



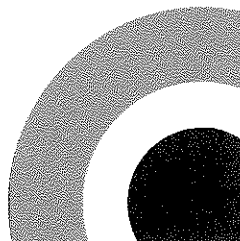
Algemene Raad

Advies

13/11/2009

Advies aangaande:

- het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de derde aanpassing van de begroting 2009;
- het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2010.



SARC

Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media

ALGEMENE RAAD**Advies over**

- **het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de derde aanpassing van de begroting 2009;**
- **het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2010.**

Op 28 oktober 2009 ontving de SARC de vraag om spoedadvies van Vlaams minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport over de in de titel vermelde voorontwerpen van decreet. De SARC brengt advies uit over de artikelen die betrekking hebben op het beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport en Media. Omdat het programmadecreet doorgaans bepalingen bevat die meerdere beleidsvelden aanbelangen, brengt de Algemene Raad een gecoördineerd advies uit na consultatie van de Sectorraad Kunsten en Erfgoed, de Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk, de Sectorraad Media en de Vlaamse Sportraad.

Voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de derde aanpassing van de begroting 2009

**Hoofdstuk II.
Onderwijs
Afdeling VI. Schoolsport**

Art.12

Dit artikel wordt negatief geadviseerd.

Het artikel heeft tot doel de inwerkingtreding van het decreet op de schoolsport te verdagen tot 1 januari 2010. De minister bevoegd voor onderwijs, die verantwoordelijk is voor de uitvoering van het schoolsportdecreet, slaagt er blijkbaar niet in om tot een overeenkomst te komen met de nieuw opgerichte vzw en dit niettegenstaande de verschillende onderhandelingsrondes die het departement onderwijs voerde. De regeringsswissel aanhalen als motief voor het uitblijven van de overeenkomst, is flauw en bovendien niet de ware reden. De Vlaamse Sportraad had zijn vertegenwoordigers al aangewezen (Jan Bonnaerens en Jan Korthout) in de stuurgroep die zou toezien op de uitvoering van de subsidie-overeenkomst, wat erop wijst dat het opmaakproces zo goed als rond was. De toenmalige minister van onderwijs had op een spoedige aanwijzing van de vertegenwoordigers aangedrongen: een bijkomend signaal dat de opmaak van de overeenkomst zich in de finale fase bevond, zoniet al afgerond was.

Het valt overigens te betreuren dat er van een begrotingsdecreet gebruik wordt gemaakt om sectordecreten te wijzigen of aan te passen. Waarom worden de sportmiddelen die voor de schoolsport zijn ingeschreven, hier niet meteen in het schoolsportdecreet geïntegreerd, zoals de Vlaamse Sportraad al in zijn advies bij het decreet over de schoolsport suggereerde? Opnieuw een gemiste kans?

Hoofdstuk V. Vlaamse Regulator voor de Media

Art.21

Dit artikel wordt positief geadviseerd.

Het bepaalt dat de geldboetes die de Vlaamse Regulator voor de Media int, niet meer rechtstreeks naar de algemene middelenbegroting van de Vlaamse overheid worden doorgestort, maar dat deze bij de VRM blijven tot de beslissing niet meer kan worden aangevochten bij de Raad van State.

De VRM moet zo, in geval een geldboete moet worden teruggestort, geen tijdrovende procedures meer opstarten om de geïnde gelden vanuit de algemene middelenbegroting terug te kunnen storten aan de ontvangers. De omroeporganisatie, dienstenverlener of netwerk zullen, in geval de initiële beslissing door de Raad van State werd vernietigd, de al gestorte boetes sneller terug ontvangen.

Deze beslissing houdt dus een administratieve vereenvoudiging in.

We herinneren eraan dat de Sectorraad Media van mening blijft dat er vandaag geen afdoende beroepsmogelijkheid tegen de beslissingen van de Vlaamse Regulator voor de Media bestaat, zoals de sectorraad al argumenteerde in zijn advies van 17 september 2008 aangaande het voorontwerp van decreet betreffende radio-omroep en televisie.

Er bestaat thans slechts de optie tussen willig beroep bij dezelfde kamer van de Vlaamse Regulator of een beroep bij de Raad van State.

Enkele omroepen zijn onlangs geconfronteerd met de beperkingen van het willig beroep. Bijna drie maanden na het indienen van een willig beroep, hebben zij een brief ontvangen van de VRM louter stellende dat het willig beroep niet zal behandeld worden omdat er geen nieuwe elementen zijn aangebracht. Nochtans was er in hun ogen uitgebreid gemotiveerd en waren er argumenten aangereikt om de eerste beslissing van de Vlaamse Regulator te herzien.

De beperking aan de procedure voor de Raad van State werd eveneens onlangs opnieuw bevestigd in een recent verslag van de adjunct-auditeur in enkele procedures die bij de Raad van State aanhangig gemaakt zijn tegen beslissingen van de Vlaamse Regulator voor de Media: *“Wanneer de Raad een administratieve beslissing aan de wet toetst, treedt hij niet op als rechter in hoger beroep die op aanvraag van de rechtszoekende de ware toedracht van de feiten gaat vaststellen.”*

We dringen opnieuw aan op een vlotte beroepsprocedure bij bijvoorbeeld een overkoepelende beroepskamer. We zien niet in op welke manier een beroep bij een andere instantie dan de Raad van State (waarvan de termijn van de beoordeling overigens niet beantwoordt aan de Europeesrechtelijk voorziene 3 maanden) een “zwarte reorganisatie” van de VRM zou vereisen.

Hoofdstuk XIII Uitvoering binnen perken begroting

Afdeling I. Sociaal-Cultureel Werk

Art.39

Vooreerst dient aangestipt dat deze werkwijze via programmadecreet geen rechtszekerheid biedt. Het is bijna eind 2009, de informatie over de tekorten komt op zijn zachtst gezegd rijkelijk laat.

De sector heeft zijn kritiek op het nieuw voorgestelde decreet sociaal-cultureel volwassenenwerk (uiteindelijk 4 april 2003) indertijd ingeslikt mits er in 2004 nog wat bijkomend geld kwam en de clausule *binnen de grenzen van de kredieten* niet werd

opgenomen in de decreettekst. Op die manier dacht de sector toch enige rechtszekerheid af te dwingen, ondanks het feit dat de budgettaire middelen uiteindelijk niet werden toegekend, zoals die bij de opmaak en lancering van het decreet waren toegezegd. De beperkende clause werd NIET ingeschreven omwille van de afgeslankte financiële regeling, die uiteindelijk in het decreet werd opgenomen.

Voor 2009 en 2010 moet de sector gevoelig inleveren. De juiste toelichting bij de samenstelling van de allocaties ontbreekt. Er is een totaal gebrek aan juiste en volledige informatie. Het is niet duidelijk hoeveel de inlevering precies bedraagt.

De subsidie voor 2008 werd niet volledig toegekend. Dit tekort krijgt een recurrent karakter. Het inschrijven van de clause *binnen de grenzen van de kredieten* zal de willekeur nog versterken en het decreet grotendeels *onleesbaar* maken. Het wordt bijna onmogelijk voor een organisatie om adequaat te budgetteren.

De besparingen krijgen een recurrent karakter, want de inlevering in 2009 en 2010 wordt in de toekomst meegenomen. Dit biedt geen perspectieven voor de sector, die momenteel al bijzondere inspanningen moet doen om het hoofd boven water te houden. Het is misschien nuttig om aan te stippen dat de subsidies via het decreet in 2008 slechts goed zijn om 29 % van de uitgaven te dekken. Met subsidies alleen is het al lang niet meer te doen.

De sector dreigt door de ingeschreven clause overgeleverd te worden aan een grote willekeur. Het scenario van midden de jaren 90 lijkt zich te herhalen. Toen werden de decreten jaar na jaar, wegens een ontoereikend budget, steeds minder uitvoerbaar.

De memorie van toelichting bij artikel 39 biedt onvoldoende verduidelijking. De besparingen worden niet toegelicht. Er staat niet op welke manier (en voor hoeveel) de besparingen worden gerealiseerd. Dit is alvast geen voorbeeld van goed openbaar bestuur.

Art.40

Vermits de uitvoering van de beslissing over de projecten voor de verenigingen blijkbaar op juridische technische bezwaren stuit, wordt de vraag wat de looptijd is voor de projecten, met andere woorden of er voldoende tijd is om een project binnen een behoorlijke tijd uit te werken, meer dan prangend.

De raad rekent er trouwens op dat de juridisch technische bezwaren meteen opgelost worden. De verenigingen dreigen anders buiten hun wil om slachtoffer te worden van onvolkomenheden in de politieke besluitvorming. De besluitvorming in dit dossier duurt onredelijk lang.

Hoofdstuk XIV.

Vlaams Cultureel-erfgoedbeleid

Art.42

Deze wijziging is het gevolg van het feit dat de vorige minister bevoegd voor cultuur de beslissing hierover heeft overgelaten aan zijn opvolger, met als gevolg dat de termijnen met een jaar werden uitgesteld. Hoewel dit juridisch correct is, en we de redenering ook begrijpen dat er voldoende rekening moet worden gehouden met de wettelijke opzegtermijnen, betreuren we de gevolgen die dit zou kunnen hebben voor de depotwerking. In de provincies is men immers al langer bezig met de voorbereidingen voor deze stap. Zij zien dit nu, zonder afdoend overleg, met een jaar uitgesteld en blijven in onzekerheid achter of de stappen die zij reeds ondernomen hebben in dit traject wel zin hebben gehad en wat de gevolgen zullen zijn voor de depotwerking.

Daarom vragen we dat er werk wordt gemaakt van de DAC-normalisatie binnen het Cultureel-erfgoeddecreet, zodat de tewerkstellingsplaatsen voor het regionaal depotbeleid zo snel mogelijk kunnen worden vrijgemaakt.

Art.43

De Vlaamse overheid bespaart op alle gebieden: het is dan ook niet verwonderlijk dat ook in het cultureel-erfgoedveld gewag wordt gemaakt van besparingen. We zijn bereid samen met de minister en met de sector te spreken over oplossingen die deze noden in de toekomst zouden kunnen opvangen.

Dit moet wel gebeuren met respect voor het goede en deugdelijk beheer dat de meeste gesubsidieerde instellingen, op uitdrukkelijke vraag van de overheid, hoog in hun vaandel dragen.

Voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2010

Hoofdstuk II

Onderwijs

Afdeling XXI Deeltijds kunstenonderwijs

Art.78-80

Om de door de Vlaamse Regering vooropgestelde besparingen te kunnen realiseren, wordt de mogelijkheid voor schoolbesturen bevroren om tijdens de schooljaren 2010-2011 en 2011-2012 nieuwe instellingen, filialen, studierichtingen en hogere graden in te richten in de studierichtingen beeldende kunst, dans, muziek en woordkunst van het deeltijds kunstonderwijs.

We begrijpen dat in alle geledingen van de maatschappij besparingen moeten worden doorgevoerd. We hopen echter dat er in de toekomst terug meer ruimte zal zijn en wil er op aandringen dat vanaf het schooljaar 2012-2013 deze mogelijkheden weer benut kunnen worden.

Hoofdstuk XI.

Sociaal-Cultureel Werk

Art.119.

We kunnen akkoord gaan met de inhoud en de bedoeling van dit artikel. We dringen echter wel aan om tot een definitieve regeling te komen, die de omwegsubsiëring voor eens en voor altijd ongedaan maakt. De regeling voor de FOV kan hiervoor model staan. De FOV-subsidiëring werd opgenomen in de wijziging van het decreet sociaal-cultureel volwassenenwerk in 2008. Misschien kan de evaluatie en (wellicht) wijziging van het decreet lokaal cultuurbeleid een identieke opportuniteit bieden.

Brussel, 13 november 2009

Voor de Algemene Raad,

Luk Verschueren, algemeen voorzitter
Iris Van Riet, algemeen secretaris