30-mrt-2006	24-mei-2006	26-jun-2006	3-okt-2006	17-okt-2006	
Bart Vanreusel	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	18
Sonia Vanden Broeck	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1		1	1	1	1	1	1	1	17
Frank Bulcaen	1		1	1	1			1	1	1		1	1	1	1	1	1	1	14
Paul Cleynhens	1	1	1		1	1		1	1	1				1	1	1			11
Cyriel Coomans		1			1	1					1			1					5
Kristine De Martelaer		1		1		1	1		1	1	1			1	1		1		10
Patrick Dobbelaere				1	1	1	1	1	1		1	1			1		1	1	11
Geert Goubert	1				1	1			1				1			1		1	7
Marc Gysels	1	1		1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1				1	14
Jan Korthoudt	1	1			1	1	1	1		1	1	1	1	1	1	1	1	1	15
Philippe Mees			1		1	1	1		1	1				1	1	1	1		10
Ingrid Peeters		1			1					1		1	1	1	1	1		1	9
Claire Sneyers		1	1	1		1	1	1	1	1	1	1	1		1		1		13
Eric Swinnen	1	1	1	1		1	1	1		1	1		1	1		1	1	1	14
Katrien Van Kets	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1			1		15
Martine Verheyen	1	1	1	1	1		1	1		1	1			1	1		1	1	13
Jan Verschraegen	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1		1		1	1	1		15
	11	13	10	11	14	14	12	12	12	14	11	9	11	13	12	10	12	10	211

Gemiddeld aantal leden
aanwezig op de plenaire vergaderingen:

12

CORRESPONDENTIEADRES — E-MAIL

TEL-FAX WERK — GSM — TEL-FAX THUIS

Voorzitter

BART VANREUSEL p.a. Tervuursevest 101 T 016 32 90 60 T 016 23 22 97
3001 LEUVEN F 016 32 91 96
bart.vanreusel@faber.kuleuven.be

Ondervoorzitter

SONIA VANDEN BROECK Molenstraat 25 T 09 243 12 04 T 02 252 10 98
1830 MACHELEN F 09 243 12 29 F 02 252 10 98
soniavandenbroeck@gymfed.be

Leden

FRANK BULCAEN p.a. Doornstraat 114 T 050 40 76 86 T 056 25 84 02
8200 BRUGGE F 050 40 76 87 G 0497 051852
frank.bulcaen@west-vlaanderen.be

PAUL CLEYNHENS Kapellelaan 146 T 02 270 82 07 T 02 269 29 54
1860 MEISE F 02 270 10 46 G 0473 960249
paul.cleynhens@scarlet.be

CYRIEL COOMANS Laakstraat 52 T 011 42 53 00 T 011 42 62 12
3582 KOERSEL-BERINGEN F 011 42 05 38
gevaco@skynet.be

KRISTINE DE MARTELAER Smalle Heerweg 211 T 02 629 27 25
9080 LOCHRISTI F 02 629 27 21 G 0476 637137
kdmartel@vub.ac.be

PATRICK DOBBELAERE Duindistellaan 19 T 050 41 56 34 T 050 41 62 61
8370 BLANKENBERGE F 050 42 78 14 G 0477 824957
dobbelaerepatrick@hotmail.com

GEERT GOUBERT Ter Ham 4 T 09 269 91 25 T 09 252 27 29
9070 HEUSDEN F 09 269 91 92 F 09 252 27 29
goubert.geert@skynet.be

MARC GYSELS Kromvendreef 7 G 0477 503449
2900 SCHOTEN
m.gysels@skynet.be

JAN KORTHOUDT p.a. Boomgaardstraat 22 bus 22 T 02 553 00 70 T 03 322 07 20
2600 BERCHEM F 02 553 51 01 G 0475 693850
jan.korthoudt@iv.vlaanderen.be

PHILIPPE MEES Zomerstraat 29 A T 09 250 06 90 T 09 367 96 34
9270 KALKEN F 09 243 11 79 G 0475 409336
philippemees@skynet.be

INGRID PEETERS Schansstraat 22 T 02 246 44 36 T 011 72 02 47
3511 HASSELT F 02 246 44 42 G 0477 674861
ingrid.peeters@okrasport.be

CLAIRE SNEYERS Kleine Beerstraat 19 T 03 320 59 97 T 03 272 56 80
2018 ANTWERPEN F 03 320 50 49 G 0478 317897
drsneyers@monica.be

ERIC SWINNEN p.a. Janseniusstraat 47 T 016 29 85 20 T 016 60 34 68
3000 LEUVEN F 016 29 85 25
eric.swinnen@vlbrabant.schoolsport.be

KATRIEN VAN KETS p.a. Zuiderlaan 13 T 09 243 12 91 T 02 511 40 52
9000 GENT F 09 243 12 99 G 0477 231597
katrien@vlaamsesportfederatie.be

MARTINE VERHEYEN Sijsjesweg 24 T 03 286 58 42 T 015 52 87 26
3140 KEERBERGEN F 03 286 58 38
martine.verheyen@fros.be

JAN VERSCHRAEGEN p.a. Terlamen 30 T 011 85 88 94
3550 HEUSDEN-ZOLDER F 011 85 88 87 G 0475 382801
jan.verschraegen@circuit-zolder.be

Secretaris

LIEVEN DE CLERCQ Bloso - Zandstraat 3 T 02 209 46 11 T 09 372 03 98
1000 BRUSSEL F 02 209 46 15
lieven.de_clercq@bloso.be