



Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
 Arenbergstraat 9
 1000 Brussel
 Tel 02 553 41 71
www.vlaanderen.be/raadcjsm
raadcjsm@vlaanderen.be

Advies van de sectorraad Media

Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de pakketten van digitale frequenties die zullen worden vrijgegeven tijdens een eerste vergelijkende toets voor het verkrijgen van een vergunning voor het aanbieden van een radio- of televisieomroepnetwerk en de bijbehorende zendvergunningen

In een brief van 22 juli 2008 vraagt Vlaams minister voor Media, de heer Geert Bourgeois, de sectorraad Media van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media om advies over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de pakketten van digitale frequenties die zullen worden vrijgegeven tijdens een eerste vergelijkende toets voor het verkrijgen van een vergunning voor het aanbieden van een radio- of televisieomroepnetwerk en de bijbehorende zendvergunningen.

Het ontwerp van besluit dat nu voorligt is een uitvoeringsmaatregel van het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de voorwaarde en de procedure voor het verkrijgen van een vergunning voor het aanbieden van een radio- of televisieomroepnetwerk en de bijbehorende zendvergunningen, waarover de sectorraad eerder adviseerde (zie advies D MED 173-04 van 29 mei 2008). De sectorraad brengt dat advies in herinnering.

Het voorliggende besluit (met name: artikel 1 juncto bijlage I) bevat inzake digitale terrestrische televisie een oplist van vijf multiplexen voor DVB-T/DVB-H die in een eerste vergelijkende toets zullen worden opgenomen. Artikel 2 bepaalt dat het geheel van deze frequenties door één vergunning kan worden verkregen en artikel 3 bevat respectievelijk de verplichting om de toegekende frequenties in te zetten voor omroep toepassingen met gebruik van de DVB-technologie, en om minstens één van de pakketten in te zetten voor omroep toepassingen op basis van DVB-H. De artikelen 4 en 5 bevatten mutatis mutandis vergelijkbare verplichtingen voor één pakket van radiofrequenties dat zal worden gebruikt voor het leveren van omroepdiensten op basis van de DAB-technologie.

Omwille van het korte tijdsbestek, beperkt de sectorraad Media zich tot het formuleren van een positief advies, voorzover rekening wordt gehouden met een beperkt aantal algemene en vormtechnische opmerkingen waarover tijdens de plenaire vergadering van 28 augustus 2008 overeenstemming kon worden gevonden.

ADVIES

De sectorraad Media brengt over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de pakketten van digitale frequenties die zullen worden vrijgegeven tijdens een eerste vergelijkende toets voor het verkrijgen van een vergunning voor het aanbieden van een radio- of televisieomroepnetwerk en de bijbehorende zendvergunningen een positief advies uit, voorzover rekening wordt gehouden met de volgende algemene en vormtechnische opmerkingen:

Meer aandacht voor technologische evoluties

De sectorraad Media is van oordeel dat het voorliggende besluit onvoldoende rekening houdt met de snelle economische en technologische evoluties in de omroepsector. Zo wordt in het ontwerpbesluit de te gebruiken technologie aan een bepaalde frequentie gekoppeld, met name de DVB-technologie (DVB-T of DVB-H) voor de pakketten uit bijlage I en de DAB-technologie voor het pakket uit bijlage II. Gelet op de duur waarvoor de vergunningen worden toegekend en de snelheid waarmee de technologie evolueert, zou het goed zijn om ruimte te laten voor technologische – en/of marktevoluties. Daarom wordt voorgesteld een nieuw artikel in te lassen dat bepaalt dat de Vlaamse Regulator voor de Media op gemotiveerd verzoek van de vergunninghouder in de loop van de termijn waarvoor de vergunning is toegekend, afwijkingen kan toestaan op de te gebruiken technologie zoals die is bepaald in de artikelen 3 en 5 van het ontwerpbesluit. De sectorraad Media is bovendien van oordeel dat de VRM bij de beoordeling hiervan voldoende rekening moet houden met de belangen en opmerkingen van alle betrokken partijen, zoals onder meer de dienstenverdelers en de aanbieders van omroepdiensten.

Vragen bij de opportuniteit van mogelijke opsplitsing van het geheel van frequenties

De sectorraad media stelt zich vragen bij de opportuniteit van de formulering van het huidige artikel 2 van het ontwerpbesluit. Volgens dat artikel is het enkel “mogelijk” om voor het geheel van frequenties één vergunning te verkrijgen. Om versplintering van de omroepmarkt en inefficiënt gebruik van frequenties te vermijden, lijkt het eerder aangewezen een zo significant mogelijk pakket aan de markt aan te bieden. Enkel wanneer geen kandidaat zou kunnen worden gevonden voor één globale vergunning, zou ervoor mogen worden geopteerd om deze frequenties niet in één pakket toe te kennen. De sectorraad is van oordeel dat dit principe expliciet zou moeten worden toegevoegd.

Vormtechnische opmerkingen

- in bijlage I lijkt een materiële vergissing te zijn geslopen: de nummers van de pakketten 5, 6 en 7 dienen te worden gewijzigd in 4, 5 en 6;
- inconsistente verwijzing naar de tabellen in de bijlage die bij het besluit is gevoegd (zie: artikel 1 en 4, : “vermeld in de tabel, die als bijlage X bij dit besluit is gevoegd” vs. artikelen 2, 3 en 5: “vermeld in de tabel in bijlage X”)

Brussel, 28 augustus 2008

Namens de sectorraad Media,

David Stevens,
Voorzitter