

**Advies**

**Algemene Raad**

**i.s.m. Sectorraad Kunsten en Erfgoed  
Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk  
14 januari 2016**

## **Advies bij het voorontwerp van decreet houdende diverse bepalingen in de beleidsvelden cultuur, jeugd en Brussel.**

---

Op 11 december 2015 hechtte de Vlaamse Regering haar eerste principiële goedkeuring aan het voorontwerp van decreet houdende diverse bepalingen in de beleidsvelden cultuur, jeugd en Brussel. Vlaams minister van Cultuur, Jeugd en Brussel Sven Gatz verzocht de SARC hierover op 15 december 2015 om advies. De Sectorraad Kunsten en Erfgoed besprak het voorontwerp op zijn vergadering van 22 december 2015, de Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk op zijn vergadering van vrijdag 8 januari 2016. Het advies werd schriftelijk goedgekeurd door beide sectorraden en de Algemene Raad.

### **1. Situering**

Voorliggend ontwerp van decreet machtigt de Vlaamse Regering om deel te nemen aan 'een vereniging zonder winstoogmerk met als doel bedreigde dragers te digitaliseren en het digitale erfgoed te ontsluiten en duurzaam te archiveren' (= het VIAA). Daarnaast wijzigt het decreet diverse decreten in de beleidsvelden cultuur, jeugd en Brussel.

Het gaat om volgende decreten:

- Het decreet houdende de bepalingen tot begeleiding van de begroting 1995;
- Het decreet houdende machtiging van de Vlaamse regering om toe te treden tot en om mee te werken aan de oprichting van de vzw Vlaams Audiovisueel Fonds;
- Het decreet houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector;
- Het decreet tot oprichting van een Vlaams communicatiehuis in Brussel onder de vorm van het EVA Muntpunt vzw;
- Het decreet houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid en de bepaling van het provinciaal jeugdbeleid.

## 2. Advies

### 2.1. Deelname aan vzw VIAA

In december 2012 besliste de Vlaamse Regering de opstart van het VIAA te financieren. In september 2015 werd, in uitvoering van het Regeerakkoord, beslist om de opdracht van het VIAA verder te zetten. Hiertoe zal een vzw worden opgericht. Art. 2 van het voorontwerp van decreet machtigt de Vlaamse Regering om deel te nemen aan deze vzw.

**De SARC adviseerde reeds eerder over het VIAA<sup>1</sup>, en stelde toen dat om de doelstellingen te kunnen realiseren, het nodig was dat het VIAA van een tijdelijke opdracht zou evolueren naar een permanente, stabiele structuur die op lange termijn kan werken. Het stemt de SARC dan ook tevreden dat hiertoe nu de nodige stappen worden ondernomen.**

### 2.2. Gewijzigde taakstelling Alden Biesen

Het decreet houdende de bepalingen tot begeleiding van de begroting 1995 wordt aangepast om een verbrede taakstelling van D.A.B. "Landcommanderij Alden Biesen" te bewerkstelligen. In 2015 werd reeds het oprichtingsbesluit van Alden Biesen gewijzigd. De Sectorraad Kunsten en Erfgoed van de SARC bracht daar toen een positief advies over uit<sup>2</sup>. Voorliggend voorontwerp van decreet brengt, na advies van de Raad van State, de terminologie van het decreet en het besluit met elkaar in overeenstemming: de term "Cultuur Centrum" wordt gewijzigd in "cultuur- en congrescentrum".

**Het is positief dat de terminologie van decreet en besluit op elkaar worden afgestemd. De SARC heeft geen verdere opmerkingen bij deze wijziging.**

### 2.3. Deugdelijk bestuur Vlaams Audiovisueel Fonds en Muntpunt

De oprichtingsdecreten van het Vlaams Audiovisueel Fonds en van Muntpunt vzw worden aangepast conform het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector. Dit decreet trad in werking op 19 januari 2014, maar bracht geen wijzigingen aan in de regelgeving van de organisaties die eraan onderworpen.

In de oprichtingsdecreten van het VAF en Muntpunt is bepaald dat de bestuurders worden voorgedragen door de Vlaamse Regering en, in het geval van Muntpunt, ook door de Vlaamse Gemeenschapscommissie. Art. 4 van het decreet deugdelijk bestuur bepaalt echter dat minimaal een derde van het aantal stemgerechtigde leden van de raad van bestuur een onafhankelijke bestuurder is. Deze onafhankelijke bestuurders worden voorgedragen door de raad van bestuur. De oprichtingsdecreten van het VAF en Muntpunt worden hiermee in overeenstemming gebracht.

---

<sup>1</sup> Advies van 13 juni 2014 over het VIAA: <http://www.cjsm.vlaanderen.be/raadcjsm/AR/adviezen/20140613-Advies-VIAA.pdf>

<sup>2</sup> Advies van 3 juli 2015 over Alden Biesen: [http://www.cjsm.vlaanderen.be/raadcjsm/SR\\_ke/adviezen/20150703\\_advies\\_wijziging\\_oprichtingsbesluit\\_Alden\\_Biesen.pdf](http://www.cjsm.vlaanderen.be/raadcjsm/SR_ke/adviezen/20150703_advies_wijziging_oprichtingsbesluit_Alden_Biesen.pdf)

**De SARC heeft wat voorliggend ontwerpdecreet betreft geen opmerkingen bij de wijzigingen. Hij merkt wel op dat in het decreet deugdelijk bestuur bij het benoemen van onafhankelijke bestuurders de invloed van de regering groot blijft<sup>3</sup>.**

#### 2.4. Aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector

Voorliggend voorontwerp van decreet voorziet een aanpassing van de wijze waarop de vrijgekomen DAC-middelen worden herverdeeld. Het gemeentelijk jeugdwerkwerkbeleid werd voordien gesplitst in de subsectoren 'ander jeugdwerk' en 'lokaal jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren'. Voor de subsector 'ander jeugdwerk' werden de herverdelingsregels bepaald door de Vlaamse Regering. De vrijgekomen middelen werden toegewezen aan de jeugdhuizen i.p.v. aan de gemeentebesturen. Voor de subsector 'lokaal jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren' werden de middelen verdeeld onder de gemeentebesturen volgens de regels in het decreet lokaal en provinciaal jeugdbeleid.

Het voorontwerp van decreet stelt voor om het gemeentelijk jeugdwerkwerkbeleid niet langer op te splitsen in twee subsectoren. De Vlaamse Regering regelt dan voor de hele sector de verdeling van middelen.

**De SARC geeft positief advies over het samenvoegen van de twee subsectoren 'ander jeugdwerk' en 'lokaal jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren'. Voortaan bepaalt de Vlaamse Regering de verdelingsregels voor de volledig sector 'gemeentelijk jeugdwerk'. Dit zorgt voor een vrijwaring van middelen voor de betrokken organisaties en werkt onduidelijkheden weg die zijn ontstaan in het kader van de bestuurlijke hervormingen.**

**De SARC deelt de bekommernis van de Vlaamse Jeugdraad over de wijze waarop deze middelen worden ingeschreven in de begroting. De middelen worden uit de begroting Jeugd gehaald en toegevoegd aan de middelen van het Departement CJSM. De raad leest geen verklaring voor deze keuze en vraagt transparantie over de achterliggende motivatie.**

**De SARC herhaalt ook de vraag van de Vlaamse Jeugdraad om snel werk te maken van de aangekondigde evaluatie van het uitvoeringsbesluit bij het decreet houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector. Zo moet het voor de jeugdhuizen snel duidelijk zijn wat de nieuwe criteria worden om in aanmerking te komen voor subsidiëring.**

#### 2.5. Ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid en de bepaling van het

Vanaf 2016 wordt er niet langer een sectorspecifieke subsidie toegekend aan Vlaamse gemeentebesturen voor het voeren van een jeugdbeleid. Er zijn bijkomende wijzigingen aan het decreet nodig om de toegekende middelen aan de VGC en de faciliteitengemeenten in de Rand in 2016 niet substantieel te wijzigen t.o.v. 2015.

De twee overgebleven beleidsprioriteiten voor de VGC worden verduidelijkt. 88,25% van de resterende middelen is voorbehouden voor de VGC, dit in de plaats van een verdelingsbreuk op

---

<sup>3</sup> De raad van bestuur stelt voor elk mandaat telkens twee nieuwe bestuurders voor, waaruit de regering dan één nieuwe bestuurder kiest.

basis van het aantal kinderen en jongeren in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De resterende 11,75% gaat naar de faciliteitengemeenten in de Rand.

**De SARC heeft geen opmerkingen bij deze wijzigingen.**

Namens de Algemene Raad,  
Luk Verschueren, algemeen voorzitter  
Iris Van Riet, algemeen secretaris

Namens de Sectorraad Kunsten en Erfgoed,  
Heidi De Nijn, voorzitter  
Herman Baeten, ondervoorzitter  
Lieselotte Moortgat, secretaris

Namens de Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk,  
Frie De Greef, voorzitter  
Dirk Verbist, ondervoorzitter  
Liesbeth Lemiere, secretaris