

Advies bij het ontwerp van herstelbesluit frequentieplan

Per brief van 9 november 2018 wordt de SARC om advies gevraagd over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende bepaling van het aantal particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroepen dat kan worden erkend en houdende de opstelling van het frequentieplan en de vaststelling van de frequentiepakketten die ter beschikking worden gesteld van de particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroepen (hierna: herstelbesluit frequentieplan).

De SARC bracht op 31 januari 2017 advies uit bij het oorspronkelijke ontwerpbesluit aangaande het frequentieplan¹. Hij stelde toen dat het frequentieplan in lijn lag met de in de conceptnota 'Naar een duurzaam en toekomstgericht radiolandschap'² beschreven keuzes en plannen en met de bepalingen van het gewijzigde mediadecreet terzake. Toch stelde de Sectorraad zich ook vragen bij de uitwerking van de frequentiepakketten. De opmerkingen van de Sectorraad waren terug te leiden tot de principes die hij in 2014 uitzette voor een hervorming van het Vlaamse radiolandschap.

Dit radiofrequentieplan van 21 april 2017 werd evenwel vernietigd door de Raad van State (arrest nr. 242.804 van 25 oktober 2018), omwille van het feit dat een aantal frequenties niet opgenomen werden in het besluit maar wel voorkomen in de database van het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie (BIPT) (1), en dat het niet-opnemen van deze frequenties niet werd gemotiveerd (2).

Het voorliggende herstelbesluit herneemt het frequentieplan, voegt frequenties toe die niet eerder waren opgenomen en voegt een inpasbaarheidsonderzoek toe waaruit blijkt waarom sommige frequenties niet in het plan werden opgenomen. De continuïteit en rechtszekerheid m.b.t. de erkenningen wordt verzekerd door inwerkingtreding met terugwerkende kracht.

Er wordt een openbare raadpleging georganiseerd over dit frequentieplan. De raadpleging start op 12 november 2018 en eindigt op dinsdagavond 11 december 2018 om middernacht. Belanghebbenden, met inbegrip van gebruikers of consumenten kunnen zich over dit besluit conform de procedure uitspreken. (Belgisch Staatsblad, 12 november 2018).

De Sectorraad Media bespreekt dit dossier op zijn vergadering van 21 november 2018 en brengt onderstaand advies uit.

¹ Sectorraad Media, Advies bij het frequentiebesluit particuliere radio-omroeporganisaties, 31 januari 2017. https://cism.be/sarc/SR_media/adviezen/20170131-advies-frequentiebesluit.pdf.

² Conceptnota. Naar een duurzaam en toekomstgericht radiolandschap, 18 mei 2016. <http://docs.vlaamsparlement.be/pfile?id=1183671>

Advies

De Sectorraad Media meent dat het frequentieplan om technische redenen werd vernietigd door de Raad van State, en formuleert dan ook geen opmerkingen bij het herstelbesluit in zoverre het tegemoet komt aan de gemaakte bezwaren.

De Sectorraad wenst evenwel te benadrukken dat de gehele procedure van het opstellen van het frequentieplan en toekennen van frequenties onderwerp moet zijn van verdere evaluatie, zodat de gestelde beleidskeuzes kunnen worden getoetst aan de intenties en doelstellingen ervan. Meer concreet moet een volgende Vlaamse Regering onderzoeken of het frequentieplan daadwerkelijk geleid heeft tot een opwaardering van lokale radio, zoals de bedoeling was van de conceptnota 'Naar een duurzaam en toekomstgericht radiolandschap' uit 2016.

Hoewel de erkenningen van de frequenties worden toegekend voor een periode van 9 jaar – een behoorlijk lange periode, maar wel één die nodig is om een project te kunnen vormgeven en economisch uit te bouwen – meent de Sectorraad dat de Regering het aflopen van deze erkenningen niet moet afwachten om dergelijke analyse uit te voeren. Eventuele bijstellingen zijn immers niet beperkt tot het wijzigen van frequenties en bijhorende gunningsvoorwaarden, en kunnen derhalve ook op een eerder (of later) moment plaatsvinden.

Namens de Sectorraad Media,

Simon Delaere, voorzitter

Valerie Verdoodt, ondervoorzitter

Hanne Schuermans, secretaris