



## Advies SARC – Vlaamse Sportraad

12 maart 2015

Arenbergstraat 9  
1000 Brussel  
Tel 02 553 41 91  
[sarc@vlaanderen.be](mailto:sarc@vlaanderen.be)  
[www.sarc.be](http://www.sarc.be)

### ADVIES BIJ HET ONTWERP VAN PROJECTOPROEP VOOR DE SUBSIDIËRING VAN ZWEMBADEN

#### Advies van de Vlaamse Sportraad

Het departement CJSM vroeg de Vlaamse Sportraad op 27 februari 2015 om spoedadvies over het ontwerp van projectoproep voor de subsidiëring van zwembaden. In een brief van het kabinet van minister Philippe Muyters werd de vraag voor een spoedadvies gemotiveerd.

De Vlaamse Sportraad bereidde deze adviesvraag voor via de schriftelijke procedure. Het advies werd definitief goedgekeurd op 12 maart 2015.

De Vlaamse Sportraad heeft in het verleden enkele adviezen uitgebracht over het Vlaams Sportinfrastructuurbeleid:

- Advies over de projectoproep voor de subsidiëring van bovenlokale sportinfrastructuur (21 november 2013)
- Advies over wijzigingsbesluit inhaalbeweging sportinfrastructuur (19 september 2013)
- Advies over het voorstel van subsidiereglement voor de subsidiëring van investeringen in of renovatie van kleinschalige sportinfrastructuur van lokale overheden (11 april 2013)
- Advies over subsidiereglement kleinschalige sportinfrastructuur van lokale overheden (12 juli 2011)

De Vlaamse Sportraad wees in het memorandum van 2014 op de noden van sportinfrastructuur in Vlaanderen. Hieronder verwijst de Vlaamse Sportraad naar enkele aanbevelingen die ook van toepassing zijn op het voorliggend ontwerp van projectoproep:

*“Vlaanderen moet in sportinfrastructuur investeren op basis van een geïntegreerde visie, objectieve criteria en onderbouwde kennis. Naast nieuwbouw, moet er ingezet worden op renovatie en innovatie op vlak van beschikbare accommodatie en publieke ruimte. Duurzaamheid in bouw en beheer moet de stelregel zijn. (...) Om een optimaal gebruik mogelijk te maken moet bij elke infrastructuur die voor sportdoeleinden wordt gebouwd de sportsector van bij de planningsfase betrokken worden. (...) In de Vlaamse Gemeenschap zijn inspanningen op het gebied van zwembaden (bouw én onderhoud) nodig. Om de positieve beheerseffecten van schaalvergroting te stimuleren, geeft de Vlaamse overheid enkel steun indien er intergemeentelijk en/of regionaal wordt samengewerkt.”*

## Advies

### *Onduidelijke relatie tussen huidige projectoproep en de toekomstige visie over sportinfrastructuur*

De nood aan zwembaden in Vlaanderen en Brussel is zeer groot. De Vlaamse Sportraad is dan ook verheugd dat de Vlaamse Regering middelen inzet om op deze nood in te spelen.

De Vlaamse Sportraad uit wel bezorgdheid over de mogelijke divergentie die zou kunnen bestaan tussen het voorliggend ontwerp van projectoproep ("laatste ad hoc oproep om op korte termijn te reageren op de aanwezige zwembadproblematiek") en het aankomende globaal sportinfrastructuurplan met een strategische langetermijnvisie. Er kan verwarring ontstaan bij de lokale besturen omdat de mogelijkheden van het nieuw sportinfrastructuurplan, en de daaraan gekoppelde subsidiemogelijkheden, pas in 2016 bekend zijn.

### *Soorten infrastructuurwerken*

Op pagina 2 van het ontwerp van projectoproep blijkt dat de oproep zich in eerste instantie richt tot "*grondige renovaties*" van zwembaden. De Vlaamse Sportraad suggereert dat het begrip "*grondige renovaties*" nader wordt toegelicht.

In het memorandum 2014-2019 vroeg de Vlaamse Sportraad om eerder prioriteit te geven aan infrastructuurprojecten met intergemeentelijke of bovenlokale samenwerking.

Uit het voorliggend ontwerp van projectoproep blijkt niet duidelijk of er naast bovenlokale zwembaden ook *lokale* zwembaden worden beoogd. De Vlaamse Sportraad vraagt dat dit duidelijker wordt geformuleerd in de tekst, inclusief een omschrijving van deze begrippen.

De Vlaamse Sportraad is zich overigens zeer bewust van de noden op lokaal vlak. De problematiek van lokale zwembaden is zeer specifiek. Tijdens deze adviesformulering vindt de Vlaamse Sportraad het moeilijk om in te schatten wat de "effectieve nood aan de investering" is voor lokale zwembaden. Daarvoor is het wellicht nog wachten op het globaal infrastructuurplan.

Enkele leden uiten bedenkingen bij het feit dat "*sterke dossiers van nieuwbouwprojecten*" ook in aanmerking komen voor deze projectoproep. Zij stellen voor om met dit voorliggend ontwerp van projectoproep enkel te focussen op renovaties.

Andere leden vinden de mogelijkheid om als nieuwbouwproject in aanmerking te komen voor subsidie dan weer positief, bijvoorbeeld gezien het feit dat nieuwbouw in sommige gevallen een betere keuze is dan renovatie. Zij stellen echter vast dat het voor indieners van nieuwbouwdossiers moeilijk is om in te schatten of een volgende subsidiemogelijkheid meer afgestemd zal zijn op nieuwbouwdossiers.

Enkele leden stellen voor om instructiebaden met kleinere afmetingen op te nemen vanuit een immense, acute nood aan zwemwater.

### *Toegankelijkheid van zwembaden en gebruikers garanderen*

De Vlaamse Sportraad onderstreept het belang van toegankelijkheid van zwembaden voor de brede bevolking. Het is positief dat de openstelling voor het brede publiek (clubs, burgers en scholen) wordt benadrukt in dit ontwerp van projectoproep.

Voor zwembaden in eigendom van een (vrije) school dringt de Vlaamse Sportraad er op aan dat de brede toegankelijkheid wordt gegarandeerd door ruime openingsuren, kassiers, redders, een billijke tarifiering voor gebruikers en waarborgen voor de uitbatingskosten te voorzien.

### *Beoordelingscriteria nader bepalen*

De Vlaamse Sportraad heeft een bedenking bij het hoofdstuk over de beoordeling van de dossiers. Volgens het ontwerp van projectoproep zijn er 5 selectiecriteria: effectieve nood aan de investering, mate van en kwaliteit van de samenwerking; mate van duurzaamheid van de investering; regionale spreiding en verzorgingsgebied; en mate van maatschappelijke en fysieke toegankelijkheid. Volgens de Vlaamse Sportraad moet het duidelijk zijn hoe de criteria worden beoordeeld, idealiter via subcriteria die inhoudelijk worden toegelicht. Dit zijn belangrijke elementen waarmee de projectindieners rekening kunnen houden tijdens de opmaak van het dossier.

### *Beoordelen van regionale spreiding*

De Vlaamse Sportraad vraagt zich af hoezeer het criterium 'regionale spreiding' weegt in de uiteindelijke beoordeling. Hoe verhoudt het criterium 'regionale spreiding' zich bijvoorbeeld tot het criterium 'effectieve nood aan de investering'?

Hoe zal de beoordeling van dit criterium verlopen zonder beoordeling en toekenning door de provincies? De Vlaamse Sportraad verwijst hierbij naar de provinciale beoordelingsronde bij de projectoproep 'Bovenlokale Sportinfrastructuur'.

Bovendien zal het voor de Vlaamse beoordelingscommissie moeilijk worden om het aspect van "regionale spreiding" goed in te schatten terwijl het globale sportinfrastructuurplan nog in opmaak is.

De Vlaamse Sportraad vindt het belangrijk dat de beoordelingscommissie evenwichtig samengesteld wordt.

### *Focus op de sportgerelateerde functie van een zwembad*

De Vlaamse Sportraad vraagt om in de beoordeling van de dossiers rekening te houden met de oppervlakte aan zwembadwater.

Vanuit de sportsector moet er belang worden gehecht aan de behoefte aan meer water voor baanzwemmen en andere sportieve activiteiten. Recreatieve zwemgedeelten kunnen een aanvulling zijn op het sportgerelateerd zwemwater, maar de Vlaamse Sportraad vraagt om tijdens de beoordeling de sportgerelateerde functie van een zwembad prioriteit te geven.

### *Potentiële indieners*

Volgens pagina 2 van het voorliggend ontwerp van projectoproep kunnen publieke besturen optreden als opdrachtgever van de zwembaden.

De Vlaamse Sportraad stelt voor dat ook gemeentelijke vzw's of kandidaten in een PPS-constructie projecten kunnen indienen.

### *De uitvoering van de bouwwerken*

Volgens het ontwerp van projectoproep dienen de infrastructuurwerken opgestart te zijn "binnen twee jaar na de subsidiebeslissing". De Vlaamse Sportraad vraagt zich af of deze timing haalbaar is en verwijst daarbij naar de regeling rond overheidsopdrachten.

De Vlaamse Sportraad stelt voor om de termijn te verlengen naar 3 jaar. Deze timing is realistischer in het geval van grondige renovatiewerken of nieuwbouwprojecten.

### *Financiële impact van milieuwetgeving*

De Vlaamse Sportraad beaamt de aandacht voor duurzaamheid in deze projectoproep. Het is positief dat "duurzaamheid" wordt opgenomen in de selectiecriteria.

De Vlaamse Sportraad wijst echter ook op de *financiële* impact van een steeds strenger wordende milieuwetgeving. De leden stellen voor om de normen van de Vlaamse milieuwetgeving binnen de Vlaamse Regering te bekijken in functie van de financiële impact ervan.

### *Technische opmerking*

- De verwijzing op pagina 2 van het ontwerp van projectoproep naar het Actieplan Sport voor Allen is volgens de Vlaamse Sportraad niet gepast vermits het plan niet meer van kracht is.

### *Conclusie*

De Vlaamse Sportraad geeft een gunstig advies aan het ontwerp van projectoproep voor de subsidiëring van zwembaden.

---

Frank Bulcaen, *voorzitter van de Vlaamse Sportraad*

Sophie Cools, *ondervoorzitter*

Nai Han Lau, *secretaris*