

Advies Sectorraad Media

19 juli 2013

Voorontwerp van decreet tot wijziging van het Mediadecreet

Vlaams minister voor Media Ingrid Lieten verzocht de SARC-Sectorraad Media per brief van 9 juli 2013 om advies over het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie (hierna: Mediadecreet).

De Sectorraad Media bracht voorliggend advies uit na een schriftelijke procedure.

ADVIES

Het Mediadecreet moet om volgende redenen worden aangepast:

- Artikel 2 van de Richtlijn Audiovisuele Mediadiensten (hierna: AVMD-richtlijn) wordt omgezet in het mediadecreet. Dat bepaalt welke televisieomroeporganisatie onder de bevoegdheid van een bepaalde lidstaat valt. Deze wijziging volgt na een inbreukprocedure van de Europese Commissie tegen België.
- Artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 mei 2004 houdende vaststelling van de lijst van evenementen van aanzienlijk belang (hierna: evenementenbesluit) wordt ingeschreven, om redenen van interne samenhang.
- Aan artikel 184 van het Mediadecreet wordt een tweede lid toegevoegd zodat een aanbieder van een etheromroepnetwerk die via digitale frequenties radio-omroepprogramma's *free to air* gaat uitzenden, niet onderworpen wordt aan de beperking dat hiervoor maar een derde van de digitale capaciteit mag worden gebruikt.

1. Omzetting AVMD-richtlijn

Het Mediadecreet van 27 maart 2009 was in grote mate ingegeven door de vraag naar omzetting van de AVMD-richtlijn. Deze diende tegen december 2009 omgezet te zijn in nationale regelgeving; de Vlaamse Gemeenschap kon al op 6 mei 2009 de omzetting ervan in het Mediadecreet aan de Europese Commissie bezorgen.

De Commissie formuleerde op 29 maart 2011 haar opmerkingen hierbij. Na correspondentie en een ontmoeting tussen beide partijen was de Commissie bereid om de opmerkingen betreffende de artikelen 3, 4, 4(7), 8, 13 en 15 te laten vallen. De Commissie bleef wel bij haar standpunt dat de Vlaamse Gemeenschap artikel 2 van de AVMD-richtlijn niet had omgezet en bezorgde de Vlaamse Gemeenschap hierover een ingebrekestelling op 21 maart 2013. Het is daarom van belang dat het betreffende artikel zo spoedig mogelijk wordt omgezet in het Mediadecreet. De Vlaamse Gemeenschap beschikt in deze over geen enkele vrijheidsgraad.

Het eerste lid van artikel 2 van de AVMD-richtlijn werd al omgezet door artikel 218, §1, eerste zin van het Mediadecreet (missie van de Vlaamse Regulator voor de Media).

De leden 2 tot en met 6 van artikel 2 van de AVMD-richtlijn worden nu ingeschreven in het Mediadecreet. Het artikel bepaalt wanneer een televisieomroeporganisatie onder de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap valt. Bepalende elementen voor de rechtsmachtvraag zijn: de plaats van het hoofdkantoor, de plaats waar redactionele beslissingen worden genomen, de plaats van tewerkstelling van het personeel. Indien deze elementen niet volstaan, wordt gekeken naar de aarde-satellietverbindingen en naar de satellietcapaciteit. Als laatste aanknopingspunt kan worden teruggevallen op de artikelen 49 tot en met 55 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, betreffende het recht van vestiging.

De tabel in de Memorie van Toelichting bij artikel 3 van het voorontwerp van decreet geeft aan hoe de AVMD-richtlijn wordt omgezet in het Mediadecreet. Dit toont aan dat de richtlijn nauwgezet werd omgezet.

De Sectorraad Media adviseert positief aangaande de omzetting van artikel 2 van de AVMD-richtlijn in het Mediadecreet. Het nieuwe artikel 150/1 scheidt duidelijkheid over het toepassingsgebied van het decreet.

2. Omzetting Evenementenbesluit

De evenementenregeling houdt in dat de Vlaamse Regering een lijst opstelt van evenementen die worden geacht van aanzienlijk belang voor de samenleving te zijn en daarom niet op een exclusieve basis zodanig mogen worden uitgezonden dat een belangrijk deel van het publiek in de Vlaamse Gemeenschap dergelijke evenementen niet via rechtstreekse of uitgestelde verslaggeving op televisie kan volgen. Deze lijst werd per besluit van 28 mei 2004 vastgelegd.

Bij een eerdere wijziging aan het Mediadecreet, van 13 juli 2012, werd het artikel 2 van het Evenementenbesluit omgezet in het artikel 153 van het Mediadecreet.

Nu wordt ook het artikel 3 van het Evenementenbesluit omgezet. Dat artikel bevat een aantal verplichtingen voor televisieomroeporganisaties die exclusieve uitzendrechten op evenementen van de evenementenlijst verwerven. In het artikel wordt ook herhaaldelijk verwezen naar artikel 2 van het besluit, dat dus eerder al in het Mediadecreet werd opgenomen. Men wenst daarom de inhoud van het artikel 3 van het besluit ook in te schrijven in artikel 153 van het Mediadecreet om de logische interne samenhang van de evenementenregeling te versterken.

De Sectorraad Media adviseert positief aangaande de opname van artikel 3 van het Evenementenbesluit in het Mediadecreet, maar vraagt om in de toekomst wijzigingen omtrent eenzelfde omzetting waar mogelijk samen aan te brengen.

3. Toevoeging betreffende radio-omroepprogramma's via digitale frequenties

Aan het artikel 184 van het Mediadecreet wordt een tweede lid toegevoegd. Dat artikel bepaalt dat een dienstenverdelers – hier wordt bedoeld een aanbieder van een etheromroepnetwerk die omroepprogramma's van radio-omroeporganisaties uitzendt via de digitale frequenties die hij heeft verworven – maximaal slechts een derde van zijn digitale capaciteit mag gebruiken om die radio-omroepprogramma's uit te zenden. Deze beperking, die is bedoeld voor wanneer een dienstenverdelers de capaciteit zou gebruiken om exclusief

televisie-omroepprogramma's aan te bieden tegen betaling van abonnementsgeld, is niet te verantwoorden wanneer het gaat over uitzendingen van radio-omroepprogramma's die vrij te ontvangen zijn door de luisteraars, d.i. zonder betaling van een abonnementsgeld of *free to air*.

Daarom wordt aan artikel 184 van het Mediadecreet een tweede lid toegevoegd waardoor de licentiehouders van een etheromroepnetwerk die via digitale frequenties de omroepprogramma's van radio-omroeporganisaties uitzendt die vrij te ontvangen zijn, wordt vrijgesteld van deze beperking.

De Sectorraad Media adviseert positief aangaande de toevoeging aan artikel 184 van het Mediadecreet, waarmee een onnodige beperking wordt opgeheven.

Namens de Sectorraad Media,

Simon Delaere, voorzitter
Hilde Van den Bulck, ondervoorzitter
Hanne Schuermans, secretaris