

MINISTERIE VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

VLAAMSE MEDIARAAD

ADVIES NR. 2000/007

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse regering houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 14 juli 1998 houdende de vaststelling van de procedure van het Vlaams Commissariaat voor de Media

1. Met een brief van 15 december 2000 vraagt de Vlaams minister van Economie, Ruimtelijke Ordening en Media om advies omtrent het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 14 juli 1998 houdende de vaststelling van de procedure van het Vlaams Commissariaat voor de Media.
2. De Vlaamse Mediaraad, in vergadering bijeen te Brussel op 18 december 2000, brengt volgend advies uit.
3. De Vlaamse Mediaraad uit in eerste instantie een aantal algemene opmerkingen omtrent dit besluit. De kwalificatiecriteria en inzonderheid de erkenningsvoorwaarden zijn te gedetailleerd en komen daardoor niet altijd geloofwaardig over, ze bieden weinig flexibiliteit wat de vrijheid van ondernemen belemmert en gaan er bovendien overwegend van uit dat de omroepen reeds operationeel zijn.
4. Het artikel 2, paragraaf 1 geeft een opsomming van de documenten en de nota's die de erkenningsaanvraag moet bevatten.

4.1.Paragraaf 2 van dit artikel stelt dat elke latere wijziging van deze informatie onmiddellijk aan het Vlaams Commissariaat voor de Media moet worden meegedeeld. De Vlaamse Mediaraad acht deze bepaling onrealistisch, vooral wat betreft de wijzigingen van de informatie bedoeld in:

- artikel 19bis, §1, 3° : de plaats waar de productie-installaties zullen gelegen zijn, een omroep kan immers meerdere productie-installaties hebben;
- artikel 19bis, §1, 4°: het zendschema en programma-aanbod, omdat dit voortdurend moet kunnen worden aangepast;
- artikel 19bis, §1, 10°: het aantal beroepsjournalisten, stagiairs beroepsjournalisten en de overige redactiemedewerkers;

- artikel 19bis, §1, 11°: het contingent van cultureel, administratief en technisch personeel;
- artikel 19bis, §1, 17°: de financiële structuur en van de aandeelhoudersstructuur.

4.2. Het besluit gaat teveel uit van de stelling dat de kandidaat-omroepen reeds operationeel zijn. De Vlaamse Mediaraad stelt voor het artikel 19bis, §1, 10° en 11° respectievelijk als volgt te formuleren:

- 10° “een opgave van het redactiestatuut, van de hoofdredacteur, van het contingent beroepsjournalisten, stagiairs beroepsjournalisten en overige redactiemedewerkers die in dienst zullen worden genomen”
- 11° “een opgave van het contingent van het cultureel, administratief en technisch personeel waarover de landelijke radio-omroep zal beschikken”

Bovendien vraagt de Vlaamse Mediaraad zich af op welk ogenblik het Vlaams Commissariaat voor de Media de bepaling vervat in artikel 19bis, §1, 6° inzake de rechtstreekse en onrechtstreekse bindingen tussen de rechtspersonen die landelijke omroep exploiteren, zal beoordelen, namelijk voor of na de erkenning. Het is immers mogelijk dat tussen de diverse kandidaat-omroepen onderlinge bindingen bestaan.

5. Het artikel 3 van dit besluit betreft het invoegen van een artikel 19ter dat de aanvullende kwalificatiecriteria vastlegt.

5.1. Artikel 19ter, § 1, 1° omschrijft het programma-aanbod.

Wat betreft de concrete invulling van het programma-aanbod inzake informatie, vindt de Vlaamse Mediaraad de omschrijving te gedetailleerd en is van mening dat de wijze waarop het informatie-aanbod wordt ingevuld, een zaak van de omroepen is. De Vlaamse Mediaraad stelt bijgevolg voor het tweede lid integraal te schrappen.

5.2. Artikel 19ter, §1, 2° betreft de media-ervaring. De Vlaamse Mediaraad vindt deze bepaling te ruim gesteld en stelt volgende formulering voor:

“2° wat de media-ervaring betreft: de reeds opgedane media-ervaring van de rechtspersoon, inclusief de samenstellende delen van de rechtspersoon en/of zijn aandeelhouders en van het leidinggevend personeel”

5.3. Artikel 19ter, §1, 3° vraagt onder meer in voorkomend geval de jaarrekening van het laatste boekjaar van de rechtspersoon op. De Vlaamse Mediaraad is van oordeel dat dit voor nieuw opgerichte radio-omroepen onmogelijk is, inzonderheid wanneer een bestaande onderneming radio-omroep toevoegt aan haar doelstellingen en vindt anderzijds dat deze bepaling eveneens betrekking moet kunnen hebben op de samenstellende delen van de nieuwe rechtspersoon (inclusief de samenstellende delen van de rechtspersoon of van zijn aandeelhouders).

6. Artikel 4 van dit besluit voegt een artikel 19quater in dat bepaalt dat elke aanvrager tot erkenning als landelijke radio-omroep een som van 1.000.000 Belgische frank dient te

betalen, vooraleer zijn kandidatuur bij het Vlaams Commissariaat voor de Media in te dienen.

Binnen de Vlaamse Mediaraad bestaan uiteenlopende meningen omtrent dit artikel. Enerzijds vindt men dit geen gebruikelijke procedure. Zowel het principe als de hoogte van het bedrag (lager of zelfs te verhogen tot 2 miljoen frank) worden in vraag gesteld, evenals het feit of deze som niet moet teruggestort worden wanneer de erkenningsaanvraag onontvankelijk wordt verklaard. Anderzijds wordt de gedachte geopperd dat dit bedrag proportioneel moet zijn met de kost van de technische en administratieve onderzoeken. Het moet immers een retributie blijven en geen belasting.

7. Artikel 6 van dit besluit voegt een artikel 19sexies in. De Vlaamse Mediaraad neemt er nota van dat een onderzoeksoopdracht werd uitgeschreven naar de waardebepaling van de frequenties.

De Vlaamse Mediaraad is voorstander van de vaststelling van een vast bedrag, zowel voor de betaling van het jaarlijks recht als voor de betaling van de borgtocht, eerder dan een berekening aan de hand van percentages op de inkomsten omdat die niet onmiddellijk zullen kunnen worden vastgesteld, omdat in deze sector veelvuldig gebruik wordt gemaakt van een mediamix.

8. Artikel 8 van dit besluit voegt een artikel 19octies in, waarin wordt gesteld dat de erkende omroep binnen de negen maanden na de erkenning effectief moet uitzenden. Deze bepaling staat reeds in het decreet, dus hoeft in feite niet in dit besluit te worden opgenomen.

Brussel, 18 december 2000
Namens de Vlaamse Mediaraad,

Prof. Dr. E. De Bens
Voorzitter Vlaamse Mediaraad