

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2008-2009

28 oktober 2008

BELEIDSBRIEF

Jeugd

Beleidsprioriteiten 2008-2009

ingediend door de heer Bert Anciaux,
Vlaams minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel

INHOUD

	Blz.
1 VOORAF	5
1.1 IN SCHIJNBARE RUST NAAR EEN NIEUWE MIJLPAAL	5
1.2 HET DECREET VLAAMS JEUGDBELEID ALS MIJLPAAL	5
1.3 JEUGDBELEID: CONSTRUCTIE VAN EEN BEGROTINGSSPANORAMA.....	6
2 NIEUWE EN VERNIEUWENDE ACCENTEN	14
2.1 GENERIEKE, ALGEMENE MAATREGELEN.....	14
2.2 NIEUWE ACCENTEN IN HET VLAAMS JEUGDBELEID	17
3 HET VLAAMSE JEUGDWERKBELEID: LOKAAL EN PROVINCIAAL.....	20
3.1 GEMEENTELIJK EN PROVINCIAAL JEUGD(WERK)BELEID	20
3.2 BRUSSEL EN DE RAND ZIJN VLAANDEREN	22
3.3 VERMINDERING VAN DE PLANLAST	33
4 LANDELIJK JEUGDBELEID.....	25
4.1 STAND VAN UITVOERING VAN DE BEGROTING VAN HET LOPENDE BEGROTINGSJAAR 2008.....	25
4.2 DE BELEIDSINVULLING 2009	25
4.3 ALGEMENE DIENST VOOR JEUGDTOERISME VZW – CENTRUM VOOR JEUGDTOERISME VZW – VLAAMSE JEUGDHERBERGEN VZW – UITLEENDIENST KAMPEERMATERIAAL VOOR DE JEUGD (DAB)	27
4.4 STEUNPUNT JEUGD VZW – VZW VLAAMSE JEUGDRAAD – VZW VERENIGING VAN VLAAMSE JEUGDCONSULENTEN EN JEUGDDIENSTEN.....	30
4.5 JEUGDHERBERGEN, JEUGDVERBLIJFSCENTRA EN JEUGDTOERISME PARTICULIERE INFRASTRUCTUUR.....	32
4.6 ATTESTEN AAN JEUGDWERKERS (KADERVORMING)	33
4.7 ADMINISTRATIEVE VEREENVOUDIGING EN ONDERSTEUNING VAN VRIJWILLIGERSWERK	34
4.8 BILLIJKE VERGOEDING.....	37
4.9 VERENIGINGSLOKALEN	39
4.10 ONDERSTEUNING VAN VRIJETIJDINITIATIEVEN VOOR GEHANDICAPTEN	40
5 KINDERRECHTEN ALS LEIDRAAD.....	40
5.1 VOLTOOIEN VAN EEN INTEGRATIEOEFENING	40
5.2 NATIONALE COMMISSIE RECHTEN VAN HET KIND	42
5.3 COÖRDINATIE VAN HET NATIONAAL ACTIEPLAN KINDERRECHTEN	52
6 PARTICIPATIE: JONGE MENSEN ALS MEDE - EIGENAARS VAN DE SAMENLEVING	45
6.1 DE GEMEENTELIJKE JEUGDRADEN IN HET LOKALE JEUGD(WERK)BELEID	45
6.2 DE VLAAMSE JEUGDRAAD	46
7 JEUGDINFORMATIE: HET SCHEPPEN EN ORDENEN VAN EEN BELEIDSKAVEL	47
7.1 JEUGDINFORMATIE EN HET JEUGDINFORMATIEVELD.....	47

7.2	JEUGDINFORMATIE ALS PRIORITEIT IN HET GEMEENTELIJK JEUGDBELEID	48
7.3	JEUGDONDERZOEKSPLATFORM (JOP).....	49
7.4	JEUGDONDERZOEK IN EEN INTERNATIONAAL KADER	50
7.5	FILMKEURING.....	50
7.6	JONGERENJOURNAALS.....	51
8	INTERNATIONAAL: JEUGDWERK EN JONGEREN INTERNATIONAAL ORIËNTEREN	51
8.1	HET INTERNATIONALE LUIK VAN HET DECREET OP HET VLAAMSE JEUGDBELEID.	51
8.2	DE WERKING EN ONTWIKKELING VAN JINT VZW	52
8.3	EUROPEES JEUGDBELEID BINNEN EUROPA	52
8.4	INTERNATIONALE SAMENWERKINGSVERBANDEN EN CULTURELE- EN SAMENWERKINGSAKKOORDEN	55
9	DIVERSITEIT EN INTERCULTURALITEIT	56
9.1	TEWERKSTELLING VAN BIJZONDERE DOELGROEPEN IN DE CULTUURSECTOR	56
9.2	LEIDRAAD TOEGANKELIJKHEID	57
9.3	VERLAGEN VAN PARTICIPATIEDREMPELS	58
10	BELEIDSKRUISPUNTEN EN -ROTONDES: INTEGRAAL JEUGDBELEID IN DE PRAKTIJK	60
10.1	VORMGEVEN AAN EEN INTEGRAAL EN CATEGORIAAL BELEID	60
10.2	FUIVEN, OP KAMP GAAN, SPEEL-, RECREATIE- EN SPORTRUIMTE	62
10.3	SAMENWERKING MET ONDERWIJS	63
10.4	SYNERGIE MET HET VLAAMSE SPORTBELEID	64
10.5	SPORT & SPEL IN DE ONMIDDELLIJKE WOONOMGEVING.....	71
10.6	GEDRAGSCODE VOOR ONGANG MET JONGE MENSEN IN DE SPORTCLUB..	72
10.7	JEUGD EN TOPSPORT	72
10.8	SAMENHANGEND BELEID VOOR DE KUNSTEDUCATIE.....	76
10.9	JONGE MENSEN ALS ACTIEVE ACTOREN IN KUNST & CULTUUR	77
11	DE VLAAMSE INTER-PROFESSIONELE AKKOORDEN (VIA'S)	78
11.1	VIA.....	78
11.2	DAC-REGULARISATIE	80
12	UITLEIDING.....	82
13	BIJLAGEN	83
13.1	OPVOLGING VAN RESOLUTIES EN MOTIES VLAAMS PARLEMENT	83
13.2	REGELGEVINGAGENDA.....	85

1 VOORAF

1.1 IN SCHIJNBARE RUST NAAR EEN NIEUWE MIJLPAAL

Op het eerste zicht vertoont het Vlaams jeugdbeleid weinig turbulenties. De budgetten stijgen gestaag en volgen daarmee de trends bij het nabijgelegen sport- en cultuurbeleid. Over de uitvoering van het tweede Vlaams Jeugdbeleidsplan en de opvolging van de kinderrechten wordt trouw gerapporteerd, de subsidies vinden hun weg. Alles lijkt oorverdovend rustig... maar niets is minder waar.

Op een soepele wijze keurde het Vlaams parlement op ... het vernieuwde Decreet Vlaams Jeugdbeleid goed. Deze operatie stond al aangekondigd in het Jeugdbeleidsplan en komt helemaal tegemoet aan de hoge verwachtingen. Want met dit nieuwe decreet beschikt de Vlaamse overheid over een eerste volbloed categoriale wetgeving. Het Vlaams jeugdbeleid betreedt daarmee een nieuwe en volwaardige beleidsruimte, die qua visie en beleidsmethodiek geen gelijke kent, ook niet in het buitenland. Deze mijlpaal kwam niet zomaar. Het voorbije decennium, sinds de expliciete aanduiding van een Vlaamse minister van “jeugd” in 1999, groeide de inhoudelijke en beleidsorganisatorische kracht van het jeugdbeleid. Als categoriale beleidsvariant in een overvloedig sectoraal georganiseerd en georiënteerde omgeving, kostte dat enige moeite. Nog steeds ontsnapt de specifieke logica van een categoriale beleidsaanpak het begripsvermogen van velen. Categorieel beleid wijkt immers fundamenteel af van een sectorale benadering, omdat het vertrekt vanuit het leefwereldperspectief van een specifiek omschreven deel van de bevolking. Bij de categorie “jeugd” gaat het over jonge mensen, genoegzaam begrensd tot < 26 jaar. Een jeugdbeleidsaanpak is dus grondig verschillend van sectorale benaderingen, zoals onderwijs, sport, cultuur, ruimtelijke ordening, maar zeker niet tegengesteld. Het voegt een beleidsdimensie (leefwereld, integrale mensbenadering) toe, maakt het daarmee zeker niet meer eenvoudig – integendeel – maar verrijkt de beleidsvoering. De ontmoeting van het jeugdbeleid met vele andere sectoren (en categorieën) vormt interessante en hanteerbare beleidskruispunten, zoals ook in het tweede Vlaams Jeugdbeleidsplan opgenomen en geoperationaliseerd.

1.2 HET DECREET VLAAMS JEUGDBELEID ALS MIJLPAAL

1.2.1 Algemene situering

Het nieuwe decreet op het Vlaams Jeugdbeleid expliciteert en verankert deze categoriale beleidsbenadering. Daarvoor beschrijft en ordent dit decreet een aantal basisinstrumenten. Deze geven de Vlaamse beleidsmakers mogelijkheden om systematisch en duurzaam het jeugdbeleid uit te bouwen.

Dit decreet behoudt de subsidiëring van de Vlaamse jeugdraad, het steunpunt jeugd en Jint. Daarnaast wordt in het hoofdstuk IV eveneens voorzien in de subsidiëring van nog enkele andere “instellingen voor het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid”: een kenniscentrum kinderrechten, een ondersteuningsorganisatie voor de gemeentelijke en provinciale jeugddiensten en het Vlaams Informatiepunt Jeugd. Hiermee worden echter geen nieuwe organisaties gecreëerd.

Vandaag al wordt het Centrum voor de Rechten van het Kind (Universiteit Gent) gesubsidieerd op facultatieve basis. De op basis van dit decreet gesubsidieerde “instelling” komt in de plaats van dit centrum en zal de taken ervan verzelfstandigd, met eigen rechtspersoon verder zetten. Deze opdracht houdt een hechte samenwerking in met alle Vlaamse en in de mate van het mogelijke ook buitenlandse, onderzoekscentra die zich expliciet richten naar de rechten van het kind. Ook de subsidiëring van een ondersteuningsorganisatie voor de gemeentelijke jeugddiensten betekent de incorporatie van een bestaande voorziening, nl. de Vereniging Vlaamse jeugddiensten en – consulenten. Deze vzw ontvangt al ruim twee decennia een subsidie voor haar werk op dit terrein. Het decreet geeft aan deze vereniging een decretale verankering.

Dit complex aan organisaties bevat dus erg uiteenlopende actoren, elk met een eigen genese en setting, met een bijzondere rol voor het jeugdbeleid van de Vlaamse Gemeenschap. -Zij worden in dit decreet

gegroepeerd onder de naam “*Vlaamse instellingen voor jeugd- en kinderrechtenbeleid*”. Elk van deze organisaties krijgt van de Vlaamse overheid een specifieke inhoudelijke taak toebedeeld en bevindt zich ook qua aansturing dicht bij de overheid dan andere actoren uit het particuliere veld (*bijv. landelijk georganiseerde jeugdverenigingen*). Toch behouden deze organisaties hun particuliere status (*vzw - privaatrechtelijk*), met de bewuste keuze om ze niet binnen de overheid op te nemen (*dus geen verzelfstandigde agentschappen*). Het geheel van deze instellingen dient samen te worden gezien met de *basisinstrumenten voor een jeugd- en kinderrechtenbeleid* die in het Hoofdstuk II van het decreet worden ontwikkeld: het Vlaams Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan, de Kind- en Jongereffectenrapportage, de aanspreekpunten en coördinerende administratie en de monitoring. Basisinstrumenten en Vlaamse instellingen voor het jeugd- of kinderrechtenbeleid vormen een *basisuitrusting* om als overheid aan een samenhangend categoriaal beleid te kunnen werken.

1.2.2 Het jeugdwerkbeleid als essentieel onderdeel van het jeugdbeleid

Dit voorstel van decreet behoudt eveneens een grote aandacht voor het Vlaamse jeugdwerk. Binnen het jeugdbeleid neemt het jeugdwerk een heel aparte en bijzondere plaats in. Het is immers een unieke exponent van zelforganisatie van, voor en door jonge mensen. De voorbije decennia heeft de Vlaamse Gemeenschap steeds erg veel aandacht besteed aan de beschrijving, de erkenning en de subsidiëring van diverse vormen van jeugdwerk, dit over verschillende overheidsniveaus. Via het decreet voor het gemeentelijke en provinciaal jeugdbeleid is deze aandacht ook voor de plaatselijke en intermediaire werking verankerd. Op Vlaams niveau bevat dit decreet de belangrijkste subsidiesystemen. Op uitdrukkelijk verzoek van het jeugdwerk zijn deze amper gewijzigd. Ze behouden hun belangrijkste ordeningen en criteria. Daarmee wil de Vlaamse overheid vooral de kwaliteit, de verscheidenheid maar zeker ook de slagkracht en een stevig toekomstperspectief van het jeugdwerk alle kansen geven. De expliciete aandacht voor het jeugdwerk onderschrijft ook het grote belang van het jeugdwerk in en voor een meer omvattend jeugdbeleid. Vooral door hun betrokkenheid, inzichten en ervaringen zijn jeugdwerkers bevoorrechte getuigen bij het inhoud en vorm geven van een Vlaams jeugdbeleid.

1.3 JEUGDBELEID: CONSTRUCTIE VAN EEN BEGROTINGSPANORAMA

1.3.1 Een nieuwe ordening

In de logica van het decreet op het Vlaams Jeugdbeleid krijgt ook de constructie van een meer omvattend begrotingspanorama een nieuwe aanpak. In het verleden werden de begrotingsinspanningen herleid tot twee grote onderdelen, nl. het jeugdwerkbeleid en daarnaast een aantal aspecten van breder jeugdbeleid, eerder een toevallige verzameling. In deze beleidsbrief pogen we om dit panorama te verbreden. In een ideale benadering zouden we alle expliciet op de categorie jeugd gerichte inspanningen van alle collega-ministers moeten inventariseren. Deze oefening blijft voorlopig oningevuld. Maar als tussenstap wil deze beleidsbrief al een zo volledig mogelijke inventaris bieden van de budgetten die in onze eigen bevoegdheden als jeugdcategoryaal kunnen worden geduid. Dit geeft dan het volgende overzicht:

Plaats van de uitgaven	Illustraties	Progr.
Uitgaven voor de instrumenten (structuren en projecten) gericht naar een categoriaal jeugdbeleid	Steunpunt Jeugd, Jeugdraad, Jint, VVJ, JOP, VIP...	HG
Uitgaven voor het kinderrechtenbeleid	Kinder- en jongerentelefoon, Kinderrechtswinkel, dotatie Federale Commissie Rechten van het Kind	HG
Uitgaven voor het jeugdwerkbeleid	Landelijk georganiseerd jeugdwerk, structuren en projecten voor participatie en informatie, jeugdtoerisme, experimenteel enz.	HG
Jeugdcategoryale uitgaven binnen het cultuurbeleid	Jeugdtheater, , erfgoedprojecten, circus, kunsteducatieve initiatieven, figurentheater, enz.	HC HD, HE
Jeugdcategoryale uitgaven binnen het sportbeleid (structuren en projecten)		HF
Uitgaven internationaal jeugdbeleid		HC

1.3.2 Uitgaven voor jeugdbeleidsinstrumenten

De jeugdbeleidsinstrumenten zijn instellingen en projecten die bedoeld zijn om de algemene beleidsvoering te ondersteunen of bijzondere accenten te leggen.

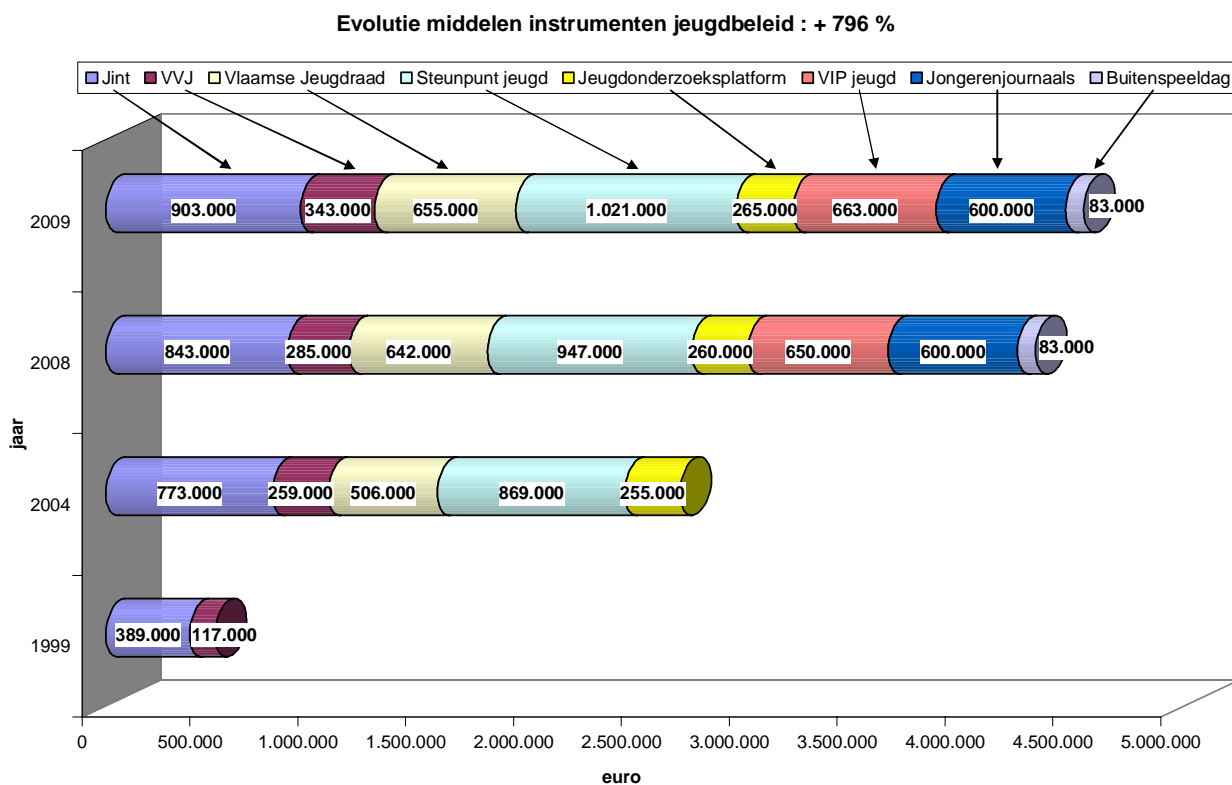
In 1999 was ook de jeugdwerksector sterk vragende voor een ‘volwassen’ uitbouw van de instrumenten voor een sterker jeugdbeleid. Een minister voor jeugd, stevige inspraak- en participatiestructuren, een planmatig en wetenschappelijk onderbouwd beleid, investeren in informatie en het creëren van ruimte waren dan ook de uitgangspunten voor het ontwikkelen van deze instrumenten.

Sinds 1999 betekende dit een toename van de middelen met 796 % of ruim 4 miljoen euro.

1999	2004	2008	2009	Evolutie '99-'09	
				nominaal	procent
506.000	2.662.000	4.310.000	4.533.000	4.026.808	+ 796 %

Naast de versterking van Jint en VVJ, betekende dit de totstandkoming van de Vlaamse Jeugdraad en de ondersteuningsstructuren Steunpunt Jeugd en VIP Jeugd. Met het Jeugdonderzoekplatform werd geïnvesteerd in duurzame wetenschappelijke onderbouw. De Jongerenjournals en de Buitenspeeldag zijn de jongste telgen in dit instrumentarium.

Volgende grafiek geeft een beeld van de evolutie van deze instrumenten sinds 1999.



1.3.3 Uitgaven voor het kinderrechtenbeleid

De subsidies voor het kinderrechtenbeleid zijn moeilijk in dezelfde context binnen een tijds kader te plaatsen. Voorafgaand aan 2004 berustte deze bevoegdheid bij de Vlaamse minister van Welzijn. In 2004 werd deze bevoegdheid gekoppeld aan deze van jeugd.

De Kinder- en Jongerentelefoon (KJT) en de Kinderrechtswinkels werden tot en met 2004 gesubsidieerd door de projectmiddelen kinderrechten. Vanaf 2005 vonden zij onderdag in het luik Participatie en Communicatie van het decreet Vlaams Jeugdbeleid.

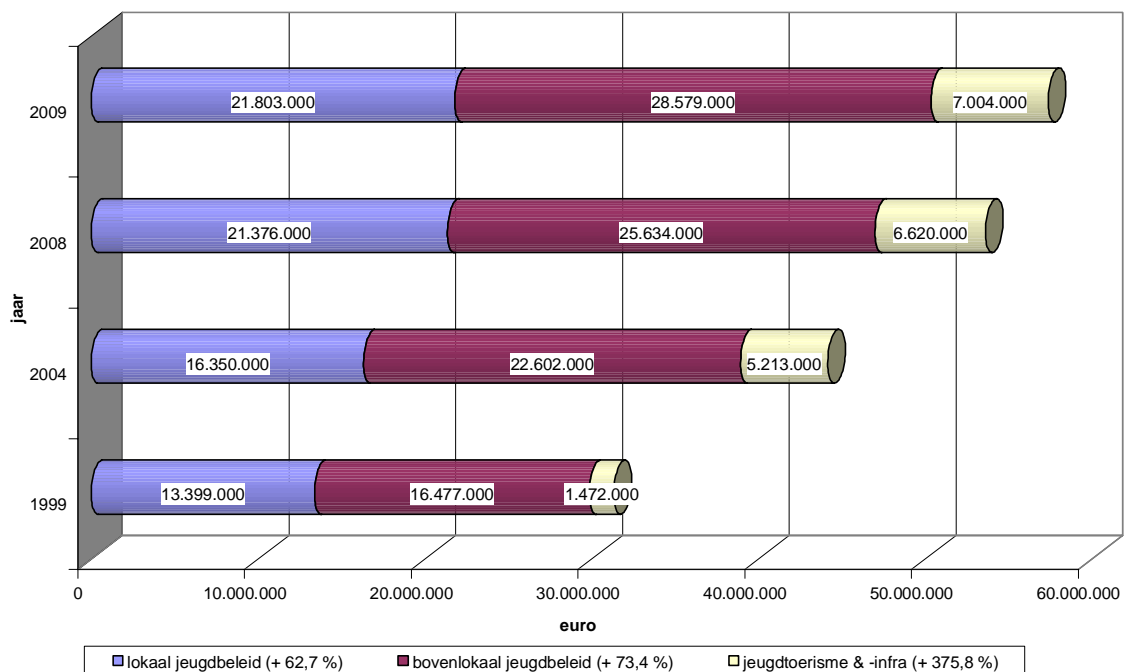
	2004	2008	2009
Subsidies structureel (KJT en Kinderrechtswinkels)		466.000	466.000
Subsidies projectmatig	707.000	405.000	413.000
Dotatie nationale commissie voor de rechten van het kind		64.000	65.000
TOTAAL	707.000	935.000	944.000

1.3.4 Uitgaven voor het jeugdwerkbeleid

De middelen voor de belangrijkste begrotingsposten voor jeugdwerkbeleid namen de jongste tien jaar toe met 83 procent of ruim 26.038.000 euro. In 1999 stond er 31.348.000 euro ter beschikking. In 2009 was dit 57.386.000 euro.

Het **lokaal** jeugdbeleid (gemeentelijk & provinciaal) kende een toename met ruim 8,4 miljoen euro of 62,7 procent. Voor het beleid dat vooral gevoerd wordt vanuit een **bovenlokaal** perspectief (landelijk jeugdwerk, experimenteel jeugdwerk, jeugdculturele initiatieven, participatie/communicatie/informatie & internationaal) noteren we een toename met ruim 12,1 miljoen euro of 73,4 %. De expliciete investeringen in **jeugdtoerisme en -infrastructuur** (ADJ/DAB, Vlaamse jeugdherbergcentrale en CJT, jeugdverblijfcentra, subsidie verenigingslokalen) kenden in de verhouding duidelijk de grootste toename sinds 1999: plus 375,8 % of 5,5 miljoen euro.

Evolutie jeugd(werk)beleid op grote lijnen (+ 83 %)



Daarenboven besteedden we in de periode 1999 – 2009 een budget van 8.069.000 euro aan het **tenten**bestand. Tijdens de beide legislaturen werden telkens, naast de recurrente investering, eenmalige inspanningen gedaan om het tentenbestand aan te vullen. In 2000 en 2001 werd telkens 1 miljoen euro toegevoegd aan de enveloppe, in 2008 werd hiervoor bijkomend 2 miljoen euro ingezet.

Een detail van de evolutie van de middelen voor het jeugdwerkbeleid wordt weergegeven in de volgende tabel. Ter informatie bij deze tabel moeten we nog aanstippen dat de Vlaamse Jeugdherbergcentrale en het Centrum voor Jeugdtoerisme in 1999 nog deel uitmaakten van het toenmalige decreet op het landelijk jeugdwerk en pas later in de begroting werden verbijzonderd.

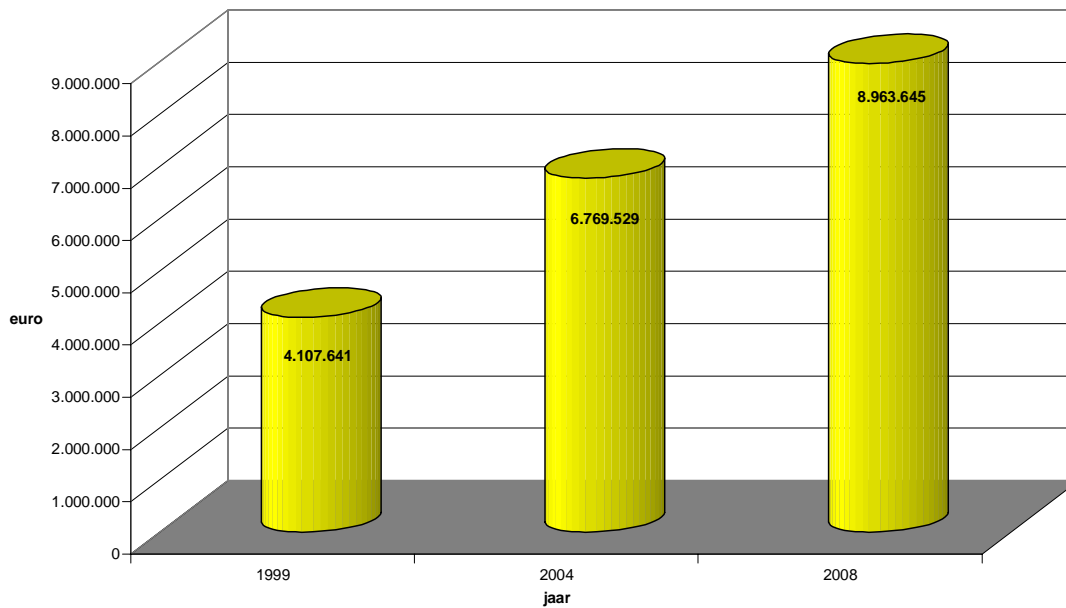
Evolutie jeugdwerkbeleid					evolutie 1999 - 2009	
	1999	2004	2008	2009	nominaal	Procent
Gemeentelijk jeugdbeleid	12.501.000	15.081.000	20.002.000	20.402.000	7.901.000	63,20%
Provinciaal jeugdbeleid	898.000	1.269.000	1.374.000	1.401.000	503.000	56,01%
Landelijk jeugdwerk	16.477.000	18.283.000	22.472.000	23.112.000	6.635.000	40,27%
Experimenteel jeugdwerk	0	154.000	189.000	192.000	192.000	
Jeugdculturele initiatieven	0	866.000	968.000	1.589.000	1.589.000	
Participatie/comm./inform.	0	2.945.000	1.629.000	3.303.000	3.303.000	
Internat. jeugduitwisseling	0	354.000	376.000	383.000	383.000	
ADJ + DAB	1.197.000	2.031.000	2.257.000	2.331.000	1.134.000	63,20%
Vlaamse jeugdherbergcentrale		480.000	527.000	536.000	536.000	
Centrum voor jeugdtoerisme		434.000	619.000	621.000	621.000	
Jeugdverblijfcentra	275.000	2.268.000	2.217.000	2.516.000	2.241.000	814,91%
Subsidie verenigingslokalen	0	0	1.000.000	1.000.000	1.000.000	
TOTAAL	31.348.000	44.165.000	53.630.000	57.386.000	26.038.000	83,06%

1.3.5 Jeugdcategoryale uitgaven binnen het cultuurbeleid

Binnen de begroting van het IVA Kunsten en Erfgoed zijn er diverse uitgaven die direct aan jeugd kunnen worden toegewezen. Een eerste, oefening van een oplijsting van de expliciete budgetten binnen het kunsten- en erfgoedbeleid levert alvast een totaalplaatje van ruim 10 miljoen euro op.

Binnen het **kunstendecreet** vallen hierbij vooral de structurele en projectmatige subsidies op voor gezelschappen die zich expliciet richten tot kinderen en jongeren (Villanella, 4 Hoog, Bronks Jeugdtheater, fABULEUS, Froe Froe, Het Paleis, Kopergieterij, Laika, Luxemburg, De Maan, Figurentheater, Pantalone; Theater De Spiegel, Europees Jeugdfilmfestival, Art Basics for Childeren, De Kunstbank, De Veerman, Mus-e, Rasa, Jeugd en Muziek Vlaanderen, Musica, Gonzo Company, Aifoon). Er tekende zich een duidelijke evolutie af: sinds 1999 ontwikkelden zich geleidelijk nieuwe initiatieven, waarvan de meeste in de eerste plaats projectmatig werden ondersteund, en een aantal van hen later (vooral vanaf 2006) een structurele subsidie konden ontvangen.

evolutie jeugdcategoryale uitgaven kunstendecreet

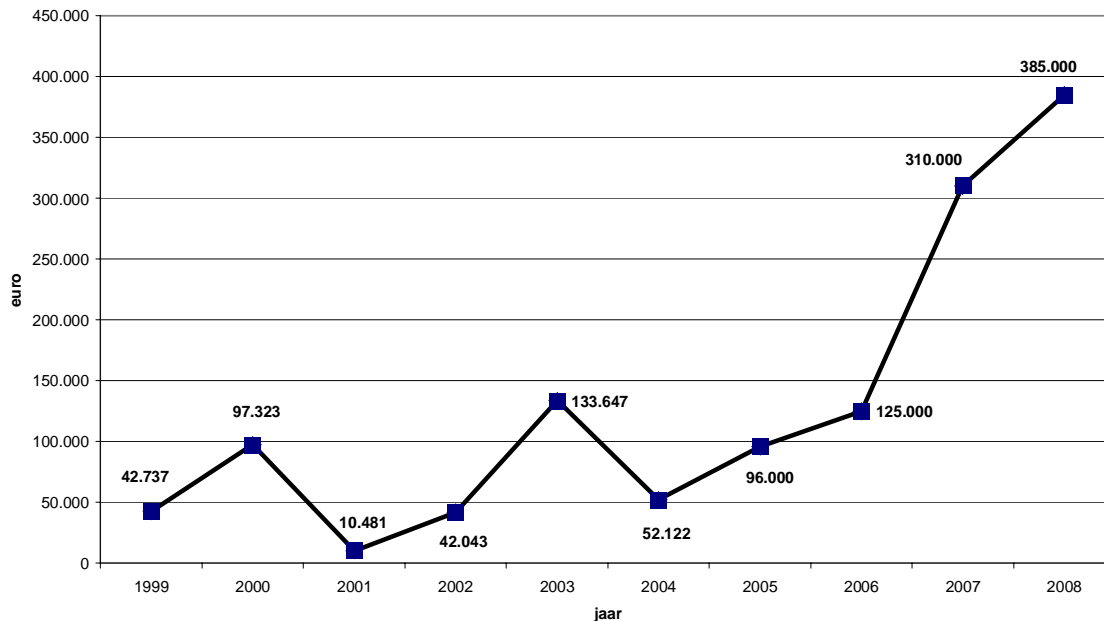


De middelen voor jeugdgeoriënteerde kunstenuitvoeringsorganisaties namen sinds 1999 bijgevolg toe met ruim 4,8 miljoen euro of 118 procent.

Wat het **erfgoedbeleid** betreft, valt vooral de 1 euro-maatregel op, een initiatief dat in 2008 van start ging en vanaf 2009 op kruissnelheid draait. In 2008 werd hiervoor 887.000 euro uitgetrokken. In 2009 worden de landelijk musea met ca 1.076.000 euro vergoed om meer toegankelijk te worden voor kinderen en jongeren.

Daarnaast werden ook jaarlijks projecten ondersteund die zich expliciet richtten tot kinderen en jongeren. Zo werden er in het verleden een aantal projecten gesubsidieerd die zich specifiek naar kinderen en/of jongeren richten op vlak van erfgoededucatie zoals bijv. kinderparcours in het Gallo Romeins museum, verschillende museumspelen in Bokrijk, Design museum Gent, Museum Sint Truiden, ... het erfgoedproject Cookies van de Veerman, ...) Vooral sinds het begin van deze legislatuur werden hiervoor bijkomende inspanningen gedaan. Naast de educatieve projecten werden ook andere erfgoedprojecten ondersteund zoals bijv. de ontsluiting van de archieven van JNM, lokale erfgoedzorg bij Chirojeugd Vlaanderen n.a.v. hun 75ste verjaardag. Volgende grafiek illustreert de evolutie.

evolutie jeugdprojecten erfgoed



Binnen het IVA **Sociaal-cultureel werk** voor Jeugd en Volwassenen, is het vanzelfsprekend de Afdeling Jeugd die het leeuwendeel van de subsidies gericht op kinderen en jongeren voor zijn rekening neemt. Dat neemt niet weg dat vanuit de Afdeling Volksontwikkeling en Lokaal Cultuurbeleid veel budgettaire inspanningen naar kinderen en jongeren gaan. Een groot deel van deze uitgaven gaat echter schuil in niet categoriaal geordende begrotingsposten. Dit is zeker zo voor, bijvoorbeeld:

- de amateurkunsten (waar ongeveer één derde van de actieve beoefenaars minderjarig is.
- De bibliotheken die alle een kinder- en jongerenafdeling hebben en specifieke projecten hebben voor de jeugd (cfr. jeugdboekenweek, website www.schoolbibliotheek.be)
- De cultuurcentra waar jeugdprogrammatie en –projecten stilaan een ‘volwassen’ plaats krijgen
- De gemeenschapscentra die via het participatiedecreet extra subsidie kunnen krijgen voor programmatie en omkadering voor kinderen.
- Een aantal ‘bewegingen’ binnen het decreet op het sociaal-cultureel volwassenenwerk die zich ook expliciet op kinderen en jongeren richten (bv. Bedevaart naar de Graven aan de IJzer, Kerkwerk Multicultureel Samenleven, Kif Kif,...)

...

Wat de expliciete inspanningen betreft, verwijzen we naar de leesbevorderingsprojecten (in 2008 werd voor 145.750 euro subsidie toegekend aan projecten voor kinderen en jongeren) en de beurzen en jeugdprojecten inzake circuskunsten, in 2008 goed voor 281.500 euro.

Op de begrotingsartikelen binnen het programma HC van het departement, de BA's 12.22 en 33.05 voor het **internationaal** cultuur- en jeugdbeleid, zijn er ook specifieke middelen voor jeugd geormerkt.

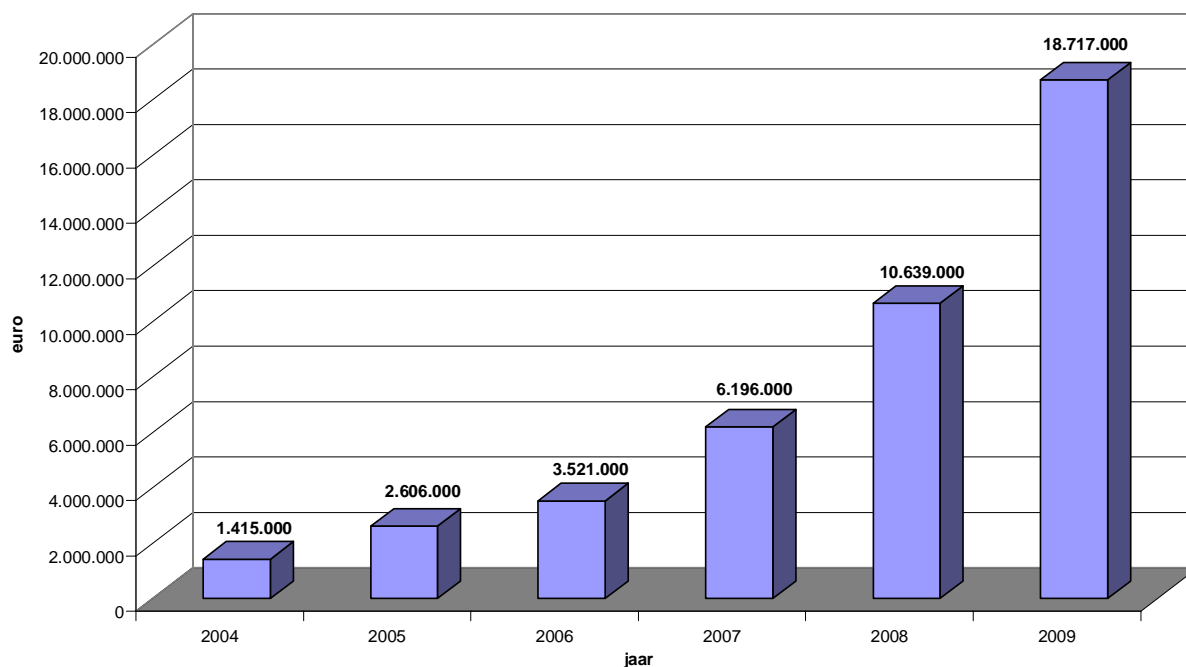
	1999	2004	2009	Evolutie '99 – '09	
				nominaal	procent
Europees Jeugdfonds	40.000	40.000	40.000	0	0 %
Uitvoering bilaterale akkoorden	150.000	0	170.000	20.000	13,3 %
	190.000	40.000	210.000	20.000	10,5 %

We vermelden nog de eenmalige investering in 2008 als bijdrage van 25.000 euro in de inrichting van het Europees Jeugdfonds.

1.3.6 Jeugdcategoryale uitgaven binnen het sportbeleid

Binnen het beleidsdomein sport stellen we een meer dan substantiële groei vast van de jeugdcategoryale uitgaven sinds het begin van deze legislatuur. In 2004 komen we op een totaal van 1.415.000 euro en in 2009 voorzien we en uitgave van 18.717.000 euro. Dit is een stijging met 17,3 miljoen euro of ruim een *verdertienvoudiging* van het budget.

Evolutie jeugdcategoryale uitgaven sport



Onderstaande tabel illustreert meer in detail welk aandeel van de begroting er expliciet (dus duidelijk zo bedoeld) voor kinderen en jongeren wordt vrijgemaakt. Daarbij worden de vele middelen die ook impliciet naar jeugd gaan (bijv. via clubs en federaties) niet opgenomen. Onderstaande tabel verzamelt wel de diverse schoolsportmiddelen en maakt de gerechtvaardigde veronderstelling dat 50% van de topsportmiddelen worden gebruikt voor detectie, vorming, begeleiding en training van jonge topsporters.

Voor de nieuwe maatregel die zich richt naar de begrenzing van de toegangsprijs voor zwembaden, is verondersteld dat er 66% ten goede van jongeren komt (is ook op ouderen gericht).

Evolutie jeugdcategoryale uitgaven sport	2004	2005	2006	2007	2008	2009
decreet lokaal sportbeleid/ impulsprojecten jeugdsportbegeleiders						4.900.000
subsidie proeftuinen sport					945.000	954.000
subsidie aanvullende tewerkstelling sport					1.175.000	1.202.000
dotatie schoolsport			686.000	700.000	700.000	770.000
dotatie proeftuin brede school					729.000	729.000
decreet sport hoger onderwijs					800.000	917.000
extra openingsuren + sociale toegankelijkheid (2/3 bedoeld voor jeugd)						3.000.000
sociaal experimentele projecten jeugd (buurtsport, prov. wielerscholen, bijz. jeugdzorg,)	100.000	100.000	100.000	100.000	149.000	400.000

facultatieve opdracht jeugdsport in decreet sportfederaties	657.000	403.000	249.000	285.000	1.244.000	1.800.000
reglementen jeugdvoetbal				1.700.000	1.495.000	
talentdetectie, topsportscholen, contracten, topsportacties gericht op jeugd	658.000	2.103.000	2.486.000	2.711.000	3.402.000	4.045.000
TOTAAL	1.415.000	2.606.000	3.521.000	6.196.000	10.639.000	18.717.000

1.3.7 Begrotingspanorama jeugd: samenvattend overzicht

Bovenstaande panorama's laten zicht als volgt samenvatten. De jeugdbeleidsinstrumenten, de regelgeving voor het jeugdwerkbeleid en het cultuurbeleid tekenden samen voor een groei met 256,8 procent op tien jaar. Samen met het kinderrechten- en sportbeleid – domeinen die pas in 2004 tot onze bevoegdheid behoorden- is er deze legislatuur een groei met 166,5 procent.

	1999	2004	2009	evolutie '99-09		evolutie '04-'09	
				nominaal	%	nominaal	%
instrumenten	506.000	2.662.000	4.533.000	4.027.000	895,8%	1.871.000	170,3%
kinderrechten		707.000	944.000			237.000	133,5%
jeugdwerkbeleid	31.348.000	44.165.000	57.386.000	26.038.000	183,1%	13.221.000	129,9%
cultuurbeleid	4.340.378	6.861.651	11.370.895	7.030.518	262,0%	4.509.244	165,7%
sportbeleid		1.415.000	18.717.000			17.302.000	1322,8%
Totaal	36.194.378	55.810.651	92.950.895	56.756.518	256,8%	37.140.244	166,5%

2 NIEUWE EN VERNIEUWENDE ACCENTEN

In 2009 brengen we een belangrijk aantal reeds aangekondigde nieuwe en vernieuwende maatregelen concreetiseren en in toepassing brengen.

2.1 GENERIEKE, ALGEMENE MAATREGELEN

2.1.1 Een smaakmaker voor cultuureducatie

In september jl. stelden we, samen met mijn administratie (Departement en de IVA's Kunsten& Erfgoed en Sociaal-cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen), mijn actie- en beleidsnota rond Cultuureducatie voor. De aandacht voor cultuureducatie is onlosmakelijk verbonden aan het Vlaams cultuurbeleid. Vanaf het prille begin staat de begeleiding – of in een onbestaand Nederlands woord *toeleiding* genoemd – centraal in de inspanningen van de Vlaamse overheid. Deze aandacht is in de voorbije decennia sterk toegenomen en heeft zich verspreid en genesteld in quasi alle onderdelen van het cultuur- en ook jeugdbeleid.

Onder de noemer “SMAAKMAKER” biedt deze tekst een hanteerbaar referentiekader, een degelijk overzicht van de inspanningen die momenteel worden geleverd en een aantal concrete actiepunten voor de nabije toekomst. Daarmee besteedt deze beleidstekst aandacht aan een van de meest fundamentele aspecten binnen mijn beleidsvelden, nl. het begeleiden, stimuleren, faciliteren en ondersteunen van zoveel mogelijk mensen naar participatie aan en in cultuur. Daarmee sluit cultuureducatie naadloos aan bij mijn participatiebeleid, dat accenten legt op zowel het deelhebben (*makers*) als deelnemen (*smakers*). SMAAKMAKER wil de geleverde inspanningen kaderen, ze terug in de spotlights plaatsen en tegelijk ook nieuwe perspectieven geven: een *smaakmaker* voor cultuureducatie.

2.1.2 Toepassing van het Participatiedecreet

Als overkoepelende en sectoroverschrijdende maatregel zal het **Participatiedecreet**, goedgekeurd begin 2008, een belangrijke beleidsdoelstelling realiseren. Dit decreet mag als een bijzonder en ook wel uitzonderlijk instrument worden bestempeld, vooral door zijn specifieke *flankerende* situering. Het overstijgt cultuur en strekt zich uit over jeugdwerk en sport.

Flankerend betekent dat dit nieuwe decreet zich in een bewuste spanning verhoudt tot de sectorale decreten in de beleidsruimtes cultuur, jeugdwerk en sport. Het verrijkt, vernieuwt en verdiept de aandacht voor participatie die in de bestaande regelgevingen al nadrukkelijk aanwezig is. Daarbij is het per definitie heel expliciet op *participatie* gericht, maar geeft ook heel duidelijk voorkeur aan een *intersectorale* aanpak. Tegelijkertijd integreert dit decreet een aantal bestaande instellingen, programma's en reglementen. In een gezamenlijk kader worden deze beter op elkaar geënt. Daarnaast zorgde en zorgt dit decreet, niet in het minst door de voorziene financiële groei, voor nieuwe en belangrijke impulsen. Met het participatiedecreet sloten we een beleidscirkel tussen de aandacht voor een kwaliteitsvol aanbod en de inspanningen om dit binnen het bereik van zoveel mogelijk mensen en groepen te brengen.

Het Participatiedecreet legt ook een duidelijke focus op de cultuurparticipatie van **bijzondere doelgroepen**, categorieën van mensen die niet zo gemakkelijk toegang hebben of krijgen tot ons toch zo rijk cultuuraanbod. Het Participatiedecreet spreekt hierbij van **kansengroepen**, gedefinieerd als groepen van mensen die geconfronteerd worden met heel specifieke maar meestal koppige participatiedrempels. Het is onze stellige overtuiging dat het Vlaams cultuurbeleid op een even hardnekkige wijze deze drempels moet ont-dekken en slechten. Zonder exhaustief te zijn hebben we de volgende kansengroepen gedefinieerd, met daaraan gekoppeld meer beleids- en zeker ook financiële middelen: personen in armoede, gedetineerden, personen met een handicap en gezinnen met kinderen.

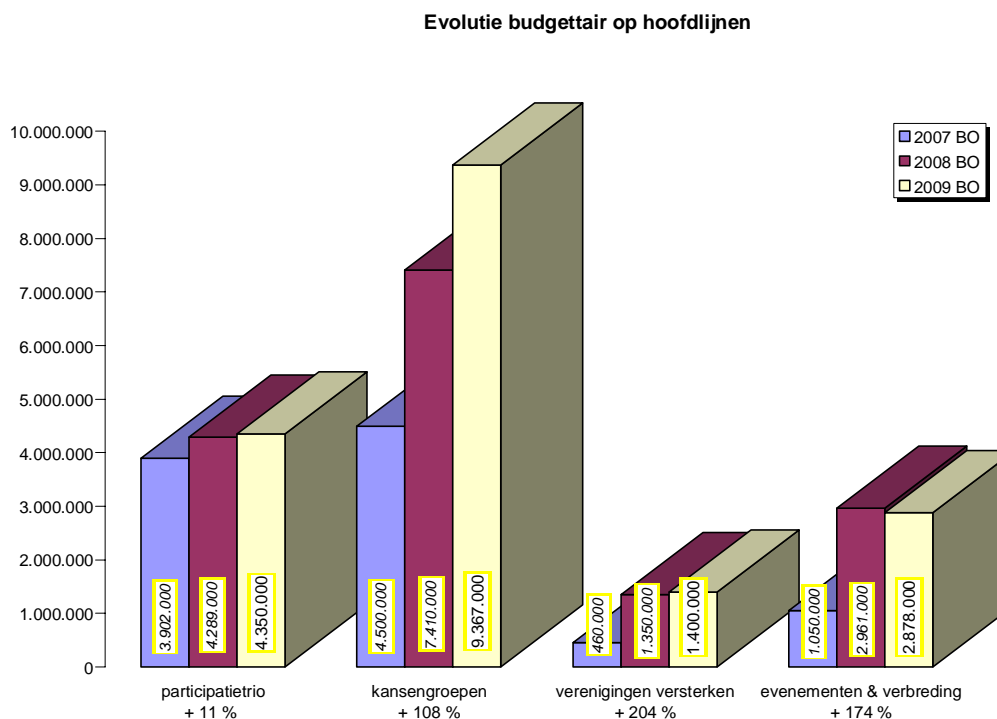
Onderstaand schema biedt een overzicht van de budgettaire inspanningen die zich op een aantal hoofdlijnen binnen het decreet voltrekken:

Participatietrio: het gaat hier om de subsidies voor Stichting Lezen, Cultuurnet en Demos

Kansengroepen: hier worden alle maatregelen gevat die rechtstreeks inspelen op het werken met kansengroepen, met name de verankering van de Rode Antraciet (gedetineerden), de projectenregeling, de inspanningen voor personen in armoede, de laagdrempelige educatie, de projecten voor gemeenschapscentra en de proeftuinen die betrekking hebben op kansengroepen.

Verenigingen versterken: hier groepeerden we de regeling rond de expertiseverenigingen, de hobbyverenigingen en de tussenkomsten in de organisatie van een cultuuraanbod

Evenementen: het gaat hier om de evenementen, de cultuur- en sportgemeente en de proeftuinen die betrekking hebben op cultuurverbreding.



Onderstaand schema biedt een overzicht van de toepassing van de verschillende onderdelen van het Participatiedecreet in 2008 en 2009.

Onderdelen van het Participatiedecreet	2008	2009
Structurele verankering van een aantal participatie-instellingen	x	
Subsidiëring projecten kansengroepen	x	
Subsidiëring expertiseverenigingen met opdracht naar verenigingsleven	x	
Lokale netwerken armoedebestrijding en vrijetijdsbesteding		x
Subsidiëring van laagdrempelige educatie voor kansengroepen		x
Subsidie van hobbyverenigingen	x	
Tegemoetkomingen voor bijzonder cultuuraanbod	x	
Subsidiëring van proeftuinen	x	
Subsidiëring van grootschalige cultuur-, jeugd- of sportevenementen	x	
Cultuur en Sportgemeente van Vlaanderen		x

2.1.3 Interculturaliteit

Voor **interculturaliteit** betekende 2008 een belangrijk moment. De tweede actiedag (februari, Gent) werd een groot succes, qua opkomst maar vooral door de positieve ingesteldheid van de betrokken

actoren. Deze beleidsprioriteit en de bijhorende specifieke beleidsaandacht en –prikkelers hebben overduidelijk een positief effect gesorteerd. Interculturaliteit staat hoog op de agenda en vertaalt zich ook in concrete gevolgen, op verschillende vlakken: programmatie, personeel en vrijwilligers, communicatie en bestuur. Commissies, adviesstructuren en besturen van de overheidsnabije instellingen komen ondertussen tegemoet aan de gestelde verwachtingen qua representativiteit van etnisch-culturele diversiteit. Deze aandacht spoorde ook probleemloos samen met het Internationaal Jaar van de Interculturele Dialoog. Voor Vlaanderen traden Hadise en Ronny Mosuse graag op als ambassadeurs. Nog dit najaar sluiten we het themajaar feestelijk af, maar daarmee eindigt de prioritaire aandacht niet. De structurering van het Kennisknooppunt Interculturaliteit binnen het Departement CJSM, waarborgt blijvende begeleiding en prikkeling. Ook de oprichting van het Expertisecentrum voor Islamitische culturen in Vlaanderen (ECICV) en de verdere ontwikkeling van het Vlaams-Marokkaans Culturenhuis Daarkom passen in deze beleidsaandacht.

2.1.4 Aandacht voor het verenigingsleven

De aandacht voor het **verenigingsleven en het vrijwilligerswerk** blijft nadrukkelijk aanwezig. Samen met de minister-president trek ik het overleg met de Verenigde Verenigingen. In het charter tussen de Vlaamse overheid en de Verenigde Verenigingen ontwikkelen zich verschillende initiatieven, zowel op het vlak van studie en verkenning van de rol, voorkomen en positie van het middenveld als voor concrete programma's.

In dit verband sloot ik voor 2008 en 2009 een overeenkomst met de Verenigde Verenigingen waarin ik via gerichte subsidiëring vier concrete projecten ondersteun. Daarbij hoort o.a. een campagne om het belang van het verenigingsleven te onderlijnen. Tegelijkertijd engageerde ik de Verenigde Verenigingen als intermediair voor de promotie van drie specifieke ondersteuningsinitiatieven voor het plaatselijke verenigingsleven, nl. de tussenkomst in de betaling van de Billijke Vergoeding, de bekendmaking van het nieuwe reglement voor investeringen in verenigingslokalen (2008: jeugdlokalen) en het organiseren en uitwerken van het systeem *social ware*.

2.1.5 Open coördinatiemethode

In het kader van de open coördinatiemethode met betrekking tot Gelijke Kansen werden tijdens de afgelopen jaren een aantal concrete acties ondernomen vanuit het beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport en Media.

- Er werd onderzoek verricht naar de ondervertegenwoordiging van vrouwen in bestuursorganen van culturele instellingen en in bestuursorganen of commissies van sportfederaties. Deze studie is opgeleverd en op basis van de resultaten zullen concrete maatregelen worden uitgewerkt;
- Ondersteuning van de Holebifederatie, Wel Jong Niet Hetero en het Steunpunt Allochtone Meisjes en Vrouwen (SAMV);
- Er is een brochure uitgegeven m.b.t. de toegankelijkheid van de accommodaties in de sectoren van Cultuur, Jeugd en Sport;
- In 2008 werd onderzoek uitgevoerd m.b.t. de veiligheid van verenigingslokalen. Wanneer de resultaten volledig beschikbaar zijn, zal een reglement worden uitgewerkt;

2.1.6 Concrete start van de SARC

Begin 2008 startte de **Strategische Adviesraad Cultuur, Jeugd, Sport en Media**. Deze nieuwe adviesstructuur was het resultaat van een open en eerlijke dialoog met de betrokken sectoren. De nieuwe Raad kadert perfect in de uitvoering van Beter Bestuurlijk Beleid, maar behoudt tegelijkertijd alle kansen om met respect voor de eigenheid van de subsectoren een dynamische advisering te organiseren. De vier sectorraden, waaronder deze voor Kunsten & Erfgoed en Sociaal-cultureel werk voor Jeugd en Volwassenen, werken zowel sectoraal als integraal voor het beleidsdomein. Tijdens de eerste werkperiode hebben deze structuren zich al heel duidelijk als werkzaam en waardevol gemanifesteerd. Voor de bijzondere positie van de Vlaamse Jeugdraad: zie apart accent binnen Vlaams jeugdbeleid.

2.2 NIEUWE ACCENTEN IN HET VLAAMS JEUGDBELEID

2.2.1 Vernieuwde decreet Vlaams Jeugdbeleid

Het nieuwe **decreet Vlaams Jeugdbeleid** van 18 juli 2008 wordt van kracht en de integratie van het jeugd- en kinderrechtenbeleid krijgt concreet vorm. Hierdoor kunnen we aan de slag met een aantal nieuwe en vernieuwde beleidsinstrumenten. Nieuw wordt alvast de JoKER, een kind- en jongere-effectrapportage die verplicht zal moeten opgemaakt worden bij elk ontwerp van decreet dat bij het Vlaams Parlement wordt ingediend, en dat het belang van kinderen en jongeren jonger dan 26 jaar raakt. We zullen erop toezien dat hiervoor duidelijke richtlijnen worden uitgewerkt. Anderzijds worden een aantal Vlaamse instellingen voor jeugdbeleid decretaal verankerd en zal de Vlaamse Regering tweejaarlijks een of meer gemeentebesturen bekronen als jeugdvriendelijke gemeente. De administratieve verplichtingen worden voor de landelijk gesubsidieerde verenigingen sterk gereduceerd.

Met het nieuwe decreet willen we ook bewuster werk maken van een goed zicht op de **staat van de jeugd in Vlaanderen**: in het voorjaar van 2009 worden de cijferboeken Cultuur, Jeugd en Sport 2008 voorgesteld; en zal de tweede syntheserapport van het Jeugdonderzoekplatform verschijnen waarin een overzicht wordt geboden van jeugdonderzoek. Het Jeugdonderzoekplatform krijgt bovendien de extra opdracht om ook te linken naar buitenlandse databanken, wat een schat aan nieuw onderzoeksmateriaal moet beschikbaar stellen.

2.2.2 Inzetten op jeugdwerkinfrastructuur & tenten

Specifiek voor het lokale jeugdwerkbeleid willen we dit laatste jaar nog 100% inzetten op de verbetering van de **jeugdwerkinfrastructuur**. Inzake brandveiligheid van verenigingslokalen zullen we werk maken van de bekendmaking van de aanbevelingen uit het onderzoek van UGent. Het nieuwe subsidiereglement voor de toekenning van een subsidie ter ondersteuning van eenmalige infrastructuurwerken aan verenigingslokalen van 18 juni 2008 lanceerde een oproep voor kwaliteitsverbeterende projecten aan infrastructuur die gebruikt wordt door en voor kinderen of jongeren. W maakten hiervoor in 2008 en 2009 1.000.000 euro vrij.

Ook met betrekking tot de **jeugdtoerisme** worden nog extra accenten gelegd. De uitleendienst voor kampeermateriaal wordt vanaf 2009 rechtstreeks beheerd door de Vlaamse overheid zelf. We voorzien nog in 2008 een uitzonderlijke financiële input van 2.000.000 euro voor de aankoop van tenten; en de administratie werkt mee in de taskforce die systematisch aan de hand van een overlegd afwegingskader oplossingen zal uitwerken voor ongelukkig gezonde jeugdverblijven. Het op kamp gaan van jongeren blijft immers een van mijn prioriteiten.

2.2.3 Portfolio jeugdwerker

De erkenning van het jeugdwerk ligt me trouwens sowieso nauw aan het hart: we zullen de ontwikkeling van het **portfolio jeugdwerker** mee opstarten en ook op Europees niveau mee aan de kar trekken voor een duidelijkere erkenning van de verworven competenties in het jeugdwerk. Internationaal komt België vanaf 2009 alweer in beeld als toekomstig **voorzitter van de Europese Unie** in de tweede helft van 2010. Voor Jeugd zal Vlaanderen de coördinatie op zich nemen: in 2009 worden de geplande projecten in stelling gezet onder coördinatie van de Afdeling Jeugd van het IVA Sociaal-cultureel werk Jeugd en Volwassenen.

2.2.4 Buitenspelen

En dan is er het nieuwe **project Buitenspelen**. Buitenspelen is niet langer vanzelfsprekend voor kinderen. Hoewel de meerwaarde van buitenspelen veelal intuïtief aanvoeld en erkend wordt, en het zelfs als een kinderrecht moet worden beschouwd, lijken verschillende drempels de deur naar buiten te blokkeren voor de huidige generaties kinderen en jongeren.

Het thema wordt in een drieluik aangepakt. Er komt een tweede editie van de **Buitenspeeldag** i.s.m. de Vlaamse steden en gemeenten; het **onderzoek** (naar de relatie tussen de (on)beschikbaarheid van

bespeelbare ruimte, de mate van buiten spelen en de gevolgen daarvan op de fysieke, sociale, psychische en emotionele ontwikkeling van de Vlaamse kinderen en jongeren), dat de vzw Kind en Samenleving, in samenwerking met de K.U.L., in opdracht van de afdeling Jeugd in 2008 uitvoerde wordt afgerond; en op 13 februari 2009 organiseert de afdeling Jeugd een **colloquium** rond dit thema. Hier zullen de onderzoeksresultaten worden voorgesteld en wordt de discussie gestart over het belang en de meerwaarde van buitenspelen voor kinderen. Anderzijds proberen we bestaande drempels in kaart te brengen en de noodzakelijke randvoorwaarden te identificeren om (het recht op) buitenspelen te waarborgen. Het project is bovendien een mooie case voor ontmoeting en samenwerking met een aantal van mijn eigen bevoegdheden: het recht van kinderen op autonome, vrije tijd, het belang van sport en spel, het bieden van (fysieke en morele) ruimte voor kinderen, de rol van de jeugdsector..., maar het is ook een belangrijke werkplaats voor verschillende andere sectoren: mobiliteit, jongerenwelzijn, gezondheid, onderwijs, ruimtelijke ordening, natuur en bos...

2.2.5 1 europroject: kruispunt cultuur en jeugd

Met het doorvoeren van de 1-Euroregel krijgen alle jonge mensen tot en met 25 jaar toegang tot de landelijke erkende musea in Vlaanderen (met inbegrip van Bozar Brussel). Natuurlijk is de financiële drempel maar één element en vraagt de link tussen jonge mensen en cultuur vooral veel toeleiding. Maar aanvullend op het vernieuwde cultuureducatieve beleid, biedt deze 1-euromaatregel een extra stimulus.

Tegelijkertijd geeft Vlaanderen een mooi internationaal voorbeeld, want de 1-euro geldt voor alle jongeren. Het geeft daarmee ook blijk van gastvrijheid en expliciete uitnodiging voor actief cultuurproeven.

2.2.6 Kwaliteit in sportbeoefening

Sport en jeugd vormen een belangrijk tweespan. In de beleidsbrief Sport wordt duidelijk op welke wijze de jonge mensen extra aandacht krijgen. In een kort overzicht valt op:

- 2008 betekende de introductie van de prioriteit in het decreet lokaal sportbeleid. De middelen hiervoor (4 miljoen euro) worden expliciet ingezet voor de kwaliteitsverhoging van de jeugdsportbegeleiders;
- Er zijn specifieke proeftuinen voor het beleidskruispunt jeugd en sport, o.a. in de context van brede school en toeleiding naar het verenigingsleven;
- Er komt een heel specifiek beleid gericht op de verhoging van de openingsuren van de zwembaden. Hierbij wordt uiteraard bijzonder aan kinderen en jongeren gedacht.

2.2.7 Jeugd als mede-eigenaar van de samenleving: beleidsparticipatie

Beleidsparticipatie is als vanzelfsprekend gelinkt aan het jeugdbeleid. Dit uit zich niet alleen door de betrokkenheid van jeugd en jeugdwerk bij de opmaak van de Vlaamse plannen ter zake. Het is belangrijk dat er aparte en expliciete structuren voor deze betrokkenheid worden opgebouwd.

2.2.7.1 Beleidsparticipatie op gemeentelijk niveau

Enkele jaren geleden eindigde de betoelaging van JEMP, een organisatie die instond voor de begeleiding van o.a. de plaatselijke jeugdleden. Op dat moment hebben wij ons geëngageerd om voor een opvolging te zorgen, gegroeid uit overleg en samenspraak van de betrokkenen. Daarvoor gaven wij een bijzondere opdracht aan het Steunpunt Jeugd, in 2007 en 2008 telkens gesubsidieerd voor 150.000 euro. Deze opdracht mondde medio 2008 uit in de oprichting van OLJP (Ondersteuning Lokale JeugdParticipatie). Deze nieuwe vzw werkt vanaf dit moment als een autonome vereniging en zal voor 2009 een subsidie van 180.000 euro ontvangen, structureel voor drie jaren.

2.2.7.2 De Vlaamse Jeugdraad

De Vlaamse Jeugdraad behoudt en versterkt zijn aparte status als een categoriale beleidsraad. Dit is verduidelijkt door o.a. de speciale en specifieke relatie tot de SARC. De Vlaamse Jeugdraad vaardigt vertegenwoordigers van het jeugdwerk af in de sectorraad Sociaal-cultureel Werk en is eveneens aanwezig in de overkoepelende adviesraad.

Daarnaast steeg de subsidie aan de Vlaamse Jeugdraad, waarbij werd afgesproken dat de Jeugdraad zich in een breed jeugdbeleids perspectief ontwikkelt en eveneens vernieuwende methodes creëert om jonge mensen te betrekken.

3 HET VLAAMSE JEUGDWERKBELEID: LOKAAL EN PROVINCIAAL

3.1 GEMEENTELIJK EN PROVINCIAAL JEUGD(WERK)BELEID

3.1.1 Overzicht 1999 tot 2007

Sinds 1999 was het decreet op het gemeentelijk en provinciaal jeugd- en jeugdwerkbeleid onderwerp van een aantal, soms verregaande, wijzigingen. De centrale doelstelling “een kwalitatief jeugd(werk)beleid in alle Vlaamse gemeenten en Brussel, ten dienste van alle kinderen en jongeren” bleef echter al die jaren onverminderd gelden.

De belangrijkste wijzigingen even op een rij:

3.1.1.1 6 juli 2001:

- Bekrachtiging door Vlaams Regering van het decreet tot wijziging van het decreet van 9 juni 1993 houdende de subsidiëring van gemeentebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid.
- Verankering van de ondersteuning van jeugdwerkinitiatieven werkend met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en de mogelijkheid tot het voeren van een echt prioriteitenbeleid. Het budget werd opgetrokken tot 6.131.000 euro.
- Uitdrukkelijk streven naar een betere afstemming van het jeugdwerkbeleidsplan met andere beleidsplannen in de gemeenten.
- Jeugdwerkbeleidsplan wordt opgedeeld in acht inhoudelijke hoofdstukken, voorafgegaan door een maatschappelijk kader waarin de uitgangssituatie wordt beschreven.

3.1.1.2 14 februari 2003

- bekrachtiging door de regering van een nieuw decreet houdende de ondersteuning en de stimulering van het gemeentelijk, het intergemeentelijk en het provinciaal jeugd- en jeugdwerkbeleid;
- Samenvoeging van het decreet op het gemeentelijk jeugd(werk)beleid met het hernieuwde decreet op het provinciale jeugd(werk)beleid.
- Voor de provincies werd hetzelfde stramien van de 8 hoofdstukken ingevoerd; de versterkte kwaliteitsvereisten in het decreet gemeentelijk jeugdwerkbeleid werden doorgetrokken in het luik provinciaal jeugdwerkbeleid. De onderliggende basisfuncties van de provincies op het vlak van jeugdbeleid werden hiermee bevestigd.
- Structurele oplossing voor de ondersteuning van de regionale jeugdwerkinitiatieven werkend met kinderen en jongeren met een handicap.

3.1.1.3 23 december 2005 en 15 december 2006:

Deze wijzigingen stonden grotendeels in het teken van de planlastvermindering, wat verderop in deze beleidsbrief nog uitgebreider terugkomt.

Met de eerste hier vermelde decreetwijziging van 2001 werd de mogelijkheid tot het voeren van een echt prioriteitenbeleid gecreëerd. Voor de verschillende planperioden werden de volgende prioriteiten naar voor geschoven: 2002-2004 prioriteit jeugdruimte met aandacht voor jeugdwerkinfrastructuur en ruimte voor kinderen en jongeren; 2005-2007 eveneens jeugdruimte en voor 2008-2010 werd voor twee prioriteiten gekozen: jeugdwerkinfrastructuur (in het hoofdstuk jeugdwerkbeleid) en jeugdinformatie (in het hoofdstuk jeugdbeleid). Deze prioriteiten werden reeds bepaald in het 2de Vlaams jeugdbeleidsplan. Opvallend is dat het aantal gesubsidieerde gemeentebesturen over de hele periode zo goed als ongewijzigd blijft. In Herstappe werd tot op heden geen jeugdbeleidsplan opgesteld, Spiere-Helkijn stapte al snel wel aan boord, maar het gemeentebestuur van Bever besliste dan weer om voor 2005-2007 en 2008-2010 geen jeugdbeleidsplan in te dienen. Ook door de gemeentebesturen van de faciliteitengemeenten in de Rand wordt geen jeugdbeleidsplan opgesteld. Daar is het echter het jeugdwerk zelf dat zich engageert om een jeugdwerkbeleidsplan voor

subsidiering voor te leggen. In Voeren besliste het gemeentebestuur in 2008 voor de 1^{ste} maal, het jeugdwerk van deze taak te kwijten en stelt het bestuur nu een gemeentelijk jeugdbeleidsplan op.

3.1.2 Stand van uitvoering van de begroting van het lopende begrotingsjaar 2008

2008 is het eerste jaar van uitvoering van de nieuwe gemeentelijke en provinciale jeugdbeleidsplannen 2008-2010. De lokale besturen krijgen hierbij een grotere verantwoordelijkheid met betrekking tot de opvolging van de uitvoering van de goedgekeurde plannen: er worden geen jaarlijkse actieplannen meer opgevraagd; in de verantwoordingsnota's wordt aan de colleges gevraagd zich borg te stellen voor de uitvoering van de doelstellingen.

Zoals bepaald in het Vlaams jeugdbeleidsplan, schoof de minister ook twee nieuwe prioriteiten naar voor, voor de beleidsperiode 2008-2010, een jeugdwerkprioriteit jeugdwerkinfrastructuur en een jeugdbeleidsprioriteit jeugdinformatie.

Vanaf 2008 wordt een nieuwe verdeelsleutel gehanteerd voor de verdeling van het budget op de HG4301C gemeentelijk jeugdbeleid:

- 6% wordt toegekend aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie voor de uitvoering van het jeugdbeleidsplan in het tweetalig gebied Brussel-hoofdstad. Vanaf 2008 moet minstens een zesde van dit bedrag besteed worden voor de prioriteit jeugdwerkinfrastructuur;
- 94% wordt verdeeld over de Vlaamse gemeenten voor de uitvoering van de gemeentelijke jeugdbeleidsplannen. Van dit bedrag wordt 88% gereserveerd voor het gemeentelijk jeugdwerkbeleid; 12 % wordt gereserveerd voor het gemeentelijk jeugdbeleid.
- Het budget voor het gemeentelijk jeugdwerkbeleid wordt op zijn beurt verdeeld in:
 - 60% voor de uitvoering van het jeugdbeleidsplan (werkingskosten jeugdwerkinitiatieven);
 - 20% voor de ondersteuning van het jeugdwerk voor maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren;
 - 20% voor de prioriteit jeugdwerkinfrastructuur

Concreet betekent dit het volgende

Vanaf 2008		
TOTAAL		20.002.200
6% VGC		1.200.120
94% als volgt verdeeld		18.801.880
88% voor de ondersteuning van het plaatselijk en intergemeentelijk jeugdwerk als volgt verdeeld		16.545.654
60% op basis van het aantal kinderen en jongeren		9.927.392
20% voor toegankelijkheid op basis van jeugdspecifieke kansarmoedeindicatoren		3.309.131
20% voor de prioriteit jeugdwerk (jeugdwerkinfrastructuur)		3.309.131
12% voor de prioriteit jeugdbeleid (jeugdinformatie)		2.256.226

Evolutie 1999 – 2009 – Gemeentelijk Jeugd(werk)beleid

1999	2007	2008	% tov 99	2009	% tov 1999
12.501.000	17.501.000	20.002.000	+ 60%	20.402.000	+ 63%

Wanneer gemeenten geen jeugdwerkbeleidsplan indienen, dan kunnen de plaatselijke en intergemeentelijke jeugdwerkinitiatieven van de betrokken gemeente samen een jeugdwerkbeleidsplan indienen bij de Vlaamse overheid. In dit geval wordt de subsidie rechtstreeks uitbetaald aan deze jeugdwerkinitiatieven. Het totale subsidiebedrag voor die gemeente zal dan echter maximum 80% bedragen van het bedrag dat normaal aan het gemeentebestuur zou uitbetaald worden. De jeugdwerkinitiatieven kunnen ook niet intekenen op de prioriteit jeugdinformatie. In 6 gemeenten diende het jeugdwerk voor de beleidsperiode 2008-2010 gezamenlijk zelf een plan in, namelijk de 6 faciliteitengemeenten in de Vlaamse rand rond Brussel.

In functie van een beter overleg tussen de Vlaamse en de lokale besturen, maar ook van de controle op de besteding van de Vlaamse middelen, werden ook in 2008 heel wat plaatsbezoeken afgelegd. Deze vormen een nuttige aanvulling op de informatie uit de verantwoordingsnota die via een wijziging van het uitvoeringsbesluit van 12 september 2003 (BVR 26 januari 2007) verder gereduceerd werd tot de essentie.

Om de invoering van de nieuwe prioriteiten voor al de betrokken actoren zo vlot mogelijk te laten verlopen, werden een aantal begeleidende maatregelen uitgewerkt. Zo werden er in de aanloop naar het planningsjaar al heel wat publicaties aangemaakt, informatieve en interactieve workshops georganiseerd. In het kader van de prioriteit jeugdwerkinfrastructuur wordt in het najaar van 2007 nog aan alle lokale jeugdwerkinitiatieven een “lokalemap” bezorgd. Door het Steunpunt Jeugd werd een helpdesk ingericht die vraaggestuurd extra advies en actuele informatie kan geven bij de lokalemap. Voor de prioriteit jeugdinformatie neemt het VIP (Vlaams Informatie Punt Jeugd vzw) een ondersteunende en coördinerende rol in het (lokale) jeugdinformatiebeleid op zich nemen.

Slechts 2 van de 300 gemeenten die een plan indienden tekenden niet in op de prioriteit jeugdwerkinfrastructuur. 4 gemeentebesturen gingen ook niet in op de prioriteit jeugdinformatie (waarvan 1 ook niet om jeugdwerkinfrastructuur)

In de verdeling van het budget voor de subsidiëring van de provinciale jeugdbeleidsplannen werden geen wijzigingen doorgevoerd (HG4302C). De provincies wordt nog steeds gevraagd om 20% van het gereserveerde budget te besteden aan de ondersteuning van het jeugdwerk voor kinderen en jongeren met een handicap. De historisch gegroeide garantieregeling voor de drie provincies met een aantal oorspronkelijke regionale jeugdwerkinitiatieven voor kinderen en jongeren met een handicap is vanaf 2008 helemaal uitgedoofd.

Evolutie 1999 – 2009 – Provinciaal Jeugd(werk)beleid

1999	2004	2008	2009	% tov 1999
989.095	1.269.000	1.374.000	1.401.000	+ 42%

3.1.3 Prognose over de beleidsinvulling tijdens het volgende begrotingsjaar 2009.

In 2009 moet worden nagedacht over een nieuwe prioriteit voor de komende planperiode, waarvan 2010 een planningsjaar is. Eénmaal de nieuwe prioriteit(en) bekend kan van start worden gegaan met het voorbereiden van ondersteuningsinstrumenten in functie van het planningsjaar.

Ook de plaatsbezoeken zullen worden verder gezet, het streven is om tegen eind 2009 de helft van de lokale besturen te hebben bezocht.

Basis-allocatie	Libellé	Krediet 2009	Voorziene uitvoeringspercentage
HG4301C	Subsidies voor het uitvoeren van een lokaal jeugdwerkbeleidsplan (decreet 14 februari 2003)	20.402.000	100 %
HG4302C	Subsidies voor het uitvoeren van een provinciaal jeugdwerkbeleidsplan (decreet 14 februari 2003)	1.401.000	100 %

3.2 BRUSSEL EN DE RAND ZIJN VLAANDEREN

Brussel is niet alleen de hoofdstad van Vlaanderen, Brussel is ook Vlaanderen. Op grond van mijn bevoegdheden zullen we er in het bijzonder over waken dat, net als in de voorbije regeerperiode, de decreten, besluiten en regels uit het jeugdbeleid ook voor de Brusselse situatie hanteerbaar blijven. Zo behouden wij de regel om 6% van het gemeentelijke jeugd(werk)beleid voor Brussel te vrijwaren. Brussel blijft ook in de Vlaamse regelgeving gelijkgeschakeld met de Vlaamse gemeenten. Dit moet ervoor zorgen dat Vlaamse initiatieven voor kinderen en jongeren ook in Brussel een basis blijven

vinden. Ook ten behoeve van die gemeenten in de Rand waar het jeugdwerk zelf de jeugdwerkbeleidsplannen opmaakt, worden dezelfde decretale regels aangehouden. Op deze wijze garanderen wij dat het Nederlandstalige jeugdwerk voldoende ondersteuning krijgt.

3.2.1 Stand van uitvoering van de begroting van het lopende begrotingsjaar 2008

In overeenstemming met de procedure zoals omschreven in artikel 8 §2.1° van het decreet van 14 februari 2003 houdende de ondersteuning en de stimulering van het gemeentelijk, het intergemeentelijk en het provinciaal jeugd- en jeugdwerkbeleid, werd ook in 2008 6% of 1.200.000 euro voorbehouden voor de uitvoering in 2008 van het jeugdwerkbeleidsplan 2006 - 2010 van de Vlaamse Gemeenschapscommissie. Deze gelden zijn terug te vinden op HG4301C – Subsidies voor het uitvoeren van een lokaal jeugdwerkbeleidsplan (decreet 14 februari 2003).

In 2006 ging voor de VGC een nieuwe beleidsplanperiode in en werd het jeugdwerkbeleidsplan 2006-2010 voor subsidiëring aanvaard.

In 2007 werden de artikels in verband met de VGC binnen het decreet en de bijhorende uitvoeringsbesluiten aangepast naar analogie met de aanpassingen die gebeurden voor het gemeentelijk, intergemeentelijk en provinciaal jeugd- en jeugdwerkbeleid. Concreet houdt dit in dat de Vlaamse Gemeenschapscommissie vanaf 2008 de mogelijkheid geboden werd in te spelen op de jeugdwerkprioriteit: ‘jeugdwerkinfrastructuur’. Een zesde van hun budget wordt hiervoor voorbehouden. Eveneens werd bij besluit geregeld dat, naar analogie met de provincies, na het derde jaar, een tussentijdse evaluatie van het lopende beleidsplan wordt ingevoerd.

3.2.2 Prognose over de beleidsinvulling tijdens het volgende begrotingsjaar 2009

Van het totale bedrag van 20.402.000 euro, wordt 6% gereserveerd voor het jeugdwerk in Brussel. Voor 2009 wordt 1.224.120 euro gereserveerd; een zesde hiervan of 204.000 euro moet besteed worden aan de jeugdwerkprioriteit. De Vlaamse Gemeenschapscommissie wordt gevraagd in 2009, na het derde jaar van uitvoering een tussentijdse evaluatie van het lopende beleidsplan uit te voeren.

1999	2007	2008	% tov 1999	2009	% tov 1999
625.063	1.047.000	1.200.120	+ 92%	1.224.000	+ 96%

Wanneer gemeenten geen jeugdbeleidsplan indienen, dan kunnen de plaatselijke en intergemeentelijke jeugdwerkinitiatieven van de betrokken gemeente samen een jeugdwerkbeleidsplan indienen bij de Vlaamse overheid. In dit geval wordt de subsidie rechtstreeks uitbetaald aan deze jeugdwerkinitiatieven. Het totale subsidiebedrag voor die gemeente bedraagt dan echter maximum 80% van het bedrag dat normaal aan het gemeentebestuur zou uitbetaald worden. In de praktijk zijn het vooral de faciliteitengemeenten in de Vlaamse Rand rond Brussel die geen gemeentelijk jeugdbeleidsplan indienen.

Het decreet voorziet de mogelijkheid dat de restmiddelen die ontstaan indien gemeenten niet intekenen op de mogelijkheid tot het indienen van het jeugdbeleidsplan kunnen worden aangewend ter ondersteuning van het lokale jeugdwerk. De restmiddelen die ontstaan door gemeenten in de Vlaamse Rand rond Brussel die geen plan indienen, zullen worden ingezet voor het ondersteunen van projecten die inspelen op de prioriteiten van het decreet.

3.3 VERMINDERING VAN DE PLANLAST

3.3.1 Overzicht tot 2007

In 2003 werd, naar aanleiding van de 10^{de} verjaardag van het decreet lokaal jeugdwerkbeleid, aan de VVJ gevraagd om een opvolgingsonderzoek uit te voeren naar de mogelijkheden tot verbetering van het decreet. Er werd nagegaan in welke mate het decreet door de planners als bruikbaar werd ervaren en voor welke bijkomende impulsen de nieuwe prioriteit had gezorgd. Uit dit onderzoek bleek onder meer een duidelijke vraag naar de vermindering van regels en planlast. Met de decreetwijzigingen in 2005 en 2006, die leidden tot het decreet zoals het vandaag bestaat, werd op deze verzuchtingen

ingegaan. De effectieve planlastvermindering werd voelbaar in 2006, aangezien het parlement eind 2005 al besliste het jaarplan te schrappen als voorwaarde voor subsidiëring; de nieuwe verantwoordingsnota dient niet meer op de gemeenteraad geagendeerd te worden.

Maar, vooral in 2007, bij de opmaak van de nieuwe gemeentelijke jeugdbeleidsplannen 2008-2010, en de provinciale jeugdbeleidsplannen 2008-2013, leidde de vermindering van administratieve voorwaarden voor subsidiëring effectief tot planlastvermindering voor de lokale besturen. Via de tweede decreetwijziging van 15 december 2006 werd namelijk de opgelegde structuur van de plannen sterk vereenvoudigd en werden mogelijkheden gecreëerd voor een onderhandelende partnerrelatie tussen de Vlaamse overheid en de lokale besturen. De belangrijkste verandering was het vervangen van de acht hoofdstukken door twee meer omvattende hoofdstukken, namelijk jeugdwerkbeleid en jeugdbeleid. De beschrijving van het maatschappelijk kader viel weg als afzonderlijk hoofdstuk en moest geïntegreerd worden in de procesbeschrijving en analyse die leiden tot de doelstellingen. Ook de voorafgaande adviesvraag voor voorontwerpen van jeugdbeleidsplan was niet langer verplicht.

Welke besparing heeft de planlastvermindering opgeleverd? In de RIA bij de aanpassing van het decreet werd gewag gemaakt van een besparing van 40% van de planningstijd, aangezien het basisjeugdbeleidsplan veel minder bladzijden kan tellen en het maatschappelijk kader niet meer als dusdanig moet opgenomen worden.

3.3.2 Stand van uitvoering tijdens het lopende jaar 2008

In het kader van de planlastvermindering werden ook de formele vereisten voor de verantwoordingsnota teruggedroefd. Vanaf 2008, verantwoordingsnota 2007, volstond een verklaring van het college van burgemeester en schepenen, dat het jeugdbeleidsplan voor het betreffende jaar werd uitgevoerd zoals gepland. Een duidelijk financieel overzicht moet hieraan worden gekoppeld.

Een uitgebreid overzicht van ondernomen acties wordt niet langer vereist, wel moeten afwijkingen worden gemotiveerd. Toch blijven de meeste besturen kiezen voor een overzicht van wat in het voorbije jaar werd gerealiseerd. Hieruit blijkt dat de verantwoordingsnota niet louter als een instrument voor de administratie in Brussel wordt gezien, maar ook als een informatie-instrument voor de betrokken partners binnen de gemeente.

3.3.3 Prognose over de beleidsinvulling tijdens het volgende begrotingsjaar 2009

Deze benadering is gebaseerd op een basisvertrouwen in de beleidsbekwaamheid van de lokale planners, in de regie van het gemeentebestuur. Er moet verder over gewaakt dat de gemeente- en provinciebesturen ten volle worden aangesproken op hun verantwoordelijkheid inzake het uitbouwen van een integraal en categoriaal jeugd- en jeugdwerkbeleid. Er zullen per definitie minder documenten opgevraagd worden; er zal sneller verwezen worden naar de autonomie van de lokale besturen, naar de verantwoordelijkheid van de gemeente-, resp. provincieraad; maar de Vlaamse administratie heeft wel nog steeds de bevoegdheid om expliciet en gedetailleerd controles uit te voeren wanneer er signalen komen over dingen die fout lopen, of wanneer het voor subsidiëring aanvaarde jeugdbeleidsplan duidelijk niet of slecht uitgevoerd wordt. Via het nieuwe instrument van de plaatsbezoeken, dat ook in 2007 en 2008 reeds volop werd benut, zal ook in 2009 systematisch, gespreid over de hele legislatuur, elke gemeente in gesprek kunnen treden met de Vlaamse, subsidiërende overheid.

Deze wijzigingen hebben voor de Vlaamse overheid geen financiële implicaties.

Het blijft eveneens mijn taak en deze van mijn administratie, al de andere parlementaire initiatieven in verband met planlastvermindering van nabij op te volgen, de betrokken partners hierover te informeren en erover te waken dat aan de fundamentele van het decreet niet wordt geraakt.

4 LANDELIJK JEUGDBELEID

4.1 STAND VAN UITVOERING VAN DE BEGROTING VAN HET LOPENDE BEGROTINGSJAAR 2008

De erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen dienen driejaarlijks een beleidsnota in. Op basis hiervan wordt hen een enveloppensubsidie toegekend. In 2007 werd een globaal jaarlijks bedrag van 21.630.000 euro toegekend voor de periode 2007 - 2009. Het geïndexeerde bedrag voor 2008 bedraagt 22.472.000 €.

In 2008 konden de erkende landelijk georganiseerde verenigingen een projectaanvraag indienen in het kader van de prioriteiten van het Vlaamse jeugdbeleidsplan, m.n. diversiteit en internationale werking.

Er werden 6 projecten goedgekeurd voor een totaal bedrag van 70.000 euro.

Ook de verenigingen participatie dienen driejaarlijks een beleidsnota in. Op basis daarvan wordt in 2008 een enveloppensubsidie toegekend aan 18 verenigingen voor een bedrag van 2.682.870,74 euro. Daarnaast werden in 2008 6 projectaanvragen goedgekeurd voor een totaal bedrag van 185.000 euro.

Sinds 2007 kunnen kunst-/erfgoededucatieve verenigingen voor de jeugd gesubsidieerd worden op basis van een driejaarlijkse beleidsnota. In 2008 werd een bedrag van 800.000 euro voorzien voor de subsidiëring van 7 kunst-/erfgoededucatieve verenigingen voor de jeugd. In het kader van de jeugdculturele projectaanvragen werd in 2008 een bedrag van 100.800 euro toegekend.

Tevens voorziet het decreet Vlaams jeugdbeleid in de subsidiëring van projecten experimenteel jeugdwerk en internationale projecten. In 2008 werden hier ook de nodige budgetten voor voorzien.

Tevens werd ook een subsidie toegekend aan het Steunpunt Jeugd, vzw Jint en de Vlaamse Jeugdraad.

Basis-allocatie	Libellé	Krediet 2008	Voorziene uitvoeringspercentage
HG3301C	Subsidies aan de landelijk georganiseerde jeugdverenigingen	22.472.000	100 %
HG3303C	Subsidies voor experimentele en vernieuwende initiatieven voor de jeugd	189.000	10 %
HG3304C	Subsidies aan internationale jeugduitwisselingsprojecten	376.000	100 %
HG3305C	Subsidies voor jeugdculturele initiatieven	968.000	100 %
HG3307C	Subsidies voor de participatie van, communicatie over en informatie aan de jeugd	2.945.000	100 %
HG3309C	Subsidies aan de vzw Steunpunt Jeugd	947.000	100 %
HG3311C	Subsidie aan de vzw Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap	642.000	100 %
HG3332C	Subsidie aan de vzw Jint – coördinatieorgaan voor internationale jongerenwerking	843.000	100 %

4.2 DE BELEIDSINVULLING 2009

Op de begroting 2009 is een bedrag voorzien van 23.112.000 euro voor de subsidiëring van de erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen. In de loop van 2008 werden twee nieuwe verenigingen erkend; zij ontvangen vanaf 2009 (basis)subsidies. Dit brengt het totaal aantal erkende landelijke georganiseerde verenigingen op 70.

Op 18 juli 2008 bekrachtigde de Vlaamse Regering een nieuw decreet houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid. In het najaar 2008 zullen de ontwerpen van Besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een

Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid en het Besluit van de Vlaamse Regering tot regeling van de werking van de adviescommissies bedoeld in artikel 44 van het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid, worden voorgelegd aan de Vlaamse Regering.

Voor de subsidieperiode 2008 -2010 worden twee nieuwe verenigingen gesubsidieerd op basis van hun beleidsplan. Op de begroting 2009 (HG3307C) wordt 3.302.674 euro voorzien, waarvan het grootste deel wordt toegekend als structurele subsidie aan de verenigingen. Het resterende bedrag wordt aangewend voor projectsubsidies.

Sinds 2001 worden ‘creatieve en originele artistieke projecten van en voor kinderen en jongeren’ Voor de kunst-/erfgoededucatieve verenigingen voor de jeugd wordt op de begroting 2009 (HG3305C) 1.589.000 euro voorzien. Van dit bedrag is het grootste deel voorbehouden voor de structurele subsidies aan de verenigingen. Het resterende bedrag wordt aangewend voor jeugdculturele projectsubsidies. In 2008 werden de beleidsplannen voor 12 verenigingen ontvangen. Deze verenigingen zullen vanaf 1 januari 2009 voor een periode van 3 jaar gesubsidieerd worden 1 vereniging nl. Villanella vzw heeft nog een overeenkomst lopen tot eind 2009 voor de organisatie van de Kunstbende. Concreet betekent dit dat 11 verenigingen in 2009 structureel ondersteund worden voor een totaal bedrag van 1.450.000.

Deze middelen staan in de begroting ingeschreven over een aantal basisallocaties. Hieronder vindt u de details.

Evolutie 1999 – 2009 – HG3301C (landelijk georganiseerd jeugdwerk)

1999	2004	2008	2009	% tov '99
16.477.482	18.283.000	22.472.000	23.112.000	+ 40 %

Evolutie 1999 – 2009 – HG3303C (experimenteel jeugdwerk)

1999	2004	2008	2009	% tov 1999
0	154.000	189.000	192.000	-

Evolutie 1999 – 2009 – HG3304C (internationale jeugduitwisselingen)

1999	2004	2008	2009	% tov 1999
0	354.000	376.000	383.000	-

Evolutie 1999 – 2008 – HG3305C (jeugdculturele initiatieven)

1999	2004	2008	2009	% tov 1999
0	866.000	968.000	1.589.000	-

Evolutie 1999 – 2008 – HG3307C (participatie, communicatie en informatie)

1999	2004	2008	2009	% tov 1999
0	1.629.000	2.945.000	3.303.000	-

Evolutie 1999 – 2008 – HG3309C (Steunpunt Jeugd)

1999	2004	2008	2009	% tov 1999
0	869.000	947.000	1.021.000	-

Evolutie 1999 – 2009 – HG3311C (Jeugdraad)

1999	2004	2008	2009	% tov 1999
0	506.000	642.000	655.000	-

Evolutie 1999 – 2009 – HG3332C (vzw Jint)

1999	2008	2009	% tov 1999
389.192	843.000	903.000	+ 132 %

De totale middelen beschikbaar voor de uitvoering van het decreet op het Vlaamse jeugdbeleid evolueerden/evolueren als volgt:

1999	2007	2008	Prognose 2009	% tov 1999
16.866.674	28.214.000	29.382.000	31.158.000	85%

4.3 ALGEMENE DIENST VOOR JEUGDTOERISME VZW – CENTRUM VOOR JEUGDTOERISME VZW – VLAAMSE JEUGDHERBERGEN VZW – UITLEENDIENST KAMPEERMATERIAAL VOOR DE JEUGD (DAB)

4.3.1 Stand van uitvoering van de begroting van het lopende begrotingsjaar 2008

4.3.1.1 ADJ - HG3325C - subsidies aan de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme (decreet 3 maart 2004)

Al van bij aanvang van deze legislatuur formuleerden we hoge verwachtingen naar een goede, efficiënte en gedragen hervorming van de vzw ADJ – Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme. ADJ verzamelt in zich twee uiterst belangrijke functie voor het jeugdwerkbeleid: de uitleendienst kampeermateriaal én het beheer van twee jeugdverblijfcentra, nl. de Hoge Rielen en Destelheide. In eerdere beleidsbrieven werd de herstructurering ook aangekondigd

Volgende uitgangspunten zijn hierbij belangrijk

- de uitleendienst moet nog meer en beter tegemoet komen aan de vragen van het jeugdwerk. Dit betekent: meer tenten, meer service en vooral een hoopvol toekomstperspectief;
- de Hoge Rielen en Destelheide zijn allebei bijzondere en waardevolle centra. Ze hebben elk een eigen identiteit die op verschillende noden en behoeften van het jeugdwerk inspeelt. De Hoge Rielen is duidelijk een domein waar de natuur, de ruimte voor spel en avontuur en de diversiteit aan verblijfsmogelijkheden centraal staan. Destelheide is een vormingscentrum “pur sang”, waar een accent op o.a. cultuureducatie, het kruispunt jongeren en kunst goed aan bod komt;
- de huidige bestuursorganisatie blijkt niet optimaal: er is een groot verschil in de opdrachten van de uitleendienst versus het beheer van de centra. Ook tussen de twee centra zijn er grote verschillen, zowel beheersmatig als inhoudelijk.

Het is de bedoeling om elk onderdeel van ADJ een optimale toekomst te garanderen, met voor elk actor een sterke identiteit, een stevige sturing en zeker ook voldoende middelen.

Het staat hierbij buiten kijf dat het jeugdwerk hier absoluut centraal staat, zeker bij de sturing maar ook als favoriete doelgroep. Hierover is vaak overlegd met het jeugdwerkveld/Vlaamse jeugdraad.

Dit overleg heeft geresulteerd in de volgende aanpak.

- De twee centra blijven onder één beheer. Deze keuze speelt in op een erg expliciete verwachting van het jeugdwerk. Het jeugdwerk/de jeugdraad pleitte er uitdrukkelijk voor om deze 2 entiteiten niet van elkaar los te koppelen
- De uitleendienst wordt binnen het IVA Sociaal-cultureel werk voor Jeugd en Volwassenen opgenomen. De uitleendienst is een basisfunctie en fundamentele opdracht van de Vlaamse Gemeenschap. Het is duidelijk dat het IVA Sociaal-cultureel werk voor Jeugd en Volwassenen hiervoor de beste omkadering biedt. Dit agentschap is altijd intensief bij het beheer van de uitleendienst betrokken geweest en coördineert de aankopen.

De subsidieovereenkomst kent aan ADJ in 2008 een bedrag toe van 2.228.000 euro (2.168.000 euro vervat in de begroting 2008 en 60.000 euro extra die aan de basisallocatie HG33.25C werden toegevoegd bij de tweede begrotingscontrole 2008).

4.3.1.2 VJH - HG3314C – subsidies voor de vzw Vlaamse Jeugdherbergen (decreet 3 maart 2004)

Overeenkomstig de procedure omschreven in de artikelen 7 en volgende van het decreet van 3 maart 2004 houdende erkenning en subsidiering van jeugdherbergen, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw ADJ, werd op basis van het in 2007 ingediende beleidsplan van de vereniging, een (subsidie)overeenkomst voor de periode 2008-2010 afgesloten. Deze overeenkomst is gestoeld op artikel 11 van het bovenvermelde decreet. Overeenkomstig deze (subsidie)overeenkomst, ontvangt de vereniging in 2008, 2009 en 2010, jaarlijks een bedrag van minimaal 527.000 euro. Dit bedrag bevat, volgens het decreet, ‘de nodige middelen voor de subsidiëring van de basis-, personeels- en werkingskosten’.

4.3.1.3 CJT - HG3315C – subsidies voor de vzw Centrum voor Jeugdtoerisme

Overeenkomstig de procedure omschreven in de artikelen 7 en volgende van het decreet van 3 maart 2004 houdende erkenning en subsidiering van jeugdherbergen, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw ADJ, werd op basis van het in 2007 ingediende beleidsplan van de vereniging, een (subsidie)overeenkomst voor de periode 2008-2010 afgesloten. Deze overeenkomst is gestoeld op artikel 11 van het bovenvermelde decreet. Overeenkomstig deze (subsidie)overeenkomst, ontvangt de vereniging de jaren 2008, 2009 en 2010, jaarlijks een bedrag van 619.00 euro. Dit bedrag bevat, volgens het decreet, ‘de nodige middelen voor de subsidiëring van de basis-, personeels- en werkingskosten’.

4.3.1.4 HG 7404C Aankoop kampeermateriaal

Zoals al eerder aangehaald werd, staat de vzw ADJ voor 2008 ook nog in voor het beheer van de uitleendienst kampeermateriaal. De doelstelling van deze uitleendienst is, via materiële ondersteuning aan jeugdverenigingen, door het ter beschikking stellen van kampeermateriaal en dit vooral van tenten, mee mogelijk maken dat jaarlijks ruim een half miljoen Vlaamse kinderen op kamp kunnen gaan. Deze kampen worden georganiseerd door een veelheid van jeugdverenigingen die lokaal of bovenlokaal werken en betekenen vaak een hoogtepunt in de werking van een groep en een unieke ervaring voor kinderen en jongeren.

Dit jaar wordt er voorzien in extra middelen voor de aankoop van kampeermateriaal. Dit was hoognodig gezien het stijgende aantal weigering van de vzw ADJ ten gevolge van de stijgende vraag naar tenten en de snellere slijtage van de bestaande tenten. De aanbesteding voor de aankoop van dit tentenmateriaal loopt thans nog. Wel kunnen we al medelen dat het zal gaan om minimaal 600 patrouilletenten en 300 seniortenten.

Basis-allocatie	Libellé	Krediet 2008	Voorziene uitvoeringspercentage
HG3325C	Subsidie aan de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme	2.257.000	100 %
HG3314C	Subsidie voor de vzw Vlaamse Jeugdherbergen	527.000	100 %
HG3315C	Subsidie voor de vzw Centrum voor Jeugdtoerisme	619.000	100 %
HG7404C	Aankoop kampeermateriaal	2.295.000	100 %

4.3.2 Prognose over de beleidsinvulling tijdens het volgende begrotingsjaar 2009.

4.3.2.1 ADJ vzw

Voor 2009 en 2010 wordt het subsidiebedrag van ADJ gereduceerd naar 1.790.000 euro. Dit bedrag is het resultaat van een grondige analyse van de begroting 2009 van de vzw ADJ. Hieruit blijkt dat de Uitleendienst Kampeermateriaal 520.000 euro nodig heeft van de subsidie van de Vlaamse

Gemeenschap om in evenwicht te zijn. De totale inkomsten van de Uitleendienst Kampeermateriaal worden geraamd op 215.000 euro terwijl de uitgaven geraamd zijn op 735.000 euro. Uitgaande van deze cijfers wordt de subsidie 2009 en 2010 van de vzw ADJ verminderd met een bedrag van 521.000 euro. In uitvoering van deze beslissing moet de insourcing van de Uitleendienst Kampeermateriaal een feit zijn op 1 januari 2009. Met andere woorden, op die dag zal de Uitleendienst Kampeermateriaal inherent deel uitmaken van het IVA Sociaal – Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen.

Deze beslissing brengt ook met zich mee dat er decretaal verschillende aspecten geregeld moeten worden. Het decreet van 3 maart 2004 houdende erkenning en subsidiering van jeugdherbergen, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme dient aangepast te worden in de zin dat vanaf 1 januari 2009 deze vzw niet meer instaat voor het beheer van de Uitleendienst Kampeermateriaal. Door middel van een artikel in het decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2008 wordt artikel 5, 3° van het bovenvermelde decreet aangepast (programmadedcreet).

Om de eigenlijke insourcing van de Uitleendienst Kampeermateriaal en de overname van de personeelsleden van deze dienst, te regelen, diende er een afzonderlijk decreet opgesteld te worden. Het voorontwerp van decreet houdende diverse bepalingen met betrekking tot de Uitleendienst Kampeermateriaal voor de Jeugd werd principieel goedgekeurd door de Vlaamse regering op 18 juli 2008.

Aan het jeugdwerk werd meermaals uitdrukkelijk de garantie geboden dat zij bij de werking van de uitleendienst betrokken zullen blijven. Deze betrokkenheid is uiteraard geregeld via de bestaande adviesstructuren, zijnde de Vlaamse Jeugdraad en de sectorraad Sociaal-cultureel werk voor Jeugd en Volwassenen, binnen de SAR CJSM.

Daarnaast is het belangrijk dat er dicht bij het concreet functioneren van de uitleendienst een structuur wordt gecreëerd. Deze kan de werking monitoren, adviseren en indien nodig ook als belangenverdediger van het jeugdwerk optreden. De Vlaamse regering engageerde zich om een protocol op te stellen met het jeugdwerk waarin voldoende garanties worden gegeven aan het jeugdwerk om bij de concrete werking van de uitleendienst betrokken te blijven.

Evolutie 1999 – 2008 – HG3325C (Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme)

1999	2007	2008	2009	% tov 1999
1.197.000	2.149.000	2.257.000	1.790.000	48 %

4.3.2.2 Centrum voor jeugdtoerisme en de Vlaamse Jeugdherbergcentrale

Overeenkomstig de procedure omschreven in de artikelen 7 en volgende van het decreet van 3 maart 2004 houdende erkenning en subsidiering van jeugdherbergen, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw ADJ, werden op basis van het in 2007 ingediende beleidsplan van deze verenigingen, een (subsidie)overeenkomsten voor de periode 2008-2010 afgesloten. Deze overeenkomsten zijn gestoeld op artikel 11 van het bovenvermelde decreet.

Overeenkomstig deze (subsidie)overeenkomsten, ontvangt de VJH in 2008, 2009 en 2010, jaarlijks een bedrag van minimaal 527.000 euro en CJT ontvangt 619.000 euro.

Deze bedragen bevat, volgens het decreet, ‘de nodige middelen voor de subsidiëring van de basis-, personeels- en werkingskosten’.

Evolutie 1999 – 2008 – HG3315C (Centrum voor Jeugdtoerisme)

1999	2004	2008	2009	% tov 1999
n.v.t.	434.000	619.000	621.000	-

Evolutie 1999 – 2008 – HG3314C (Vlaamse Jeugdherbergcentrale)

1999	2004	2008	2009	% tov 1999
n.v.t.	480.000	527.000	536.000	-

4.3.2.3 Aankoop kampeermateriaal

De voorbije legislatuur is er stevig geïnvesteerd in de aankoop van kampeermateriaal. De inspanningen in de voorbije jaren maakten dat het aantal weigeringen wegens onvoldoende materiaal de laatste jaren tot een minimum was gedaald en dit tot 2006. Vanaf dat jaar namen het aantal weigeringen terug toe. Dit is te wijten aan een iets hoger aantal aanvragen maar vooral dat de jaarlijkse vervangingen niet voldoende blijken om de voorraad tenten op peil te houden. Door de toepassing van verschillende wetgevingen (ondermeer Vlarem) is de kwaliteit van de tentzeilen niet meer wat ze geweest is. Het aantal tenten dat buiten dienst worden gesteld is met andere woorden groter dan het aantal ingebruikname van nieuwe zeilen. Als gevolg hiervan zijn er meer en meer groepen die geconfronteerd worden met een weigering van de Uitleendienst wegens uitputting van de stock. Zoals al hoger aangehaald werd, vindt er in 2008 een grote 'inhaaloperatie' plaats. Deze inhaaloperatie moet er toe leiden dat het aantal weigeringen in 2009 en 2010 tot een absolute minimum beperkt worden. Voor 2009 voorzien we dan opnieuw het 'gewone' bedrag ten einde de stock op peil te houden.

HG7404C Aankoop kampeermateriaal

2007	2008	2009
289.000	2.295.000	310.000

4.3.2.4 Oprichting DAB structuur 'Uitleendienst kampeermateriaal voor de Jeugd'

De Uitleendienst Kampeermateriaal genereert jaarlijks ook – zeer beperkte – eigen inkomsten. Vandaar dat er een Dienst Afzonderlijk Beheer conform artikel 140 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit opgericht wordt. De nadere regels dienaangaande zullen terug te vinden zijn in een besluit van de Vlaamse Regering, welk in voorbereiding is.

Voor 2009 worden de eigen inkomsten begroot op 164.000 euro. Het gaat om de inkomsten van het verhuren van de tenten (95.000 euro) en het (terug)betalen van de schade aan het verhuurde materiaal (68.000 euro) en 1.000 euro voor het ingehouden huurgeld.

De wedden en toelagen van de personeeleden van de Uitleendienst Kampeermateriaal vallen ook ten laste van de dienst afzonderlijk beheer.

HG4101C – Dotatie aan de Dienst Afzonderlijk Beheer 'Uitleendienst kampeermateriaal voor de Jeugd'

2008	2009
0	541.000

4.4 STEUNPUNT JEUGD VZW – VZW VLAAMSE JEUGDRAAD – VZW VERENIGING VAN VLAAMSE JEUGDCONSULENTEN EN JEUGDDIENSTEN

4.4.1 Stand van uitvoering van de begroting van het lopende begrotingsjaar 2008

4.4.1.1 *Steunpunt Jeugd - HG3309C - subsidies aan de vzw Steunpunt Jeugd (decreet 29 maart 2002).*

Met het oog op de praktijkontwikkeling, de praktijkondersteuning en het informeren van en over de sector erkent en subsidieert de Vlaamse Regering het Steunpunt jeugd (zie artikel 9 e.v. van het decreet van 29 maart 2002 op het Vlaamse jeugdbeleid). Het Steunpunt Jeugd heeft als doel een bijdrage te leveren aan het optimaal functioneren van het jeugdwerk op alle niveaus en in al zijn aspecten. Daartoe zal het de kennis en meningsvorming over jeugdbeleid en jeugdwerk bevorderen, zowel op nationaal als op internationaal niveau en de culturele diversiteit bevorderen; onder andere door middel van informatie en documentatie, promotie en spreiding, studie en onderzoek.

De subsidiëring van het Steunpunt Jeugd vindt zijn decretale basis in het decreet van 29 maart 2002 op het Vlaamse jeugdbeleid (hoofdstuk IV). Overeenkomstig artikel 13 van het bovenvermelde decreet, sluit de Vlaamse Regering met deze vereniging een (subsidie)overeenkomst voor 3 jaar en dit op basis van het door de vereniging ingediende beleidsplan. In 2008 bedraagt de subsidie 947.000 euro

4.4.1.2 Vlaamse Jeugdraad vzw - HG3311C – subsidies aan de vzw Vlaamse Jeugdraad (decreet 29 maart 2002)

In het decreet van 29 maart 2002 op het Vlaamse jeugdbeleid werd voorzien in de erkenning van de jeugdraad als vereniging met autonome rechtspersoonlijkheid. Deze vereniging “heeft als doel op eigen initiatief, op verzoek van de Vlaamse Regering of van het Vlaams Parlement advies uit te brengen over alle aangelegenheden die de jeugd betreffen. De Vlaamse Regering vraagt het advies van de jeugdraad over ontwerpen van decreet en ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering.” (artikel 5, § 2 van het bovenvermelde decreet).

Artikel 8, § 1 van hetzelfde decreet stelt: ”Binnen de perken van de op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap uitgetrokken kredieten, kent de Vlaamse Regering de jeugdraad, om zijn onder artikel 5 bepaalde taken tot een goed einde te brengen, een jaarlijkse subsidie toe voor de basis-, werkings- en personeelskosten. Die subsidie bedraagt ten minste één procent en ten hoogste 2,5 procent van het totaal van de kredieten, ingeschreven in de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor de in dit decreet bepaalde subsidiëring.” Deze kredieten worden gevormd door de basisallocaties 3301, 3303, 3304, 3305, 3307, 3309, 3311 en 3332. In 2008 bedroeg de subsidie 642.000 euro, een budgetstijging van 63.000 euro voor de Vlaamse Jeugdraad. Deze budgetverhoging moet de jeugdraad de mogelijkheid bieden om haar rol t.a.v. het brede jeugdbeleid beter te kunnen waarmaken

4.4.1.3 VVJ - HG3329C – Subsidie aan de vzw Vereniging van Vlaamse Jeugddiensten en -consulenten.

De Vereniging Vlaamse jeugddiensten en –consulenten (VVJ) ondersteunt de gemeentelijke jeugddiensten. Doorheen de jaren ontwikkelde ze in functie hiervan een specifieke deskundigheid en operationele draagkracht. Ze organiseert jaarlijks de basisopleiding voor jeugdconsulenten, de driedaagse vormingsdagen, de vormingsdagen voor ambtenaren in het najaar enz. Het is duidelijk dat de subsidiëring en de taakstelling van deze organisatie passen in het bredere functioneren van de bovenbouw. Er werd dan ook een ondersteuningsorganisatie voor de gemeentelijke en provinciale jeugddiensten verankerd in het decreet Vlaams jeugdbeleid. De ondersteuningsorganisatie dient in 2010 een eerste beleidsnota in die betrekking heeft op de periode 2011-2013. Op basis hiervan zal de Vlaamse overheid met hen een beheersovereenkomst afsluiten die jaarlijks via voortgangsrapporten zal geëvalueerd worden. Dit betekent wellicht dat er met een meer gerichte focus, en zeker in een sterker netwerkverband (met actoren van binnen en buiten het jeugdwerkbeleid), gewerkt moet worden. We zullen deze analyse in de nieuwe beheersovereenkomsten concretiseren.

4.4.1.4 Overzicht uitvoering van de begroting

Basis-allocatie	Libellé	Krediet 2008	Voorziene uitvoeringspercentage
HG3309C	Subsidie aan de vzw Steunpunt Jeugd	947.000	100 %
HG3311C	Subsidie aan de vzw Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap	642.000	100 %
HG3329C	Subsidie aan de vzw Vereniging van Vlaamse Jeugddiensten en -consulenten	285.000	100 %

4.4.2 **Prognose over de beleidsinvulling tijdens het volgende begrotingsjaar 2009.**

4.4.2.1 Steunpunt Jeugd

In het najaar van 2008 zal er een nieuwe subsidieovereenkomst afgesloten met het Steunpunt Jeugd. Deze subsidieovereenkomst heeft betrekking op de beleidsperiode 2009 – 2012. Het Steunpunt ontvangt voor de uitvoering van de verschillende strategische en operationele doelstellingen vervat in

de subsidieovereenkomst 1.016.000 euro. Deze subsidieovereenkomst zal worden meegedeeld aan het Vlaams Parlement.

Evolutie 1999 – 2009 – HG3309C (Steunpunt Jeugd)

1999	2004	2008	2009	% tov 1999
0	869.000	947.000	1.021.000	-

4.4.2.2 Vlaamse Jeugdraad

De Vlaamse Jeugdraad heeft volgens het decreet van 18 juli 2008 houdende een Vlaams Jeugd- en Kinderrechtenbeleid de opdracht de Vlaamse overheid te adviseren over alle aangelegenheden die de jeugd betreffen. In dit decreet werd tevens bepaald dat de jeugdraad vanaf 2009 driejaarlijks een door de algemene vergadering goedgekeurde beleidsnota zal voorleggen. De Vlaamse Jeugdraad ontvangt voor haar werking in 2009 een budget van 654.000 euro.

Evolutie 1999 – 2009 – HG3311C (Jeugdraad)

1999	2004	2008	2009	% tov 1999
0	506.000	642.000	655.000	-

4.4.2.3 VVJ – Vereniging Vlaamse Jeugddiensten en –consulenten vzw

In het nieuwe decreet houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid, werd een plaats voorzien voor een ondersteuningsorganisatie voor het lokaal en provinciaal Jeugdbeleid. De subsidiëring van deze vereniging is dan ook decretaal geregeld. Het nieuwe decreet treedt in werking op 1 januari 2009.

Evolutie 1999 – 2008 – HG3329C (Vereniging Vlaamse Jeugddiensten)

1999	2004	2008	2009	% tov 1999
117.000	259.000	285.000	343.000	+ 148 %

4.5 JEUGDHERBERGEN, JEUGDVERBLIJFSCENTRA EN JEUGDTOERISME PARTICULIERE INFRASTRUCTUUR

Voor de situering van ADJ vzw zie 4.3.

4.5.1 Stand van uitvoering van de begroting van het lopende begrotingsjaar 2008

De wettelijke basis aangaande de subsidiëring van jeugdverblijfcentra is het decreet van 3 maart 2004 houdende erkenning en subsidiëring van jeugdherbergen, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme. Dit decreet wordt aangevuld door het besluit van de Vlaamse regering van 28 mei 2004 betreffende de erkenning en subsidiëring van jeugdherbergen, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme.

Dit decreet wordt door het zogenaamde programmadecreet bij de tweede begrotingswijziging in overeenstemming gebracht met de nieuwe regelgeving die van toepassing is op de verblijven in het kader van het decreet Toerisme voor Allen. Meer in het bijzonder wordt in het hogervermelde decreet de notie van ‘hostels’ geïntroduceerd. In het kort kan gesteld worden dat de categorie ‘hostels’ grotendeels alle jeugdherbergen omvat.

Hostels en jeugdverblijfcentra voorzien in een aan de doelgroep aangepaste en veilige verblijfsaccommodatie met overnachtingsmogelijkheid. Ze bestaan uit één of meer gebouwen die een eenheid vormen en die hoofdzakelijk ter beschikking gesteld wordt van de jeugd voor het ontplooiën van vormende en ontspannende activiteiten, hetzij individueel, hetzij in verenigingsverband

Overeenkomstig 15, §2 van het bovenvermelde decreet maken de jeugdverblijfcentra en hostels type A, B en C, aanspraak op een basissubsidie van 1.000 euro (geïndexeerd 1.045,00 euro), indien ze voldoen aan decretaal bepaalde voorwaarden.

Naast de basissubsidie verkrijgen centra van het type C ook nog een werkingssubsidie. Deze werkingssubsidie wordt bepaald door het aantal overnachtingen van het jeugdwerk in elk centrum. De afdeling Jeugd berekent deze werkingssubsidie aan de hand van het jaarlijkse werkingsverslag van het centrum. De maximale jaarlijkse werkingstoelage bedraagt 11.500 euro per centrum per jaar.

De centra type C kunnen ook aanspraak maken op een personeelstoelage. Overeenkomstig art. 15, §3, 2° van het decreet dient het centrum de noodzaak van zulk een toelage te bewijzen aan de hand van de jaarlijkse begroting en een verantwoordingsnota waarbij de noodzakelijkheid en de maatschappelijke meerwaarde van de inzet van het personeel aangetoond wordt. Deze personeelstoelagen worden toegekend in de vorm van een financieringsenveloppe met een maximum van 25.000 euro per toegekende voltijdse equivalent. Indien de loonkosten minder bedragen dan 25.000 euro per voltijdse equivalent, wordt de loonkost volledig gesubsidieerd voor wat brutoloon, eindejaarstoelage, vakantiegeld en werkgeversbijdragen betreft (art. 9, §2, tweede lid Besluit).

De totale basissubsidie bedraagt voor 2007 114.704 euro en de totale werkingssubsidie voor 2007 bedraagt 209.296 euro. Deze subsidies werden beide uitbetaald in 2008. De totale personeelssubsidie 2008 bedraagt 1.893.000 euro. 44 jeugdverblijven type A/B en 63 jeugdverblijfcentra type C kregen een basissubsidie 63 jeugdverblijfcentra type C kregen een werkingssubsidie. Er werden 321.417 jeugdwerkovernachtingen gerealiseerd door de 63 C-huizen en 47 centra type C kregen een personeelssubsidie voor het werkjaar 2008.

Bovendien blijven we onze inspanningen voortzetten voor wat betreft de aankoop van kampeermateriaal ten behoeve van net jeugdwerk (zie bij hoofdstuk over ADJ).

Basis-allocatie	Libellé	Krediet 2008	Voorziene uitvoeringspercentage
HG3310C	Subsidies aan Jeugdherbergen, jeugdkampeer- en jeugdvormingscentra	2.217.000	100 %

4.5.2 Prognose over de beleidsinvulling tijdens het volgende begrotingsjaar 2009.

Sinds de effectieve inwerkingtreding van het decreet op de jeugdverblijfcentra zijn de aanvragen voor personeelssubsidies van C – huizen bijna verdubbeld (21 nieuwe aanvragen sinds 2004). Voor 2009 alleen al zijn er opnieuw 11 nieuwe aanvragen voor personeelssubsidies C – huizen. De overnachtingcijfers 2007 hebben geleerd dat het aantal overnachtingen jeugd in de lift zitten. Vandaar dat we ook voorzien hebben in een verhoging van deze allocatie met 200.000 euro.

Evolutie 1999 – 2008 – HG3310C – subsidies aan jeugdherberg, jeugdkampeer-, en jeugdvormingscentra (decreet 3 maart 2004)

1999	2007	2008	2009
275.162	2.227.000	2.217.000	2.516.000

4.6 ATTESTEN AAN JEUGDWERKERS (KADERVORMING)

4.6.1 Stand van uitvoering tijdens het lopende jaar 2008

Er is m.b.t. dit beleidsaspect geen specifieke post in de begroting opgenomen.

4.6.2 Prognose over de beleidsinvulling tijdens het volgende begrotingsjaar 2009

In het Vlaams jeugdbeleidsplan werd als doelstelling geformuleerd dat de Vlaamse overheid haar rol inzake de opleiding en vorming van jeugdwerkers zal actualiseren. Dit gebeurt vanuit de overtuiging dat de kwaliteit van ieder jeugdwerkinitiatief staat of valt met de kwaliteiten van jeugdwerkers en begeleiders. De ‘Criteria voor het uitreiken van attesten’ die dateren van 1995 werden aangepast in 2000. Nu drong zich een nieuwe bijsturing op. We hopen nog dit jaar aan de ‘Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media’ een geactualiseerde tekst van de ‘Criteria voor het uitreiken van attesten’ voorgelegd. Na ontvangst van hun advies zullen de nieuwe ‘Criteria’ door mij bekrachtigd worden en vanaf 2009 ingang vinden.

4.7 ADMINISTRATIEVE VEREENVOUDIGING EN ONDERSTEUNING VAN VRIJWILLIGERSWERK

4.7.1 Terugblik 1999-2008

Op vraag van de Europese Raad dienen lidstaten tegen eind 2008 een streefcijfer vast te stellen voor een vermindering van administratieve lasten verbonden aan regelgeving. De Vlaamse Regering besliste dan ook op 29 juni 2007 over te gaan tot het **meten van de administratieve lasten** verbonden aan alle Vlaamse regelgeving en tot het formuleren van een reductiedoelstelling tegen eind 2008. Binnen onze beleidsdomein vormden het Agentschap Sociaal-cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen en het Agentschap Kunsten en Erfgoed een voortrekker bij deze **nulmeting**. Zij werkten deze nulmeting begin 2008 af. De andere entiteiten zullen hun nulmeting ook nog voor het einde van 2008 afwerken.

Voor het Agentschap Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen werden de administratieve lasten bepaald op 6.610.651,06 euro. Hiervan is 23% op rekening te schrijven van het decreet Vlaams jeugdbeleid. De administratieve lasten van het decreet lokaal jeugdbeleid bedragen hiervan 19%, het decreet jeugdverblijfcentra is goed voor 3%. Deze cijfers hebben evenwel vooral een indicatieve waarde en niet zozeer een statistische waarde.

De voorbije jaren pasten we het decreet Vlaams jeugdbeleid en het decreet lokaal jeugdbeleid reeds aan met het oog op administratieve vereenvoudiging. De administratieve lasten bij het **decreet lokaal jeugdbeleid** daalden tussen 2005 en 2007 met 25%. Een grondige heroverweging van de voorwaarden voor subsidiëring van de gemeentelijke en provinciale jeugdbeleidsplannen zorgde voor twee opeenvolgende aanpassingen van het decreet lokaal jeugdbeleid. In de eerste fase werd bepaald dat het jaarplan niet langer voorwaarde is voor subsidiëring en dat het werkingsverslag wordt vervangen door een (jaarlijkse) verantwoordingsnota over de uitvoering van het jeugdwerkbeleidsplan. De verantwoordingsnota hoeft in principe niet goedgekeurd te worden op de gemeenteraad of de provincieraad. De vermindering van de administratieve lasten in deze fase is becijferd op 296.294 euro.

De wijzigingen in de tweede fase gaven gestalte aan een grondig vernieuwde verhouding tussen de lokale en Vlaamse overheid. Er wordt afgestapt van het minutieus controleren en sturen op details en procedures. Zonder afbreuk te willen doen aan de sectorale ondersteuning van het lokale jeugdbeleid, worden de formele vereisten verbonden aan de subsidiëring van gemeenten, provincies en Vlaamse Gemeenschapscommissie herdacht. Uit de nota ‘administratieve lastenmeting planverplichtingen’ van de Kenniscel Wetsmatiging kan een nettowinst voor de openbare besturen van 103.410 euro voor de gemeenten, en 1.069 euro voor de provincies becijferd worden.

Ook in het **decreet Vlaams jeugdbeleid** werden wijzigingen aangebracht, met een vermindering van de administratieve lasten met 23% tot gevolg. Met de aanpassing van het decreet in 2005 werd de verplichting afgeschaft om volgens de statuten het Europees Verdrag inzake de Rechten van de Mens (EVRM) en het Internationaal Verdrag betreffende de Rechten van het Kind (IVRK) te onderschrijven. Essentieel is dat de verenigingen die gesubsidieerd wensen te worden de principes en de regels van de democratie aanvaarden en het EVRM en het IVRK onderschrijven en uitdragen. De verenigingen verplichten om dit in hun statuten op te nemen, voegt hier niets aan toe. Ook de structuur

van het beleidsplan werd aangepast. De op basis van dit decreet structureel gesubsidieerde verenigingen zullen bij het opstellen van hun volgende driejaarlijkse beleidsplannen meer creativiteit en accenten kunnen plaatsen zonder dat daarvoor meerdere verplichte aspecten nog aan bod moeten komen. Bovendien dienen de beleidsnota's niet meer in 10 exemplaren worden ingediend. De aanpassing van het decreet en de uitvoeringsbesluiten verminderde de administratieve lasten met 463.500 euro.

Om een duidelijk beeld te krijgen van de administratieve problemen waarmee vrijwilligers en verenigingen het meest worden geconfronteerd, lanceerden we eind 2006, samen met de minister bevoegd voor administratieve vereenvoudiging, en met de Verenigde Verenigingen het project **“Samen vereenvoudigen voor vrijwilligers en verenigingen”**. In het kader van deze campagne werden verenigingen en vrijwilligers, over alle sectoren heen, bevraagd over de administratieve lasten waar ze mee geconfronteerd worden. Uit de analyse van de ingezonden knelpunten bleek dat de problemen waarmee verenigingen te kampen hebben zich situeren op verschillende overheidsniveaus. Een groot deel van de problemen situeren zich op federaal vlak (de toepassing en verdere operationalisering van de vrijwilligerswet en alles wat daarbij hoort aan verzekeringen, de inning door SABAM, de billijke vergoeding, en de problemen met de complexiteit van de vzw-wetgeving). Deze administratieve lasten werden dan ook aan de nieuwe federale regering overgemaakt. Ook de knelpunten die betrekking hebben op het provinciale of lokale niveau werden aan deze overheden gecommuniceerd. De knelpunten die zich op het Vlaamse niveau situeren, werden thematisch aangepakt met een concreet actieplan waarbij de gesuggereerde oplossingen getoetst werden op hun haalbaarheid. De vorderingen hiervan zijn aan de hand van een werkdocument raadpleegbaar op de website www.samenvereenvoudigen.be. Deze knelpunten worden ook opgenomen in de actieplannen administratieve vereenvoudiging van de verschillende beleidsdomeinen.

Daarnaast ondernamen we eveneens initiatieven om het vrijwilligerswerk en verenigingsleven bijkomende ondersteuning te bieden. Aan de Verenigde Verenigingen gaf ik in 2008 de opdracht om de rol van toegangspoort tot socialware op zich te nemen. Hierdoor kunnen verenigingen op een eenvoudige manier heel goedkoop software verkrijgen. Met het lokalenfonds maakte ik de financiële ruimte om verenigingen substantieel bij te staan in de verbouwing, vernieuwing of renovatie van hun lokaal. Om deze initiatieven, en de tussenkomst voor de billijke vergoeding, bekend te maken bij de vrijwilligers en het lokaal verenigingsleven zijn in 2008 drie campagnes gelanceerd onder de gezamenlijke noemer: ‘een gat in je budget?’.

Aan de Verenigde Verenigingen gaven we ook de opdracht om een imagocampagne te lanceren om een positiever beeld te creëren van verenigingen in Vlaanderen bij mensen die niet aangesloten of actief zijn in het verenigingsleven. Dit alles heeft tot doel de idee te verspreiden dat verenigingen een positief gegeven zijn: ze brengen mensen (on)rechtstreeks geluk. Secundaire doelen zijn een verandering in ‘attitude’ en ‘gedrag’. Concreet wordt de link gelegd tussen ‘verenig(ing)en’ en ‘gelukkig zijn’: je verenig(ing)en maakt je gelukkiger. Genuanceerder gezegd: successen in je leven smaken zoeter en tegenslagen smaken minder bitter als je ze kan delen met andere mensen. De vzw Verenigde Verenigingen zal werken op twee sporen. Niet alleen wordt de boodschap overgebracht via een multimediacampagne, ook zullen de verenigingen een eigen project uitwerken. De ervaring en de resultaten van de Kom uit uw Kot-campagne leert dat verenigingen ook zelf de kracht, het netwerk en de ervaringen hebben om de boodschap bij het doelpubliek te krijgen. Deze campagne zal lopen tot oktober 2009. Ik trek er 100.000 euro voor uit.

4.7.2 Prognose over de beleidsinvulling tijdens het volgende begrotingsjaar 2009

In 2009 wordt de weg van administratieve vereenvoudiging waar mogelijk verdergezet. Op basis van de nulmeting zal het Agentschap Sociaal-cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen in het najaar van 2008 een actieplan uitwerken en een reductiedoelstelling bepalen. De entiteiten die nog geen nulmeting uitvoerden, zullen tegen 31 maart 2009 een actieplan opmaken. Deze actieplannen zullen een overzicht bevatten van de vereenvoudigingsvoorstellen die uit de nulmeting, contacten met ambtenaren of betrokken actoren, of andere bronnen naar voren zijn gekomen. Elk van deze voorstellen wordt beoordeeld op haalbaarheid.

Dankzij een **nieuw decreet Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid**, dat net voor de zomer 2008 door het Vlaams Parlement werd goedgekeurd, zullen de administratieve lasten voor de structureel gesubsidieerde verenigingen nog afnemen. Bij de opmaak van dit nieuwe decreet werd in de mate van het mogelijke rekening gehouden met de suggesties die zijn geformuleerd in het kader van de administratieve lastenmeting door de Dienst Wetmatiging. Vele suggesties hadden betrekking op de belangrijkste nieuwe beleidsmatige innovatie in het decreet van 29 maart 2002, m.n. de verplichting om een driejaarlijkse beleidsnota in te dienen. Het opmaken van deze beleidsnota wordt ervaren als een bron van administratieve lasten. Het is evident dat vooral kleine verenigingen met een lagere draagkracht, die in het algemeen ook een eerder laag subsidiebedrag ontvangen, dit als een heel zware opdracht ervaren. Vandaar de optie om in het nieuwe decreet het indienen van een beleidsnota niet langer als een verplichting, maar wel als een optie in te schrijven. Indien een vereniging zich tevreden stelt met het basisbedrag en dus afziet van een bijkomende variabele subsidie dan hoeft ze niet langer een beleidsnota in te dienen (landelijk georganiseerde jeugdverenigingen en politieke jongerenbewegingen). Dit impliceert meteen ook het wegvallen van het afsluiten van een subsidieovereenkomst. Ook voor de verenigingen die nog wel een beleidsnota zullen indienen, wordt in dit decreet een lastenverlaging ingebouwd. Waar voorheen aan de verenigingen eisen gesteld werden m.b.t. de vorm en inhoud van de in te dienen beleidsnota's, worden nu criteria geformuleerd voor de beoordeling van de beleidsnota's. M.a.w. de verplichtingen verschuiven van de indiener naar de beoordelaars (commissies en administratie).

Ten slotte worden de verenigingen in de toekomst ook vrijgesteld van het indienen van een jaarlijkse begroting. Dit hield weinig meerwaarde in en de overheid blijft immers over voldoende controlemiddelen beschikken om te kunnen oordelen over de rechtmatige besteding van de middelen. De aanpassing van het decreet en de uitvoeringsbesluiten zal de administratieve lasten met 182.645 euro verminderen.

In de actieplannen van de verschillende beleidsdomeinen worden tenslotte ook nog de suggesties en knelpunten opgenomen die in het kader van de campagne Samen Vereenvoudigen aan de oppervlakte kwamen. De meeste knelpunten situeerden zich op het niveau van federale wetgeving. De Vlaamse knelpunten binnen mijn bevoegdheid die betrekking hebben op jeugd beperken zich tot de administratieve procedure in verband met de attesten voor animatoren in het jeugdwerk die door het Agentschap Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen worden uitgereikt. Het Agentschap heeft zich er toe geëngageerd om de procedure voor het behalen en het aanvragen van een attest scherp te stellen en goed te communiceren. De aanvragen gebeuren echter grotendeels door de erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen. Het agentschap zal hen sensibiliseren over de administratieve lasten en de kosten die gepaard gaan met informatie die zij opvragen.

We wensen ons engagement dat met het participatiedecreet naar het verenigingsleven en het vrijwilligerswerk werd genomen ook in de toekomst te continueren. Via de ondersteuning van verenigingen met expertise op het vlak van het verenigingsleven en de ondersteuning van landelijke hobbyverenigingen kan dit decreet naast de regelgeving binnen het sociaal-cultureel werk een cruciale rol vervullen.

In het kader van het charter dat de Vlaamse Regering afsloot met de Verenigde Verenigingen, werden voor 2008 vier thema's voor samenwerking naar voor geschoven: sociale cohesie, diversiteit, participatie en actief burgerschap, bevorderen en ondersteunen van verenigingsleven en vrijwilligerswerk. De middelen voor het Steunpunt Vrijwilligerswerk vzw worden vanaf 2008 ondergebracht in het Participatiedecreet (ba HC 33.01 B). Voor meer toelichting verwijs ik naar het luik "Participatiebeleid en interculturaliseren".

4.8 BILLIJKE VERGOEDING

4.8.1 Terugblik

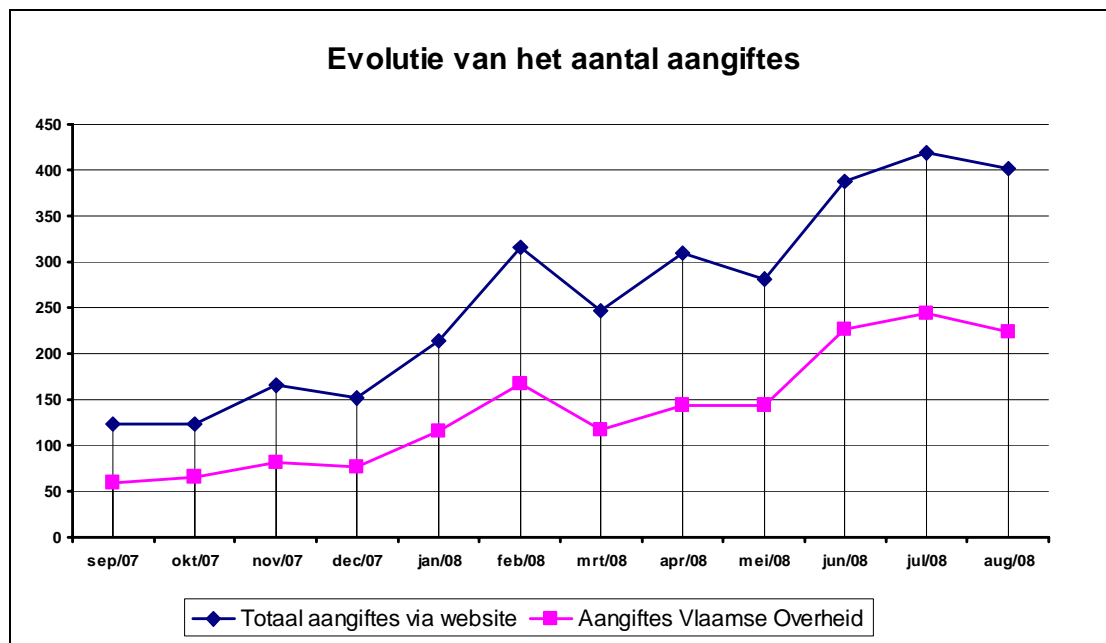
In het regeerakkoord werd het engagement opgenomen om een vrijstellingsregeling te treffen voor de billijke vergoeding voor sociaal-culturele verenigingen. In hecht overleg met het kabinet van de minister-president hebben we vele en intensieve contacten gehad met zowel de beheersvennootschappen Uradex en Simim als met het betrokken middenveld (verenigd in ISOC).

Uit onze analyse bleek dat er wat de billijke vergoeding betreft enkel nog een echt probleem bestond voor de activiteiten die plaats vinden in de niet-gebruikelijke accommodatie en op occasionele plaatsen. We hebben de concretisering van de oplossing daarom juist op dit aspect toegespitst. Samen met de beheersvennootschappen zochten we naar een manier om de verplichte registratie van de individuele aangiftes zo licht mogelijk te maken. Er werd gestreefd naar een haalbaar en betaalbaar systeem waarbij de Vlaamse overheid, onder specifieke omstandigheden en voor specifieke doelgroepen, de betaling van de billijke vergoeding overneemt, zonder dat dit systeem verwordt tot een anonieme derde betaler. Dit intensief overleg en onderzoek resulteerde midden 2007 in een overeenkomst tussen met de beheersvennootschappen van de billijke vergoeding. Deze overeenkomst geeft binnen het kader van mijn analyse en de wettelijke mogelijkheden een maximale invulling aan een derde-betalersregeling voor de billijke vergoeding. Met deze regeling bereiken we alle plaatselijke vrijwilligersorganisaties, waaronder ook de actiegroepen en de straat-, buurt- en schoolcomités. Bedrijven en geprofessionaliseerde instellingen vallen niet binnen onze scoop, tenzij deze over een vrijwilligerswerk beschikken. De lokale organisatoren die in aanmerking komen voor een betaling van de billijke vergoeding door de Vlaamse overheid, kunnen zich via een speciale pagina op de webstek van de beheersvennootschappen (www.debillijkevergoeding.be/vlaanderen) aanmelden en hun activiteit ingeven door het beantwoorden van vragen en het verstrekken van basisgegevens. Zij ontvangen meteen het bewijs dat de billijke vergoeding voor hun activiteit door de Vlaamse overheid wordt overgenomen. Deze webstek is sinds 4 september 2007 operationeel.

4.8.2 Stand van zaken begrotingsjaar 2008

De ondertekening van de overeenkomst en de lancering van de webstek in 2007 betekenden een grote stap vooruit. Het startsein was gegeven en we hebben ons in 2008 verder toegelegd op het stimuleren, verbeteren en ondersteunen van de uitgewerkte regeling. Uit een eerste evaluatie begin 2008 bleek dat de regeling nog onvoldoende bekend was bij het lokale verenigingsleven. Uit gesprekken met de sectoren werd eveneens duidelijk dat er nog verbeteringen mogelijk waren op het vlak van de gebruiksvriendelijkheid van de webstek.

Dit zijn twee punten waaraan we in de eerste helft van 2008 intensief werkten. Zoals eerder vermeld, hebben we samen met de Verenigde Verenigingen de communicatiecampagne “Een gat in je budget?” uitgewerkt. De campagne liep vanaf juni 2008 en had snel een positief effect op het aantal aangiftes. In onderstaande grafiek kan u aflezen dat het aantal aangiftes per maand van iets meer dan 50 bij de lancering van het systeem, gegroeid is naar bijna 250 aangiftes per maand in augustus 2008. De grafiek geeft eveneens de verhouding weer tussen de aangiftes voor het derdebetalerssysteem en alle digitale aangiftes van de billijke vergoeding in het algemeen.



Wanneer we kijken naar het soort vereniging dat gebruik maakt van het derdebetalerssysteem dan kunnen we concluderen dat het voornamelijk gaat om sport-, jeugd- en lokale buurtverenigingen. Onderstaande tabel geeft een totale weergave van de aangiftes per soort vereniging, zoals deze in de aangifte worden aangekruist.

	Aantal	Aandeel
Sport	598	33,1%
Jeugd (kinderen en jongeren)	511	28,3%
Buurtleven (straat, wijk e.a)	246	13,6%
Andere	210	11,6%
Sociaal-cultureel/vormingswerk (Amateur)kunsten	136	7,5%
Welzijn, zorg en hulpverlening	41	2,3%
Noord-Zuid	21	1,2%
Leefmilieu	14	0,8%
Senioren	7	0,4%
Onroerend erfgoed	6	0,3%
Roerend erfgoed	5	0,3%
Toerisme	5	0,3%
Media	4	0,2%
(blank)	3	0,2%
	1	0,1%

Ook met betrekking tot de gebruiksvriendelijkheid van de webstek werd vanaf de tweede helft van 2008 concrete vooruitgang geboekt. Dankzij de waardevolle suggesties van de ISOC-partners, en het uitgebreide en constructieve overleg met de beheersvennootschappen kon op korte termijn een vereenvoudigde aangifteprocedure geprogrammeerd worden die de webstek vlotter en sneller toegankelijk moet maken voor eenvoudige evenementen die uit slechts één activiteit bestaan zoals een fuif of een straatfeest.

4.8.3 Prognose over de beleidsinvulling tijdens het volgende begrotingsjaar 2009

Voor 2009 willen we verder gaan op de weg van 2008. Omdat de doelgroep van de regeling zo groot en divers is, blijft de bekendheid van de regeling een aandachtspunt. Elke organisator van een evenement dat in aanmerking komt voor een tussenkomst van de Vlaamse overheid, moet weten dat deze regeling bestaat en moet er gebruik van kunnen maken. Samen met het betrokken middenveld en

met de beheersvennootschappen zullen we de toepassing van de regeling en de gebruiksvriendelijkheid ervan blijven evalueren en bijsturen waar nodig.

4.8.4 Begrotingstechnisch

Voor de regeling van de tussenkomst Vlaamse Gemeenschap voor de billijke vergoeding werd in overleg met de beheersvennootschappen een simulatie gemaakt. In functie van de reële ontwikkeling van deze regeling pas ik de begroting aan. De voorziene middelen voor 2007 bleken ruimschoots voldoende om de facturen voor 2007 en 2008 te betalen. De voorziene middelen voor 2008, ten beloop van 250.000 euro, zullen daarom ingezet worden en voldoende zijn om uitvoering te geven aan het derdebetalerssysteem in 2009. We zetten voorlopig geen bijkomende middelen in voor 2009. Uiteraard wordt de toepassing ervan nauwgezet gemonitord.

4.9 VERENIGINGSLOKALEN

4.9.1 Terugblik

De Vlaamse overheid hecht bijzondere waarde aan het verenigingsleven in Vlaanderen en wil dan ook alle kansen bieden aan verenigingen om hun werking te ontplooien in de beste omstandigheden. De veiligheid van lokalen voor cultuur-, jeugd- of sportverenigingen vormt hierbij een concreet en niet te veronachtzamen element. Uit diverse recente studies blijkt de problematiek die rond de brandveiligheid van verenigingslokalen bestaat. De brandveiligheid van (jeugd)lokalen is ook meermaals onderwerp geweest van debat in de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media van het Vlaams Parlement. Vanuit het grote belang dat we hechten aan het verenigingsleven en het jeugdwerk in het bijzonder, hebben we dit complexe probleem in 2007 concreet aangepakt. De aandacht is niet nieuw. Ik heb deze bezorgdheid altijd al beklemtoond en waar mogelijk ook in mijn beleid een plaats gegeven. Dit gebeurde o.a. door de prioriteit binnen het decreet lokaal jeugdbeleid ten eerste aan jeugdruimte en sinds 2007 aan jeugdwerkinfrastructuur toe te wijzen (zie 3.1.2).

Er wordt een kortlopend onderzoek uitgevoerd naar de algemene veiligheid van verenigingslokalen binnen de sectoren cultuur, jeugdwerk en sport in Vlaanderen. Het doel van het onderzoek was om de problematiek in kaart te brengen, zicht te krijgen op de bevoegdheden in deze materie van de verschillende bestuursniveaus, en hiaten in regelgeving en uitvoering op te lijsten. Dit moest resulteren in een antwoord op de vraag of er nood is aan een bijkomend regelgevend initiatief van de Vlaamse overheid. Het onderzoek werd uitgevoerd door de Vakgroep Mechanica van Strooming, Warmte en Verbranding van de Universiteit Gent, onder leiding van prof.dr.ir. Paul Vandevelde, en begeleid door een stuurgroep die in de loop van 2008 5 keer samen kwam. Aan de hand van een omstandige vragenlijst en plaatsbezoeken in een 10-tal gemeenten verspreid over Vlaanderen, kwamen de onderzoekers tot een ophijsting van knelpunten in verband met de veiligheid en een ontwerp van aanbeveling inzake brandveiligheidsmaatregelen voor lokalen van plaatselijke verenigingen. Het onderzoek werd midden september 2008 afgerond.

In afwachting van de onderzoeksresultaten, beslisten we reeds begin 2008 om een extra budget vrij te maken voor eenmalige infrastructuurwerken aan particuliere verenigingslokalen. De subsidies zijn bedoeld voor een kwaliteitsverbetering op vlak van beschikbaarheid, toegankelijkheid, inrichting van de directe omgeving, hygiëne en sanitair, isolatie, energiebesparing, veiligheid, inbraak- en vandalismepreventie, en een meer efficiënt gebruik van de natuurlijke hulpbronnen. Het betreffende subsidiereglement werd voorgelegd aan de Vlaamse Regering op 18 juni 2008. Op basis hiervan kunnen projecten ingediend voor subsidiering in 2008 en 2009. Voor beide aanvraagronden komen enkel verenigingslokalen in aanmerking die hoofdzakelijk worden gebruikt door kinderen en jongeren.

4.9.2 Vooruitblik begrotingsjaar 2009

In de komende maanden – uiterlijk begin 2009 – zullen we op basis van de aanbevelingen van de onderzoekers en een ontwerp van actieplan een rondetafelgesprek beleggen met alle relevante partners. Dit betekent uiteraard de vertegenwoordigers van het betrokken plaatselijke middenveld (zeker jeugdwerk, sport en in mindere mate cultuur), de gemeente- en provinciebesturen voor zowel

hun veiligheidsspecialismen als hun specifieke sectorambtenaren (jeugd, sport, cultuur) en andere specifieke spelers. Deze rondetafel moet resulteren in concrete acties, met hierbij aandacht voor strategische, inhoudelijke en ook organisatorische aspecten. Afhankelijk van o.a. de budgettaire consequenties, kan dan in 2009 de uitvoering ervan via experimenten aangezet worden.

Anderzijds werden de subsidies voor infrastructuurwerken aan verenigingslokalen recurrent ingeschreven en zullen we de uitvoering van de geselecteerde projecten in 2009 met belangstelling opvolgen.

4.9.3 Begrotingstechnisch

Evolutie 1999 – 2009 – ba HC 12. 24 Allerhande uitgaven Cultuurbeleid

1999	2006	2007	2008	2009	2009 TOV 99
0	0	33.600	0	0	-

Evolutie 1999 – 2009 – ba HG 52.01 Subsidies voor Jeugd, Sport en andere Cultuurverenigingslokalen

1999	2006	2007	2008	2009	2009 TOV 99
0	0	0	1.000.000	1.000.000	+ 1.000.000

4.10 ONDERSTEUNING VAN VRIJETIJDINITIATIEVEN VOOR GEHANDICAPTEN

In 2005 bereikten we een akkoord met de minister bevoegd voor welzijn over de **ondersteuning van vrijetijdsinitiatieven voor personen met een handicap** (tot voorheen ondersteund via het Vlaams Fonds voor de integratie van personen met een handicap). De samenwerkingsovereenkomst bepaalde dat de 20 door het Vlaams Fonds erkende vrijetijdscentra voor personen met een handicap vanaf 1 januari 2006 via een uniform registratiesysteem hun activiteiten zouden oplijsten en doorlichten. Dit registratiesysteem, dat gezamenlijk werd voorbereid en aangestuurd door het Vlaams Fonds en de administratie Cultuur, moest een eventuele opdeling van de deelactiviteiten in de twee bevoegdheidsdomeinen uitklaren, in afwachting van een definitieve en duidelijke opsplitsing en ondersteuning door een van beide beleidsdomeinen. Na de zeer nauwkeurige registratie en een grondige analyse werd reeds in 2006 beslist om de subsidiëring van de betrokken organisaties inzake aangepaste vrijetijdsbesteding voor personen met een handicap, niet over te hevelen naar het beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport en Media. Het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap blijft de ondersteuning volledig ter harte nemen, aangezien duidelijk werd aangetoond dat vrijwel al hun activiteiten onder de noemer 'vrijetijdszorg' vallen. Er werd dan ook een nieuw besluit van de Vlaamse Regering goedgekeurd dat alle onduidelijkheid moest wegnemen: het BVR van 19 juli 2007 tot vaststelling van de voorwaarden en modaliteiten van erkenning en subsidiëring van organisaties inzake vrijetijdszorg voor personen met een handicap.

Los hiervan worden de provinciebesturen via het decreet van 14 februari 2003 houdende de ondersteuning en de stimulering van het gemeentelijk, het intergemeentelijk en het provinciaal jeugd- en jeugdwerkbeleid, extra gestimuleerd om het jeugdwerk dat gericht is op het werken met gehandicapte kinderen en jongeren te ondersteunen. 20% van het krediet voor de provincies wordt hiervoor gereserveerd (zie onderdeel provinciaal jeugdbeleid).

5 KINDERRECHTEN ALS LEIDRAAD

5.1 VOLTOOIEN VAN EEN INTEGRATIEOEFENING

5.1.1 Ambtelijke inbedding en coördinatie

Een coherent en proactief kinderrechtenbeleid is maar mogelijk dankzij de inbreng van de ervaring en expertise van alle betrokkenen. Met het Kinderrechtencommissariaat, met de aanspreekpunten jeugd- en kinderrechtenbeleid en met de vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld en de academische wereld plagen we regelmatig overleg. Een belangrijke plaats voor dit overleg is de

Reflectiegroep Jeugd- en Kinderrechtenbeleid die in 2006 de Reflectiegroep Kinderrechten is opgevolgd. Onder leiding van het Agentschap voor Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen werd de werking van de Reflectiegroep en de aanspreekpunten verder verduidelijkt. Als belangrijke stap in het integratieproces van het Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid werd de bevoegdheid voor de coördinatie van het kinderrechtenbeleid en de opvolging van het jeugdbeleidsplan toegewezen aan het genoemde agentschap. Zodoende verwerft dit agentschap de volledige bevoegdheid voor de voorbereiding en uitvoering van het jeugdbeleid, met inbegrip van het kinderrechtenbeleid.

5.1.2 Stand van uitvoering van de begroting 2008

In afwachting van de inwerkingtreding van het nieuwe decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid hebben we ook voor het kalenderjaar 2008 het Centrum voor de Rechten van het Kind aan de Universiteit Gent voor haar expertisevorming op het vlak van kinderrechten (140.000 euro) en de Kinderrechtencoalitie Vlaanderen (105.000 euro voor de werking en 41.000 euro voor de organisatie van de Kinderrechtendorpen) gesubsidieerd. De projectsubsidies Kinderrechten 2008 worden momenteel naar analogie met die van 2006 en 2007, toegekend op basis van criteria die door middel van een oproep werden verspreid [HG3324C – Subsidies kinderrechten] .

De evolutie 2004 – 2008 moet op drie allocaties worden gelezen. Immers, belangrijke organisaties zoals de Kinder- en Jongerentelefoon en de Kinderrechtswinkels, krijgen sinds 1 januari 2007 een structurele subsidie op de allocatie ‘participatie, communicatie, informatie’. Verder moesten ook de nodige middelen voorzien worden voor de dotatie aan de Nationale Commissie voor de Rechten van het Kind. Naast deze verschuivingen van organisaties en middelen werden in 2007 op de nieuwe allocatie ‘subsidies kinderrechten’ bovendien nieuwe projectmiddelen toegevoegd voor horizontale kinderrechteninitiatieven.

Basis-allocatie	Libellé	Krediet 2008	Voorziene uitvoering-percentage
HC3324B	Subsidies voor de aanmoediging, organisatie en ontwikkeling van activiteiten in het kader van de kinderrechten	405.000	100 %
HG4501C	Dotatie nationale commissie voor de Rechten van het Kind	64.000	98,7 %

5.1.3 Beleidsinvulling 2009

In uitvoering van de Beleidsnota Jeugd 2004 – 2009 en in overleg met het middenveld werd de integratie van het Vlaamse kinderrechtenbeleid en het Vlaamse jeugdbeleid geconcretiseerd in het tweede Vlaams Jeugdbeleidsplan 2006-2009 (JBP2). Dit werd door de Vlaamse Regering goedgekeurd op 16 december 2005. De eerste prioriteit van het JBP2 is de keuze voor een decretale verankering van deze integratie. Het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid bevestigt deze keuze. Het zal de respectieve decreten van 15 juli 1997 houdende instelling van het kindeffectrapport en de toetsing van het regeringsbeleid aan de naleving van de rechten van het kind en van 29 maart 2002 op het Vlaamse jeugdbeleid vervangen. Het nieuwe decreet breidt het kindeffectrapport (KER) uit naar een kind- en jongere-effectrapport.

Verder bevestigt het de bestaande praktijk: staat van de jeugd, aanspreekpunten jeugd- en kinderrechtenbeleid, centrale rol voor de afdeling Jeugd van het Agentschap Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen, integratie kinderrechten- en jeugdbeleid, zowel wat betreft de beleidsvoorbereiding als voor de rapportage over de uitvoering van het beleid.

De subsidies voor kinderrechteninitiatieven die tot nu toe geen decretale basis hebben, tenzij dan die van het jaarlijkse begrotingsdecreet, worden ook verankerd in het nieuwe decreet. De Kinderrechtencoalitie Vlaanderen en de horizontale kinderrechtenprojecten worden ondergebracht bij de subsidies participatie en informatie.

Verder voorziet het decreet in de subsidiëring van een op te richten vzw Kenniscentrum Kinderrechten. Heden werkt het Centrum voor de Rechten van het Kind i.s.m. andere universiteiten aan de oprichting van deze vzw. Minimaal zal deze vzw de rechten van het kind op interdisciplinaire wijze en op basis van wetenschappelijk onderzoek moeten benaderen. Het kenniscentrum kinderrechten heeft als doel de resultaten van dit wetenschappelijk onderzoek toegankelijk te maken voor het brede publiek. De Vlaamse expertise op het vlak van kinderrechten is door de oprichting door prof. Verhellen van het Centrum voor de Rechten van het Kind (UGent) internationaal erkend. Ook in 2009 zullen de subsidies kinderrechten nog in een afzonderlijke basisallocatie ondergebracht worden. Op basis van het nieuwe decreet moet het kenniscentrum zijn eerste beleidsnota 2011-2013 indienen in 2010. De Kinderrechtencoalitie kan haar eerste beleidsnota 2010-2012 indienen in 2009. Voor wat betreft de projecten participatie en informatie treedt het nieuwe decreet pas in werking op 1 januari 2010.

Op 18 juli 2008 heeft de Vlaamse Regering het Jaarverslag Jeugdbeleid en Kinderrechten 2007 goedgekeurd. Door middel van dit uitgebreidere jaarverslag werd tegelijk met de verslaggeving over de rechten van het kind voor de tweede keer werk gemaakt van de monitoring van het jeugdbeleid(splan). Een nieuw jaarverslag Jeugdbeleid en Kinderrechten (2008) mag het Vlaams Parlement in 2009 verwachten.

Wanneer de evolutie van de middelen kinderrechten willen bekijken komen verschillende basisallocaties in het vizier. Ten eerste de basisallocatie HG3324C - Subsidies voor de aanmoediging, organisatie en ontwikkeling van activiteiten in het kader van de kinderrechten. Ten tweede is er sinds 2007 de dotatie aan de Nationale Commissie voor de Rechten van het Kind (zie hoofdstuk 4.3, HC4501B). Ten derde werden ook sinds 2007 al een aantal kinderrechteninitiatieven overgeheveld naar het hoofdstuk participatie, communicatie en informatie van het decreet op het Vlaams Jeugd- en Kinderrechtenbeleid (zie hoofdstuk 3.1, Ba HG 3307C). Andere kinderrechteninitiatieven zullen vanaf 2010 daar hun plek vinden.

	2004	2008	2009
Subsidies kinderrechten	707.000	405.000	413.000
Dotatie Nationale Commissie voor de Rechten van het Kind		64.000	65.000
Subsidiëring Kinderrechtswinkels en Kinder- en Jongerentelefoon (decreet Vlaams jeugdbeleid)		466.000	466.000
Evolutie middelen kinderrechten	707.000	935.000	944.000

5.2 NATIONALE COMMISSIE RECHTEN VAN HET KIND

Als Vlaams minister bevoegd voor de coördinatie van de kinderrechten namen we ook verantwoordelijkheid bij de oprichting van de Nationale Commissie voor de Rechten van het Kind, die als coördinatieorgaan tussen de overheden zal toezien op de toepassing van het Internationaal Verdrag voor de Rechten van het Kind in België. We blijven er uitdrukkelijk over waken dat dit gebeurt met respect voor de bevoegdheden en de autonomie van het Vlaamse beleidsniveau.

5.2.1 Stand van uitvoering van de begroting 2008

De commissie heeft op de eerste plaats als taak de rapportage betreffende de uitvoering van het kinderrechtenverdrag op te stellen en te coördineren. Het derde periodiek rapport van België

betreffende het internationaal verdrag inzake de rechten van het kind werd door de commissie goedgekeurd in de plenaire vergadering van 24 juni 2008. Deze definitieve goedkeuring was het einde van een voorbereidend traject in werkgroepen waarbij de overheden in dialoog gingen met het middenveld en de ngo's. De Vlaamse Regering keurde het rapport, net zoals de andere regeringen, voorafgaandelijk in haar vergadering van 20 juni 2008 goed.

De Vlaamse Regering heeft op 18 juli 2008 haar goedkeuring gehecht aan de begroting 2008 van de Nationale Commissie voor de Rechten van het Kind ten belope van 252.669,34 euro en het Vlaamse aandeel vastgesteld op 63.167,34 euro. De kostenstijging t.o.v. 2007 was voornamelijk te wijten aan het feit dat 2008 het eerste volledige werkingsjaar van de commissie was, de gestegen personeelskost en werkingskosten. Bij de werkingskosten moeten de vertaalkosten vermeld worden die met een periodiek rapport gepaard gaan.

Basis-allocatie	Libellé	Krediet 2008	Voorziene uitvoeringspercentage
HC4501B	Dotatie voor de Nationale Commissie voor de Rechten van het Kind	64.000	98,7 %

5.2.2 Prognose begrotingsjaar 2009

Overeenkomstig artikel 15 van het samenwerkingsakkoord draagt de Vlaamse Gemeenschap 25% van het budget van de commissie, op de huisvestingskosten na die volledig door de federale overheid gedragen worden. De commissie stelde een budgetvoorstel op dat aansluit bij de middelen die we voorzien in mijn begroting..

In het najaar van 2008 zal de commissie van start gaan met de coördinatie van het eerste Belgische rapport betreffende de uitvoering van het tweede protocol betreffende de verkoop van kinderen, kinderprostitutie en kinderpornografie bij het kinderrechtenverdrag. Tevens wordt de laatste hand gelegd aan een (uitgebreid) huishoudelijk reglement.

HG4501C – Dotatie aan de Nationale Commissie voor de Rechten van het Kind.

2007	2008	2009	% tov 2007
53.000	64.000	65.000	+ 22,6 %

5.3 COÖRDINATIE VAN HET NATIONAAL ACTIEPLAN KINDERRECHTEN

5.3.1 Stand van uitvoering van de begroting 2008

We blijven waken over de invulling en de opvolging van het Nationaal Actieplan voor Kinderen dat op federaal niveau werd gecoördineerd. Dit gebeurde in uitvoering van het wereldactieplan 'Een wereld geschikt voor kinderen', goedgekeurd door de algemene vergadering van de Verenigde Naties te New York tijdens haar bijzondere zitting gewijd aan kinderen van 8 tot 10 mei 2002. De uitvoering van de slotbeschouwingen van het Comité voor de Rechten van het Kind over de Belgische overheden (13 juni 2002) is daarbij een essentiële leidraad.

In oktober 2005 heeft de Vlaamse Regering het Nationaal Actieplan voor Kinderen goedgekeurd. Hierin werd het Vlaams Actieplan Kinderrechten (2 april 2004) verwerkt. In het kader van de monitoring van het tweede Vlaams Jeugdbeleidsplan, zoals goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 16 december 2005, worden het Vlaams en Nationaal actieplan opgevolgd. Bij alle doelstellingen en acties uit het Jeugdbeleidsplan die uitvoering geven aan het actieplan werd een (*) toegevoegd. In het Jaarverslag Jeugdbeleid en Kinderrechten is hiervan de neerslag terug te vinden. Het tweede deel 'Kinderrechten' van het jaarverslag 2007, zoals goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 18 juli 2008, is integraal gewijd aan het actieplan, nl. de Vlaamse deelname aan de herdenkingszitting van de Verenigde Naties te New York in december 2007 en een tussentijdse evaluatie van de uitvoering van het Vlaams Actieplan Kinderrechten.

5.3.2 Prognose over de beleidsinvulling begrotingsjaar 2009

De in het tweede jeugdbeleidsplan verwerkte doelstellingen van het Vlaams Actieplan Kinderrechten zullen in 2008 en 2009 verder worden uitgevoerd. We zullen ook niet nalaten de andere ministers te wijzen op hun engagementen en verantwoordelijkheden in het Vlaams actieplan en zal hierover verslag uitbrengen naar aanleiding van het volgende Jaarverslag Jeugd- en Kinderrechtenbeleid. In het kader van de volgende jaarverslagen zullen we bijzondere aandacht vragen voor de uitvoering van de engagementen die de Vlaamse Regering heeft aangegaan naar aanleiding van de goedkeuring van het derde periodiek kinderrechtenrapport van België.

6 PARTICIPATIE: JONGE MENSEN ALS MEDE - EIGENAARS VAN DE SAMENLEVING

6.1 DE GEMEENTELIJKE JEUGDRADEN IN HET LOKALE JEUGD(WERK)BELEID

Dit onderdeel betreft ook de doelstelling m.b.t de positionering van de gemeentelijke jeugdraden en de uitvoering van een onderzoek naar methodes om kinderen en jongeren (intenser) te betrekken bij alle beleidskavels.

6.1.1 Overzicht van 1999 tot 2007

Het hebben van een gemeentelijk of provinciaal adviesorgaan voor het jeugd(werk)beleid is een voorwaarde tot subsidiëring in het kader van het decreet ter ondersteuning van het gemeentelijk, intergemeentelijk en het provinciaal jeugd- en jeugdwerkbeleid. Niet alleen de gemeentelijke jeugddiensten hebben nood aan ondersteuning, ook voor de jeugdraden is ondersteuning nodig om hun taak naar behoren uit te voeren. Tot 2006 werd JEMP vzw gesubsidieerd om deze ondersteuningstaak op zich te nemen, zij ontvingen hiervoor 113.738,26 euro. Bij het indienen van de beleidsnota in 2006 voldeden zij niet meer aan de vereisten werden niet langer gesubsidieerd.

Begin 2007 nam het Steunpunt Jeugd de taak op zich om in functie van de gemeentelijke jeugdbeleidplanning, en in afwachting van het functioneren van een nieuwe ondersteuningsstructuur, alvast te fungeren als helpdesk voor vragen van lokale jeugd raden. In de loop van 2007 werd de nieuwe vzw Ondersteuning Lokale Jeugdparticipatie opgericht in de schoot van het Steunpunt Jeugd. Voor het opstarten van een nieuw orgaan dat zich zal specialiseren in lokale participatie, werd op de begroting 2007 een budget van 150.000 euro voorzien. (HG3302C – subsidies voor ondersteuning lokale participatie). Vanaf 2009 zal de vereniging gesubsidieerd worden op basis van het decreet houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid (zie ook 4.4.).

Aangezien 2007 een planningsjaar was voor de lokale besturen, werd in vormingen extra aandacht besteed aan de ondersteuning en de rol van de lokale jeugd raden die in dit planningsproces een belangrijke rol spelen. Er was bovendien het gegeven dat alle adviesraden in 2007 opnieuw moesten erkend (en samengesteld) worden. Op de plaatsbezoeken van de Vlaamse administratie aan lokale besturen wordt de aandacht van het bestuur gevestigd op het belang van het goed functioneren van een jeugdraad, en de rol die de jeugdraad kan vervullen in het begeleiden en ondersteunen van het communicatieve planningsproces.

Op vraag van de administratie werd – in 2006 al – een onderzoek uitgevoerd door de hogeschool Gent in Samenwerking met de Universiteit Gent, naar de formele participatie van kinderen en jongeren aan het lokale beleid. Het onderzoek stond onder leiding van prof. dr. Filip De Rynck en dr. Filip Coussée en werd mee opgevolgd vanuit een ruim samengestelde stuurgroep. Het doel van het onderzoek was niet louter het in kaart brengen van wat er in Vlaanderen reeds gebeurt op dit vlak, maar eveneens van het formuleren van beleidsaanbevelingen rond het thema van kinder- en jongerenparticipatie.

In 2007 werd hiermee aan de slag gegaan: op de vorming van schepenen voor de jeugdbeleidplanning 2008-2010 werden de schepenen van jeugd aangesproken op hun verantwoordelijkheid m.b.t. de belangenbehartiging en inspraak van kinderen en jongeren, in de verschillende beleidssectoren.

6.1.2 Stand van zaken uitvoering van de begroting 2008

Sinds de oprichting in 2007 van de nieuwe vzw Ondersteuning Lokale Jeugdparticipatie (OLJP), opgericht in de schoot van het Steunpunt Jeugd, is de helpdeskfunctie voor vragen van lokale jeugd raden en de nieuwe ondersteuningsstructuur ter bevordering van lokale participatie actief. Voor het oprichten van de nieuwe vzw werd op de begroting 2007 een budget van 150.000 euro voorzien. (HG3302C – subsidies voor ondersteuning lokale participatie). In maart 2008 diende OLJP een

beleidsplan in als vereniging participatie, informatie en communicatie. Vanaf 2009 zal de vzw als een autonome organisatie functioneren.

OLJP definieert participatie van kinderen en jongeren als een middel en als een doel binnen het jeugdwerk. De vereniging OLJP ziet haar kerntaak tweeledig. Enerzijds wil ze zich richten naar de ondersteuning en begeleiding van (lokale/gemeentelijke) jeugdleden en anderzijds zal de jonge organisatie onderzoeken welke de noden zijn op het vlak van afstemming bij de verschillende bovenlokale actoren actief bij lokale jeugdparticipatie. OLJP wil de ontmoeting tussen die actoren faciliteren, nieuwe tendensen samenbrengen en communiceren en meewerken aan onderzoek naar interactieve bestuursvormen en dit alles met het oog op het verhogen van de participatiegraad van (alle) kinderen en jongeren aan het lokale beleid. De vereniging beschrijft haar dienstverlening in drie strategische doelstellingen in het beleidsplan 2009-2011:

- De vzw is het aanspreekpunt voor alle vragen van en over jeugdleden;
- Lokale jeugdleden zijn als versterkte participatiespeler meer betrokken bij het gemeentelijke beleid;
- OLJP verzamelt en ontsluit kennis die in functie van de bevordering van de participatie van kinderen en jongeren aan het lokale beleid noodzakelijk is voor organisaties die werken aan het verhogen van de participatie van de doelgroep.

6.1.3 Prognose over de beleidsinvulling 2009

De 180.000 € subsidies die aan de nieuwe vereniging OLJP vzw is toegekend wordt in 2009 mee verrekend op de HG3307C subsidies voor het luik participatie- communicatie van het decreet op het voeren van Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid. Het is aan de jonge vzw om de beleidsaanbevelingen uit het in 2006 afgeronde onderzoek naar ‘participatie van kinderen en jongeren aan het lokaal beleid’ zullen waar mogelijk in concrete doelstellingen en acties omgezet worden. Het is duidelijk dat er methodes moeten gezocht worden om kinderen en jongeren (intenser) te betrekken bij alle beleidskavels (o.a. in cultuur en sport, maar ook ruimtelijke ordening, tewerkstellingsbeleid...) van de Vlaamse overheid en bij alle aspecten van de samenleving.

6.2 DE VLAAMSE JEUGDRAAD

6.2.1 Stand van zaken uitvoering van de begroting 2008

De Vlaamse Jeugdraad heeft de opdracht de advisering aan de Vlaamse overheid te adviseren met betrekking tot alle materies die de jeugd betreffen.

Basisallocatie	Libellé	Krediet 2008	Voorziene uitvoeringspercentage
HG3311C	Subsidie aan de vzw Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap	642.000	100 %

6.2.2 Prognose over de beleidsinvulling 2009

Met het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een jeugd- en kinderrechtenbeleid werd ook een beperkte aanpassing doorgevoerd in de regelgeving met betrekking tot de jeugdraad. Op verzoek van de Jeugdraad wordt een aantal bepalingen uit het decreet van 29 maart 2002 op het Vlaamse jeugdbeleid versoepeld. Nog steeds dient bij aanvang van het mandaat van de Jeugdraad ten minste een op drie leden jonger te zijn dan 25 jaar, maar bij eventuele vervangingen in de loop van het mandaat hoeft deze verhouding niet langer te worden gerespecteerd. Bovendien hoeft de Jeugdraad nog slechts om de drie jaar (in plaats van om de twee jaar) een congres te organiseren. Daar staat tegenover dat de vzw die de Jeugdraad ondersteunt, net zoals alle andere structureel gesubsidieerde organisaties, een beleidsplan zal indienen. Ten slotte werden bepalingen ingevoerd met betrekking tot de onverenigbaarheden tussen het lidmaatschap van de Jeugdraad en een aantal andere functies. Hierbij werd afstemming gezocht met het decreet van 30 november 2007 houdende de oprichting van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media.

Evolutie 1999 – 2008 – HG3311C (Jeugdraad)

1999	2004	2008	2009	% tov 1999
0	506.000	642.000	655.000	-

7 JEUGDINFORMATIE: HET SCHEPPEN EN ORDENEN VAN EEN BELEIDSKAVEL

7.1 JEUGDINFORMATIE EN HET JEUGDINFORMATIEVELD

7.1.1 Stand van zaken uitvoering van de begroting 2008

Het Vlaams InformatiePunt Jeugd werd in 2006 opgericht en heeft tot doel om een coördinerende rol te spelen op het vlak van jeugdinformatie in Vlaanderen. In december 2006 diende het VIP haar eerste beleidsplan in. Het beleidsplan bevat zes strategische doelstellingen die in de loop van 2007 in actieplannen gegoten werden. De strategische doelstellingen zijn:

- Een centrale rol opnemen met betrekking tot de jeugdinformatie in Vlaanderen;
- Coördinatie en ontwikkeling van een informatieaanbod naar kinderen en jongeren;
- Opbouw en verdere uitbouw van het netwerk van JIP's;
- Zoeken naar strategieën om de informatie tot de bijzondere doelgroepen te krijgen;
- Het VIP en de jeugdinformatie in Vlaanderen en in Europa;
- Het VIP wil kwaliteitsvolle jeugdinformatie en vorming aanbieden;
- Het VIP en de participatie van kinderen en jongeren;
- Het VIP zal onderzoek verrichten naar het gebruik van digitale informatiedragers.

In juni 2007 heeft de Vlaamse Regering de 14 leden van het VIP vzw aangeduid en een bestuursmandaat voor drie jaar gegeven.

VIP Jeugd vzw heeft zich aangesloten bij het Europees netwerk Eryica, het is vanzelfsprekend dat de intense samenwerking van Vlaanderen binnen Eryica door het VIP zal opgevolgd worden.

In Vlaanderen is resoluut gekozen voor een leeftijdsgericht jeugdinformatiebeleid. Sinds november 2006 zijn er drie websites actief die jeugdinformatie ter beschikking stellen van kinderen (<12j), tieners (12-15j) en jongeren (> 15 jaar). Daarmee wensten we uitvoering te geven aan het Verdrag inzake de Rechten van het kind wat betreft het recht van minderjarigen op passende informatie.

Deze websites bevatten up to date informatie geordend per thema of linken door naar bestaande jeugdinformatiesites. Elke site bevat ook een interactief deel aangepast aan de leeftijdsgroep waarvoor de website bedoeld is. Het Vlaams InformatiePunt Jeugd (VIP Jeugd vzw) is eigenaar van de drie websites en voorziet in het onderhoud en update van de sites. Daarnaast werden in 2005 ook 3 gidsen, die met dezelfde soort aan informatie en voor dezelfde leeftijdsgroepen verdeeld. In 2008 werd een nieuwe oplage van 430.000 (geüpdatete) gidsen gedrukt en verdeeld via Klasse, jeugddiensten, jac's en jip's. In 2007 heeft het VIP een eerste onderzoeksopdracht gelanceerd; het onderzoek naar informatiebehoeften van kinderen en jongeren en kwaliteitsonderzoek van het informatieaanbod is uitbesteed aan de Leuvense School for Mass Communication. Dit onderzoek werd uitgevoerd in 2008 via een survey in twee fases (een basissteekproef en een kwalitatieve survey) en de resultaten ervan worden in december 2008 bekend gemaakt.

Basisallocatie	Libellé	Krediet 2008	Voorziene uitvoeringspercentage
HG3317C	Subsidie aan het Vlaams Informatiepunt	650.000	100 %

7.1.2 Prognose over de beleidsinvulling 2009

In 2009 zal het VIP de strategische doelstellingen opgenomen in het beleidsplan verder concretiseren in actieplannen. Veel aandacht zal gaan naar de uitwerking van een informatiebeleid voor speciale doelgroepen, de uitbouw en verdieping van het jongereninformatiepuntennetwerk en het onderzoek naar in informatiebehoeften van kinderen en jongeren. VIP Jeugd vzw zal haar eigen plaats veroveren in het veld van informatiebeleid en diverse samenwerkingsvormen zullen geïnitieerd worden. Eind 2008 ligt het accent sterk op vorming en ondersteuning van de lokale JIP's en het lokale jeugdinformatiebeleid.

Evolutie HG3317C – Subsidie aan het Vlaams Informatiepunt

1999	2006	2008	2009	% tov 1999
0	500.000	650.000	663.000	-

7.2 JEUGDINFORMATIE ALS PRIORITEIT IN HET GEMEENTELIJK JEUGDBELEID

7.2.1 Overzicht 1999 tot 2007

Zoals eerder reeds aangegeven werd met de decreetwijziging van 2001 de mogelijkheid gecreëerd een echt prioriteitenbeleid te voeren. Voor de planperiode 2002-2004 werd de prioriteit vastgelegd op jeugdruimte, deze prioriteit werd verlengd voor de volgende planperiode 2005-2007.

De prioriteiten met het oog op de gemeentelijke jeugdbeleidsplannen 2008-2010 werden vastgelegd in het Vlaamse Jeugdbeleidsplan, goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 16 december 2005. Naast een prioriteit voor het jeugdwerkbeleid kozen we er toen voor om jeugdinformatie naar voren te schuiven als prioriteit voor het brede jeugdbeleid

Om de invoering van de nieuwe prioriteiten voor al de betrokken actoren zo vlot mogelijk te laten verlopen, werden een aantal begeleidende maatregelen uitgewerkt. Zo werden er in de aanloop naar het planningsjaar al heel wat publicaties aangemaakt, informatieve en interactieve workshops georganiseerd. Voor de prioriteit jeugdinformatie zal het VIP (Vlaams Informatie Punt Jeugd vzw) een ondersteunende en een coördinerende rol in het (lokale) jeugdinformatiebeleid op zich nemen.

7.2.2 Stand van zaken uitvoering begroting 2008

Met (zo goed als) al de gemeentelijke jeugdbeleidsplannen ingediend kan ook een eerste balans worden opgemaakt van de prioriteit jeugdinformatie. Van de 300 gemeenten met een goedgekeurd jeugdbeleidsplan zijn er slechts vier die geen aanspraak wensen te maken op de extra middelen inzake deze prioriteit. De wil om te investeren in een kwalitatief jeugdinformatiebeleid is duidelijk aanwezig in Vlaanderen.

In 2008 werden al de jeugdbeleidsplannen aan een grondige screening inzake dit thema onderworpen. Er werd nagegaan hoe de prioriteit inhoudelijk vorm krijgt, op welke wijze en in welke fase van het proces er werk wordt gemaakt van participatie van de doelgroep, hoe wordt getracht een zo groot en divers mogelijk publiek te bereiken. De besteding van de extra middelen werd eveneens in kaart gebracht. Informatie die zeker van pas zal komen om een vormingsaanbod op maat uit te werken.

7.2.3 Prognose over de beleidsinvulling 2009

De resultaten van de screening en de verzamelde informatie van de plaatsbezoeken, moet inzicht verschaffen over de stand van zaken van het jeugdinformatiebeleid in Vlaanderen, zoals het vorm gegeven wordt in de gemeenten. In 2009 moet worden beslist of deze prioriteit al dan niet verlengd zal worden.

7.3 JEUGDONDERZOEKSPLATFORM (JOP)

7.3.1 Stand van uitvoering van de begroting van 2008 en terugblik

In de beleidsnota 1999 werd voor het eerst de noodzaak geformuleerd van een beleid dat zich voedt met de resultaten van degelijk wetenschappelijk onderzoek. Om dit mogelijk te maken werd in 2002 een nieuwe allocatie voorzien op de begroting 2003.

In 2003 ging het Jeugdonderzoekplatform van start als een samenwerking tussen de Katholieke Universiteit Leuven (Onderzoeksgroep Jeugdcriminologie), de Universiteit Gent (Vakgroep Sociale Agogiek) en de Vrije Universiteit Brussel (Vakgroep Sociologie – TOR).

Sinds 2006 werd het Jeugdonderzoekplatform geïntegreerd binnen het nieuwe Steunpunt Beleidsrelevant onderzoek Cultuur, Jeugd en Sport. Daarbinnen heeft het Jeugdonderzoekplatform drie horizontale doelstellingen: de inventarisatie en synthese van Vlaams jeugdonderzoek, de periodieke ontwikkeling en afname van een jeugdmonitor en het inbedden van deze beide doelstellingen in een internationale dimensie (deze laatste doelstelling vanaf 2009).

Binnen dit kader publiceerde het Jeugdonderzoekplatform twee boeken. In 2006 werd met “Jongeren, van nu en straks. Overzicht en synthese van recent onderzoek in Vlaanderen” een eerste synthese van het Vlaams jeugdonderzoek gepresenteerd. In 2007 werden in “Jongeren in cijfers en letters” de resultaten van de eerste jeugdmonitor besproken.

In 2008 ontwikkelden, testen en verfijnden de onderzoekers twee vragenlijsten voor de JOP-monitor 2 (één voor 12-13 jarigen en één voor 14-30 jarigen). Deze vragenlijst wordt vanaf september 2008 afgenomen. Daarnaast werd gewerkt aan de publicatie van een tweede syntheseverslag. Deze publicatie, gepland voor begin 2009, zal tevens een beroep doen op secundaire analyses (o.m. uit de JOP-monitor 1).

Basis-allocatie	Libellé	Krediet 2008	Voorziene uitvoeringspercentage
HC3320B	Subsidies voor het wetenschappelijk onderzoekssteunpunt voor cultuur, jeugd en sport	260.000	100 %

7.3.2 Prognose over de beleidsinvulling 2009

Voor deze taken werd een budget voorzien van 1.200.000 euro voor het gehele steunpunt waarvan 258.000 euro voorzien is voor de continuering van de taken van het Jeugdonderzoekplatform. Deze worden voorzien op HC3320B - Subsidies voor het wetenschappelijk onderzoekssteunpunt voor cultuur, jeugd en sport. In 2009 wordt de publicatie verwacht van de Jeugdmonitor-2 en zal met name gewerkt worden aan het uitbreiden van de internationale dimensie die tot het takenpakket behoort van het JOP. Op die manier kunnen de resultaten van het onderzoek bovendien in een ruimer perspectief geplaatst worden.

Evolutie 1999 – 2009 (tot 2007 gaat het om HG3312C - Subsidies voor het wetenschappelijk onderzoekssteunpunt voor cultuur, jeugd en sport, vanaf 2008 gaat het om HC3320B - Subsidies voor het wetenschappelijk onderzoekssteunpunt voor cultuur, jeugd en sport)

Middelen 1999

1999	2003	2008	2009	% tov 1999
0	150.000	260.000	265.000	-

7.4 JEUGDONDERZOEK IN EEN INTERNATIONAAL KADER

Zowel voor het vorige als het volgende beleidsjaar werkt het Jeugdonderzoeksplatform, in opdracht van de Vlaamse overheid, actief mee aan het ontwikkelen van het Europees kenniscentrum inzake jeugdbeleid. (European Knowledge Centre for Youth Policy – www.youth-knowledge.net)

7.5 FILMKEURING

7.5.1 Stand van uitvoering begroting 2008

De filmkeuring wordt geregeld via een wet uit 1920 die stelt dat minderjarigen onder de 16 jaar enkel toegang mogen krijgen tot de filmzalen indien de vertoonde film door een commissie geschikt wordt bevonden. Het bestaande legistische kader voldoet niet meer aan de huidige uitdagingen op technologisch en maatschappelijk vlak maar is gesitueerd in een ingewikkeld constitutioneel kader waardoor aanpassing niet evident zijn. Op het overlegcomité tussen de federale en de Gemeenschaps- en gewestregeringen van 2 maart 2005 werd beslist dat de filmkeuring een Gemeenschapsbevoegdheid moet worden, wat werd bevestigd in het overlegcomité van 7 maart 2007. In dit laatste overlegcomité werd beslist, in afwachting van een wijziging van de Bijzondere Wet tot Hervorming der Instellingen van 8 augustus 1980, een beroep te doen op art. 92 ter van deze wet waarin de vertegenwoordiging van Gemeenschappen en Gewesten in nationale organismen met o.m. adviserende en controlerende bevoegdheid wordt geregeld.

Sindsdien werd bij koninklijk besluit van 27 april 2007 een nieuwe Commissie voor de Filmkeuring samengesteld en opgericht. Het KB bepaalt voorts dat de commissie een huishoudelijk reglement opstelt en dat de commissie, aanvullend bij de bepalingen van de wet van 1 september 1920 waarbij aan minderjarigen beneden 16 jaar de toegang tot de bioscoopzalen wordt ontzegd, films kan toelaten 'voor allen of voor minderjarigen vanaf de leeftijd van 12 jaar. Bij KB van 30 april 2007 werden 125 leden van de Commissie voor filmkeuring benoemd voor een termijn van 3 jaar. De aan te treden commissie dient door het federale niveau te worden geïnstalleerd.

7.5.2 Prognose over de beleidsinvulling 2009

De omvorming van het huidige systeem van filmkeuring naar een hedendaagse regeling, aangepast aan de eigenheden van de diverse moderne media, een systeem waarbij de sector geresponsabiliseerd kan worden voor de keuring van de eigen films en producten blijft een aandachtspunt voor het Vlaamse beleidsniveau. De betrokkenheid van diverse overheden binnen dit dossier en de aanslepende regeringsvorming maakt dat vooruitgang zeer moeilijk is.

We verwijzen naar de beslissingen die in het overlegcomité in 2007 door de betrokken overheden werden afgesproken dat filmkeuring een gemeenschapsbevoegdheid moet worden en bepleit bij het federale niveau dat een initiatief tot wijziging van de bijzondere wet wordt ondernomen. Pas dan kunnen nieuwe stappen in de vernieuwing van de filmkeuring genomen worden en kan de verbreding naar andere gegevensdragers zoals games worden ingezet.

7.6 JONGERENJOURNAALS

7.6.1 Stand van zaken uitvoering van de begroting 2008

Net zoals in 2007 ondersteunden we in 2008 de jongerenjournaals Jam en Zoom van respectievelijk VT4 (SBS Belgium) en VTM (VMMA). Na een evaluatie van de ondersteunde jongerenjournaals door de betrokken zenders, mijn kabinet, het IVA sociaal-cultureel werk voor jeugd en volwassenen en jongeren die onder de doelgroep van de jongerenjournaals vallen beslisten we om voor 2008 een oproep te lanceren. Zowel VMMA als SBS Belgium deden hierop een aanvraag.

De Jongerenjournaals zijn een informatief Vlaams televisieprogramma waarbij adolescente jongens en meisjes op een eigentijdse en aantrekkelijke manier geïnformeerd worden over actuele thema's uit hun eigen leefwereld. Daarbij staat de participatie van en door de jongeren centraal. De jongeren brengen, met de hulp van professionele begeleiders, een eigenzinnige kijk op de latente actualiteit van die dag.

7.6.2 Prognose over de beleidsinvulling tijdens het volgende begrotingsjaar 2009.

In 2008 werd een opdracht uitbesteed voor de evaluatie van de gesubsidieerde jongerenjournals. De resultaten van dit onderzoek zullen mee de aansturing vormen voor de budgettaire inzet die we voor 2009 voorzien. Voor 2009 wordt er een begrotingspost voorzien op de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap ten belope van 600.000 euro

Evolutie 2007 – 2008 – HG3201C – Subsidie voor ondersteuning van jongerenjournals (voor 2007 gaat het om HG1221C).

2007	2008	2009
250.000	600.000	600.000

8 INTERNATIONAAL: JEUGDWERK EN JONGEREN INTERNATIONAAL ORIËNTEREN

8.1 HET INTERNATIONALE LUK VAN HET DECREET OP HET VLAAMSE JEUGDBELEID.

8.1.1 Terugblik

Tot 2002 bestonden er voor de subsidiëring van internationale projecten twee subsidiereglementen. Er waren de A-projecten (BA 33.05) waarbij verenigingen subsidies konden krijgen voor hun internationale zendingen en voor uitwisselingsprojecten ter uitvoering van de culturele akkoorden en daarnaast was er ook een “Subsidiereglement internationaal”(BA 33.04) van kracht. Dit laatste had vier verschillende subsidieonderdelen. Beide reglementen werden stopgezet op 1 januari 2003, vanaf dat moment werden internationale initiatieven gesubsidieerd op basis van het decreet van 29 maart 2002 op het Vlaamse jeugd beleid. Op basis van het decreet op het Vlaamse jeugd beleid werden vijf types van internationale initiatieven gesubsidieerd namelijk humanitaire projecten, extra time projecten, beurzen, culturele internationale initiatieven en bijzondere internationale initiatieven.

8.1.2 Stand van uitvoering van de begroting 2008

Met de subsidie aan deze 5 types van projecten zorgen we er voor dat meer jongeren kansen krijgen tot internationale mobiliteit, interculturele uitwisseling en internationale solidariteit.

Basis-allocatie	Libellé	Krediet 2008	Voorziene uitvoeringspercentage
HG3304C	Subsidies aan internationale jeugduitwisselingsprojecten (decreet Vlaams Jeugd beleid)	376.000	100%

8.1.3 Prognose over de beleidsinvulling 2009

Op 18 juli 2008 werd het nieuwe decreet ‘houdende het voeren van een Vlaams jeugd-en kinderrechtenbeleid’ goedgekeurd. Hier wordt net zoals voorheen voorzien in de subsidiëring van internationale projecten. Het decreet verwijst voor de uitvoering van dit hoofdstuk naar de uitvoeringsbesluiten De goedkeuring daarvan is voorzien tegen april 2009. De nieuwe subsidievoorwaarden zullen ingaan op 1 januari 2010.

Evolutie 1999 – 2008 – Subsidies aan internationale jeugduitwisselingsprojecten (decreet Vlaams Jeugd beleid)

	1999	2002	2004	2007	2008	2009	% tov 02
BA 33.04		372.000	354.000	370.000	376.000	383.000	3 %
BA 33.05	136.341,44	80.000	opgeheven				

8.2 DE WERKING EN ONTWIKKELING VAN JINT VZW

8.2.1 Stand van uitvoering van de begroting 2008 en terugblik

Het decreet op het Vlaamse jeugdbeleid verschafte in 2002 voor het eerst een decretale basis voor de ondersteuning van JINT vzw, het coördinatie-orgaan voor internationale jongerenwerking, opgericht door de Vlaamse overheid en mee beheerd door de Vlaamse jeugdsector. Aan de basis daarvan lag een beleidsambitie om internationale uitwisseling en samenwerking van en door jongeren en jeugdorganisaties sterker te promoten, te stimuleren en beter te ondersteunen.

Sinds 2003 werd met JINT vzw driemaal een tweejaarlijkse subsidieovereenkomsten afgesloten. Een vierde overeenkomst voor de periode 2009-2010 is momenteel in voorbereiding. De toelage aan JINT vzw werd in 2002 substantieel verhoogd tot 745.000 euro, een toename met meer dan 25 %. In diezelfde periode werd ook nog eens drie keer voorzien in een specifieke toelage voor het GO STRANGE evenement.

Basis-allocatie	Libellé	Krediet 2008	Voorziene uitvoeringspercentage
HG3332C	Subsidie aan de vzw Jint - Coördinatieorgaan voor Internationale Jongerenwerking)	843.000	100 %

8.2.2 Prognose over de beleidsinvulling 2009

Ingaand op de vraag van de Europese commissie aan de lidstaten om voor de duur van het nieuwe programma 'Jeugd in actie' een nationaal agentschap aan te duiden, duidde de Vlaamse overheid Jint als nationaal agentschap aan. Jint bouwde in de afgelopen jaren expertise op met betrekking tot het beheer en de uitvoering van het programma Jeugd en zal voor Vlaanderen instaan voor de uitvoering van het nieuwe Europese programma. Het nieuwe Europese programma bevordert de mobiliteit van jongeren. Daarnaast wil het onder meer het nemen van initiatief door jongeren inzake burgerschap en actieve betrokkenheid van jongeren bij het lokale, nationale en Europese beleidsniveau stimuleren. Het nieuwe programma ging dit jaar in en loopt tot 2013.

Voor 1 januari wordt met Jint een nieuwe overeenkomst afgesloten voor de periode 2009-2010. Jint ontvangt voor die periode een structurele subsidie van 903.000 euro.

Evolutie 1999 – 2008 – HG3332C - Subsidie aan de vzw Jint - Coördinatieorgaan voor Internationale Jongerenwerking

1999	2004	Prognose 2009	% tov 1999
389.192	773.000	903.000	+ 132 %

8.3 EUROPEES JEUGDBELEID BINNEN EUROPA

8.3.1 Benelux

8.3.1.1 *Overzicht 1999 – 2007*

De samenwerking rond jeugdzaken in de Benelux kent reeds een lange traditie sinds 1985. Op 10 juli 2003 keurde de Vlaamse Regering de tekst van de Benelux-overeenkomst op het vlak van jeugd goed waardoor een duurzame basis voor de feitelijke bestaande samenwerking gecreëerd werd. Deze overeenkomst werd geconcretiseerd in werkprogramma's. Geslaagde samenwerkingsprojecten uit de voorbije jaren zijn o.a. de grensoverschrijdende samenwerking met Tsjechië en Slowakije (2002-2003) en de seminars "Jong geleerd en jong gedaan" over participatie van kinderen (2003), "Doe en ontdek" rond niet-formeel leren (2005) en "Participatie in alle staten" in het kader van de campagne "All different, all equal" (2007).

8.3.1.2 *Stand van uitvoering begrotingsjaar 2008*

In 2008 bestaat de Benelux 50 jaar. Aan het einde van de vijftigjarige periode waren de regeringen van de drie Benelux-landen van oordeel dat het tijd was voor vernieuwing, waarbij rekening diende te worden gehouden met de nieuwe aspecten van de Benelux-samenwerking – zoals veiligheid – en de nieuwe federale staatsstructuur in België. Op 17 juni 2008 werd het nieuwe Benelux-Verdrag ondertekend. Naast het verdrag zijn ook een politieke verklaring en een werkprogramma voor de periode 2009-2012 vastgesteld. In dit laatste is het domein van het Jeugdbeleid als een samenwerkingsterrein voor de Benelux vastgesteld en dit als thema onder de koepel ‘duurzaamheid’.

“2.4 Jeugdbeleid. De afstemming van standpunten in het jeugdbeleid in de internationale fora wordt voortgezet. Binnen de prioriteiten van het Europese jeugdbeleid zal gewerkt worden aan betere kennis van en over jeugd en de participatie van jongeren. Ervaringen en ‘best practices’ worden verder uitgewisseld.”

8.3.1.3 *Prognose over de beleidsinvulling 2009*

Thema's in het werkprogramma zijn uitwisseling rond jeugdbeleid met de Nordic Council en samenwerking rond indicatoren.

8.3.2 **Europese Unie**

8.3.2.1 *Overzicht 1999-2007*

Sinds 2001 is er een vernieuwd samenwerkingskader inzake jeugdaangelegenheden binnen de Europese Unie met de lancering van het Witboek Jeugd. Dit gebeurde tijdens het Belgische Voorzitterschap (2^{de} helft 2001) waarbij Vlaanderen de Raad Jeugd voorzat. In opvolging van het Witboek en de resoluties die de Raad dienaangaande aannam, heeft Vlaanderen aan de Commissie een aantal nationale rapporten afgeleverd rond de vier prioritaire thema's. Belangrijk hierbij is dat naast de administratie ook de Vlaamse Jeugdraad, JINT vzw en het JOP nauw betrokken werden bij de opmaak ervan. In 2005 werden de Nationale Rapporten rond Informatie en Participatie ingediend en in 2006 dat over vrijwilligerswerk.

8.3.2.2 *Stand van uitvoering begrotingsjaar 2008*

In voorbereiding van het volgende nationaal rapport rond een beter begrip en kennis van jongeren wordt tegen eind 2007 een stand van zaken opgemaakt. Dit nationaal rapport zullen we voor eind 2008 aan de Europese Commissie moeten bezorgen. De cirkel is dan rond wat betekent dat wij aan de Europese Commissie zullen gerapporteerd hebben waar wij in Vlaanderen staan m.b.t. de gemeenschappelijke EU-doelstellingen in verband met de vier prioritaire thema's. Tevens zette de Europese Commissie een evaluatie op m.b.t. de voorbije Europese samenwerking en wordt nagedacht op welke wijze deze Europese samenwerking moet evolueren in 2009 en volgende jaren.

Naast de vooruitgang die moet worden geboekt op vlak van het Europese Jeugdcompact, vormt het thema “interculturele dialoog” het centrale thema in het kader van de gestructureerde dialoog.

De erkenning van de waarde van niet-formeel en informeel leren in de jeugdsector in Europa worden volgende instrumenten ontwikkeld:

- de (Europese) Jeugdpass (gelinkt met het Europees programma “Jeugd in actie” voor de periode 2007-2013);
- een jeugdspecifiek instrument binnen Europass.

8.3.2.3 *Prognose over de beleidsinvulling 2009*

In aanloop van het Europees Jaar in 2009 voor “Creative Europe” legden we de vraag voor aan Europees Commissaris Jan Figel om voorstellen te ontwikkelen om de participatie van jongeren aan cultuur binnen Europa te verbeteren en te verbreden. Zo lanceerden wij bij de Europese jeugdministers en cultuurministers het idee om Europese jongeren voor 1 symbolische euro inkom toegang te verschaffen tot de ‘nationaal gesubsidieerde cultuurhuizen’. Om een inzicht te verkrijgen over de actuele situatie in Europa werd een onderzoek uitbesteed. Op de EU-Raad Jeugd van mei hopen we de eerste conclusies van dit onderzoek te vernemen.

In opvolging hiervan krijgen kinderen en jongeren jonger dan 26 jaar in Vlaanderen sinds 1 juli 2008 voor maximaal 1 euro toegang in de erkende musea ingedeeld bij het landelijke niveau en in de instellingen van de Vlaamse Gemeenschap.

Tevens wordt de voorbije samenwerking op vlak van EU-jeugdzaken geëvalueerd en wordt nagedacht over een (ver)nieuw(d) samenwerkingskader.

8.3.3 Raad van Europa

8.3.3.1 Stand van uitvoering begrotingsjaar 2008

Eind januari 2008 werd in Portmaio (Portugal) een evaluatie-event georganiseerd in opvolging van de Europese jongerencampagne “All Different, All Equal”. De Europese stuurgroep met mandaat tot eind juni 2008 boog zich nog over het budget, enkele Europese evenementen alsook een Europese evaluatie.

Tevens wordt momenteel uitgekeken naar het eind evaluatie-onderzoek.

8.3.3.2 Prognose over de beleidsinvulling tijdens het volgende begrotingsjaar 2009

45.5	12.22	33.05	Totaal
2000	37.184,02		37.184,02
2001	37.184,02		37.184,02
2002	37.184,02		37.184,02
2003	37.184,02		37.184,02
2004	37.184,02		37.184,02
2005	37.184,02		37.184,02
2006	37.185,00		37.185,00
2007	37.185,00		37.185,00
Vrijwillige bijdrage 2007 aan Europese Campagne	50.000,00		50.000,00
2008	37000		37000
2009	40000		40000

Artikel 12.22: verplichte bijdrage Europees Jeugdfonds Raad van Europa.+ vrijwillige bijdrage lidstaten aan het Europese luik van de campagne “all different, all equal”

Evolutie 2007 – 2009 – HC1222B - subsidies met betrekking tot internationale en interregionale culturele samenwerking

HC3305B	2007	2008	2009		
Verplichte bijdrage Europees Jeugdfonds	37.185	37000	40000		
Vrijwilliger bijdrage renovatie Europees Jeugdcentrum in Straatsburg		25000			

In 2009 zal verder werk worden gemaakt om de leerpunten en de inzichten van de voorbije campagne te integreren in de doelstellingen en werking binnen de jeugdsector zoals geformuleerd in de Verklaring van de 8^{ste} Jeugdministersconferentie en Agenda 2020.

8.4 INTERNATIONALE SAMENWERKINGSVERBANDEN EN CULTURELE EN SAMENWERKINGSAKKOORDEN

8.4.1 Overzicht 1999-2007

Er werd uitvoering gegeven aan het jeugdruik voor de werkprogramma's binnen de bestaande culturele- en samenwerkingsakkoorden. De invulling hiervan werd meestal opgehangen aan de prioritaire thema's en de gemeenschappelijke doelen uit het samenwerkingskader jeugd van de EU.

Met een aantal landen werden er meer rechtstreekse contacten opgezet via een subcommissie Jeugd om zo tot een intensere samenwerking op het gebied van jeugdbeleid te komen, met name Spanje, Luxemburg en de Baltische Staten.

Jaarlijks worden zo tussen de 10 en 20 buitenlandse delegaties ontvangen die samen meer dan 150 jeugdinitiatieven bezoeken. Evenveel delegaties gaan kennis en inspiratie opdoen in het buitenland. Dit maakt het Vlaamse jeugdbeleid alleen maar sterker.

8.4.2 Stand van uitvoering begroting 2008

Voor de bilaterale samenwerking, zijnde uitvoering van culturele akkoorden en samenwerkingsakkoorden (zendingen en ontvangsten) werd voor 2008 de som van 170.000 euro voorzien op HC1222B – subsidies met betrekking tot internationale en interregionale culturele samenwerking. Binnen het kader van de Vaste gemengde commissie met Catalonië werd een subcommissie Jeugd geïnstalleerd en een werkprogramma 2008-2010 uitgewerkt.

In september 2008 vond een seminar i.s.m. met de Baltische Staten plaats, nu in Estland en ditmaal rond vrijetijdsactiviteiten. Dit is het laatste in een drieluik. Deze manier van samenwerken zal uitvoerig geëvalueerd worden tijdens de subcommissie in december 2008.

Op basis van de opgedane ervaringen op het Europese seminar rond lokale jeugdcoördinatoren (Blankenberge, oktober 2007) zal verder worden gezocht op welke manier wij (twee)jaarlijks een soort internationaal zomertreffen kunnen organiseren. In mei 2008 werd een seminarie geschiedenis van het jeugdwerk en jeugdbeleid in Europa georganiseerd in samenwerking met de Raad van Europa en de Europese Commissie. Een vervolgsminarie wordt voorzien in mei 2009.

8.4.3 De samenwerking met Zuid-Afrika

De samenwerking met Zuid-Afrika heeft als finaal doel het lokale cultuur, jeugd- en sportbeleid in Zuid-Afrika uit te bouwen. Het project dat hieraan uitvoering geeft, steunt op drie pijlers: de coördinatie door de Zuid-Afrikaanse Nationale Jeugdcommissie, de 'adoptie' van vier lokale gemeenschapscentra en de ondersteuning van Vlaamse organisaties in hun samenwerking met de vier geselecteerde centra. De kern van het project bestaat erin dat de gemeenschapscentra de nodige capaciteit opbouwen voor hun werking. Het is de bedoeling dat de vier geselecteerde centra op het einde van het project als voorbeelden van geïntegreerde en succesvolle gemeenschapscentra gelden. Zodoende kunnen ze fungeren als multiplicatoren voor de capaciteitsontwikkeling van andere betrokken actoren en partners. In de loop van 2007 hebben we voor de verschillende pijlers de nodige voorbereidende maatregelen getroffen zodat het project in september 2007 daadwerkelijk van start kon gaan.

In 2008 kwam de geïntegreerde samenwerking op kruissnelheid en daarom werd het totaalbudget opgetrokken tot 1.000.000 €. De vier centra vormen de bruggen voor de contacten met de Vlaamse Overheid en de maatschappelijke organisaties. Via activiteiten in de gemeenschapscentra en cursussen voor capaciteitsontwikkeling worden de plaatselijke actoren uit het jeugd-, cultuur- en sportbeleid geïnformeerd en gesensibiliseerd om als tussenschakel op te treden voor de lokale partners en organisaties. Het project in de gemeenschapscentra zal in 2008 de basis leggen om tegen het einde van het driejarige project in Zuid-Afrika een Nationale Conferentie van Lokale overheden bijeen te roepen en een maximale terugkoppeling te verzekeren.

45.5	12.22	33.05	Totaal
2000	81.804,86	104.115,28	185.920,14
2001	81.804,86	116.509,96	198.314,82
2002	81.804,86	116.509,96	198.314,82
2003	82.000,00	139.590,00	221.590,00
2004		46.667,00	75.403,53
2005		222.000,00	222.000,00
2006	25.000,00	200.000,00	225.000,00

8.4.4 Samenwerking met Europese regio's: Catalonië en Schotland

Ten slotte zullen we inzetten op nieuwe regionale samenwerking, meer bepaald met Catalonië en Schotland. Bijzonder voor het jeugdbeleid bieden beide regio's sterke voorbeelden van een uitgewerkt categoriaal beleid.

Binnen het kader van de vaste gemengde commissie werd een subcommissie Jeugd geïnstalleerd en een werkprogramma 2008-2010 uitgewerkt. Rond volgende thema's worden uitwisselingen opgezet:

Jongereninformatie

- ondersteunen van lokaal jeugd(werk)beleid;
- jeugdonderzoek;
- jeugd(werk/verblijfs)infrastructuur;
- participatie, en jeugdleden.

8.4.5 Prognose over de beleidsinvulling begrotingsjaar 2009

Wij voorzien net als in het verleden een correcte uitvoering van de werkprogramma's in het kader van de culturele- en samenwerkingsakkoorden.

Artikel 12.22: uitvoering werkprogramma zendingen en ontvangsten binnen en buiten de culturele akkoorden

Artikel 33.05: reglement internationale jongerenuitwisseling (landelijk georganiseerd jeugdwerk)/afgeschaft in 2004 – budget naar landelijk georganiseerd jeugdwerk).

	12.22	33.05	Totaal
2000	176.004,40	136.215,05	312.219,45
2001	171.046,53	136.215,05	307.261,58
2002	171.046,53	136.215,05	307.261,58
2003	170.091,21	126.215,05	296.306,26
2004	165.282,21	0	165.282,21
2005	155.179,00	0	155.179,00
2006	150.000,00	0	150.000,00
2007	150.000,00	0	150.000,00
2008	170.000,00		170.000,00
2009	170.000,00		170.000,00

9 DIVERSITEIT EN INTERCULTURALITEIT

9.1 TEWERKSTELLING VAN BIJZONDERE DOELGROEPEN IN DE CULTUURSECTOR

9.1.1 Stand van uitvoering van de begroting 2008

De invoegprojecten in de culturele sector gingen van start in 2003. Dit gebeurde in uitvoering van het samenwerkingsakkoord tussen de toenmalige ministers van Tewerkstelling en Cultuur dat als doel had de "bevordering van de evenredige arbeidsdeelname en diversiteit van jongeren". In de afgelopen jaren werden drie pilootprojecten uitgevoerd waarbij allochtone jongeren enerzijds een deeltijdse opleiding volgen en anderzijds deeltijds tewerkgesteld werden. Om mogelijk te maken dat de jongeren

die in de projecten van start gingen het opleidingstraject kunnen afmaken werden de projecten, waar nodig, verlengd. In 2008 liep het laatste pilootproject af. Vzw Jong hield in 2008 een studiedag over het verloop en de evaluatie van hun studiedag. Dit gebeurde naar aanleiding van de uitgave van een publicatie over het J.O.P.-project (jeugdwerkers in opleiding) dat verscheen onder de titel ‘ik dacht fuck wat heb ik nu weer gedaan’. Ook vzw Cultuur Lokaal publiceerde tijdens de loop van het project een uitgave rond diversiteitsbeleid in gemeentelijke cultuurhuizen waar de ervaringen van hun pilootproject in verwerkt werd. De publicatie kreeg als titel ‘als het leven je citroenen geeft, moet je limonade maken’.

Na afloop van de projecten beslisten we om de middelen in te zetten in het kader van het participatiedecreet.

Basis-allocatie	Libellé	Krediet 2008
HG3313C	Subsidies voor de verhoging van de arbeidsdeelname van bijzondere doelgroepen in de culturele sector (invliegprojecten)	0

9.1.2 Prognose over de beleidsinvulling 2009.

In 2008 gingen binnen de proeftuinen van het participatiedecreet twee projecten van start waarbij de focus ligt op de ondersteuning van allochtoon jeugdwerk. Beide projecten werden in afwachting van de goedkeuring van het participatiedecreet, betoelaagd met de resterende middelen van de basisallocatie HG3313C. Voor de continuering van deze projecten worden de middelen van de subsidies aanvullende tewerkstelling proeftuinen participatie gebruikt. Dit betreft de basisallocatie HG 33.20 C

Voor 2009 zal in het kader van het participatiedecreet een projectoproep gelanceerd worden met de bedoeling proeftuinen te subsidiëren. Daarbij zal gefocust worden op initiatieven die met oog op methodische of inhoudelijke vernieuwing en op projectmatige wijze inspelen op nieuwe ontwikkelingen en behoeften in de jeugdsector.

9.2 LEIDRAAD TOEGANKELIJKHEID

9.2.1 Overzicht 1999 tot 2007

Toegankelijkheid van het jeugdwerk staat al van bij het ontstaan van het decreet (1993) hoog op de agenda. Allerhande maatregelen worden genomen om het jeugdwerk zo laagdrempelig mogelijk te maken, zonder te raken aan de eigenheid. Ook het opzetten van een specifiek aanbod voor verschillende moeilijk te bereiken doelgroepen wordt gestimuleerd. Dit gebeurt door de toekenning van extra middelen aan gemeenten die hoger dan gemiddeld scoren op een aantal sociaaleconomische indicatoren. Deze extra verworven middelen moeten ingezet worden ter ondersteuning van het doelgroepspecifiek jeugdwerk. De verankering van de ondersteuning van deze initiatieven kwam er met de decreetwijziging van 2001.

Via het decreet wordt aan al de gemeentebesturen expliciet aandacht gevraagd voor moeilijk te bereiken doelgroepen in de gemeenten. Dit kan gebeuren door in een zo divers mogelijk aanbod te voorzien of maatregelen te nemen om het bestaande aanbod toegankelijker te maken.

Er kan worden vastgesteld dat sinds de inwerkingtreding van het decreet er een sterke groei is van het aantal gesubsidieerde (particuliere en gemeentelijke) speelpleinwerkingen en jeugdhuizen. Twee laagdrempelige werkvormen bij uitstek.

In opdracht van de reflectiegroep Gemeentelijk en Provinciaal Jeugd(werk)beleid werd de brochure ‘Diversiteit in het gemeentelijk jeugdbeleid’ samengesteld. Deze geeft de nodige inhoudelijke voeding om op gemeentelijk niveau de discussie over diversiteit en toegankelijkheid te openen en de nodige acties op te zetten. Deze leidraad werd verstuurd aan alle gemeentebesturen, aan de gemeentelijke jeugdraden, gemeentelijke bibliotheken en de nieuwe schepenen bevoegd voor jeugd. De voorbije tweepanperioden werd tijdens het planningsjaar (2002 en 2007) een studieavond georganiseerd voor

de steden en gemeenten die in het kader van het Jeugdbeleidsplan aanspraak kunnen maken op extra subsidies.

9.2.2 Stand van uitvoering begroting 2008

Er wordt verder nagedacht over hoe er werk kan gemaakt van een toegankelijke, gecentraliseerde en systematische inventaris van goede praktijken. Zo werd in de loop van 2008 bij elk plaatsbezoek van de administratie aan de gemeentelijke jeugddienst systematisch het onderwerp van toegankelijkheid binnen het jeugd(werk)beleid besproken. Vooral interessant is om na te gaan in hoeverre het wegvallen van het verplichte hoofdstuk “toegankelijkheid” binnen het jeugdbeleidsplan, de aandacht voor dit thema bij de lokale jeugdbeleidplanning heeft beïnvloed.

9.2.3 Prognose over de beleidsinvulling 2009.

Ook in 2009 zal de aandacht voor deze thematiek bij de plaatsbezoeken op de agenda staan, dit kan eventueel leiden tot enkele aanbevelingen voor de nieuwe prioriteitenregeling. Het budget voorbehouden voor de ondersteuning van initiatieven werkend met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren blijft ook in 2009 gelijk (zie eerder bij verdeling middelen lokaal jeugdbeleid).

9.3 VERLAGEN VAN PARTICIPATIEDREMPELS

9.3.1 Interculturaliseren

Een van de centrale doelstellingen van het jeugdbeleid is het mogelijk maken en stimuleren van cultuurparticipatie bij een zo ruim mogelijk deel van de jonge bevolking. Participatie is dan ook een aandachtspunt dat we meedragen in mijn verschillende beleidslijnen, het vormt een rode draad doorheen mijn beleidsvoering. Vandaar dat dit deel van de beleidsbrief jeugd ook gelijkaardig in de beleidsbrief cultuur is opgenomen. Een breed pakket van beleidsmaatregelen binnen de sectoren cultuur, jeugd en sport is gericht op het zo ruim mogelijk betrekken van de bevolking. Bepaalde bevolkingsgroepen worden geconfronteerd met drempels die hun participatiekansen beperken of worden niet bereikt via het bestaande aanbod. Daarom vinden we het noodzakelijk om binnen het jeugdbeleid te verbijzonderen via specifieke categoriale acties om zo de drempel voor een aantal doelgroepen te verlagen. Bijzondere aandacht willen we hierbij schenken jonge mensen in armoede, gehandicapte kinderen en jongeren en het interculturaliseren van de jeugdwerksector. In het voorbije jaar werden hiervoor een aantal nieuwe stappen gezet, waarbij het perspectief van kinderen en jongeren – waar relevant - uitdrukkelijk aanwezig is.

In het Vlaamse gelijkekansenbeleid wordt sinds 2005 gewerkt met de open coördinatie methode voor het realiseren van een horizontale -of beleidsdomeinoverschrijdende verankering of voor het integreren van een gelijkekansenperspectief in elk Vlaams bevoegdheidsdomein.

In het kader van deze open coördinatiemethode werden in het afgelopen werkjaar een aantal concrete acties ondernomen vanuit beleidsdomein Cultuur, Jeugd en Sport. Het betreft onder meer:

- ondersteuning van Wel Jong Niet Hetero en het Steunpunt Allochtone Meisjes en Vrouwen (SAMV);
- d.m.v. een aanpassing van het reglement inzake investeringssubsidies van het Fonds Culturele Infrastructuur prioriteit geven aan dossiers die aandacht geven aan integrale toegankelijkheid van de nieuw te bouwen of te renoveren infrastructuur;
- zelf inzicht verwerven in de mate van toegankelijkheid van de accommodaties in de sectoren van Cultuur, Jeugd en Sport;
- een communicatieplan opstellen m.b.t. thematiek van fysieke toegankelijkheid.

In het najaar van 2007 werd een tweede reeks actieplannen opgestart ter realisatie van de strategische doelstellingen rond gelijkheid van kansen in verband met gender, seksuele identiteit en fysieke toegankelijkheid. In dat verband worden ook acties gepland om de beleidsaanbevelingen te implementeren die voortvloeien uit de resultaten van het onderzoek naar meer genderevenwicht in culturele en sportieve organisaties.

Moet het nog gezegd dat we veel waarde hechten aan een systematische beleidsvoering rond het interculturaliseren van de jeugdwerksector. We lanceerden deze aanpak in 2006 als een geheel van initiatieven van mijn persoonlijke medewerkers en administraties, in samenwerking met de betrokken sectoren. In 2006 werden specifieke middelen uitgetrokken ter financiering van een aantal grote projecten waar interculturaliteit centraal staat. Daarnaast besteedden we aandacht aan het beter bekend maken van de inhoud van deze beleidsdoelstellingen, o.m. door het uitbrengen van vier sectorale brochures interculturaliteit en door de uitbouw van de website www.interculturaliseren.be. Om de discussies over interculturaliteit in jeugdorganisaties op gang te brengen, lieten we de Karel de Grote Hogeschool uit Antwerpen een zelfscan interculturaliteit ontwerpen. De teruggestuurde bevragingen laten de onderzoekers toe een schets te maken van de mate waarin het jeugdwerk zichzelf positioneert ten opzichte van interculturaliteit en hoe ze dat in de toekomst wenst te doen.

In 2007 werd in het departement cultuur, jeugd, sport en media een kennisknooppunt interculturaliteit opgericht. Dat zal in eerste instantie tegemoet komen aan de nood aan praktijkondersteuning en praktijkbemiddeling die leeft in o.a. het jeugdwerk. Het verbindt vraag en aanbod op het vlak van expertise, ervaringen en instrumenten m.b.t. interculturaliteit en interculturaliseringsprocessen. Daarnaast zal het kennis, visies en praktijken over interculturaliteit verzamelen en ontsluiten. Ook het opzetten van een trefdag interculturaliteit en het communiceren over recente ontwikkelingen, instrumenten en afgeronde projecten behoren tot haar taak.

Via het nieuwe decreet houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid werd de aandacht voor interculturaliteit bestendig: elke structureel gesubsidieerde organisatie wordt in de nabije toekomst gevraagd zich daartegenover te positioneren. Interculturaliteit wordt tevens een belangrijk nieuw te onderhandelen criterium in de beheersovereenkomsten van de grote instellingen en de jeugdraad. Daarin zal duidelijk worden welke initiatieven zij zullen nemen om interculturaliteit meer zichtbaar te maken in de bestuursorganen, vrijwilligers en personeelsamenstelling. Voorts wordt 10 procent van de projectmiddelen verbehouden voor interculturele projecten én projecten ingediend door mensen met een etnisch-cultureel diverse achtergrond.

9.3.2 Terugblik op 2008

De voorbije jaren zijn er tal van inspanningen geleverd met het oog op meer en betere participatie aan het jeugdwerkbeleid. Naast de aandacht in de verschillende decreten, werden er heel wat aanvullende initiatieven genomen. Deze ontstonden vaak als direct antwoord op een gedetecteerde nood en beantwoordden meestal acute vragen. Zo vormde zich, naast de decretale voorzieningen, een diversiteit aan op participatie gerichte instrumenten. Het incrementele ontstaan van deze instrumenten zorgde voor een gebrek aan samenhang, een tekort aan onderlinge afstemming en een vaak onduidelijke verhouding tot de rest van het beleidsinstrumentarium.

Als een antwoord hierop werd begin 2008 het Participatiedecreet goedgekeurd. De centrale plaats die de aandacht voor participatie inneemt, vraagt immers om een betere inbedding en een integratie van de relevante voorzieningen, zowel onderling als in relatie tot de rest van de regelgevingen. De diverse maatregelen in het participatiedecreet kunnen aan twee centrale kapstokken worden opgehangen. Het participatiedecreet wil op vele manieren een nieuwe hefboom zijn voor meer gemeenschapsvorming en voor meer kansen voor het brede publiek in de samenleving om van cultuur, jeugdwerk en sport te kunnen proeven. Daarvoor zijn er verschillende acties: de verankering van communicatie en sensibilisatie over cultuur, jeugdwerk en sport, de dynamisering van de culturele manifestaties, de ondersteuning van grote evenementen, de waardering van hobbyverenigingen, ...

Daarnaast wil het participatiedecreet een stevige partner zijn voor kansengroepen. Voor de kansengroepen zijn er een aantal specifieke acties. De algemene projectenregeling wil goede, vernieuwende projecten zien geboren worden die inzetten op deze kansengroepen. Het decreet maakt een stevige investering mogelijk om via lokale netwerken van plaatselijke armoedeverenigingen, OCMW's en de gemeentelijke diensten de participatie bij personen in armoede te stimuleren. Een nieuwe participatie-instelling zal het participatiebeleid voor kansengroepen mee aanwakkeren en er

komen extra kansen voor bepaalde kansengroepen om elkaar via praktijkgerichte, laagdrempelige educatie te ontmoeten en van vorming te proeven.

Het participatiedecreet betreft de gehele culturele sector en dus ook het jeugdwerk en de sport. Het mag als een bijzonder en ook wel uitzonderlijk instrument worden bestempeld, vooral door zijn specifieke *flankerende* situering. Flankerend betekent dat dit nieuwe decreet zich in een bewuste spanning verhoudt tot de sectorale decreten in de beleidsruimtes cultuur, jeugd en sport. Het wil de aandacht voor participatie die in de bestaande regelgevingen al nadrukkelijk aanwezig is, vernieuwen, verrijken en verdiepen. Daarbij is het per definitie heel expliciet op *participatie* gericht, maar geeft ook heel duidelijk voorkeur aan een *intersectorale* aanpak. Daarmee beoogt het participatiedecreet geenszins de uitholling van de sectorale maatregelen, wel integendeel. Daarnaast zorgt dit decreet, niet in het minst door de voorziene financiële groei, voor nieuwe en belangrijke impulsen. Met het participatiedecreet sluiten we een beleidscirkel tussen de aandacht voor een kwaliteitsvol aanbod en de inspanningen om dit binnen het bereik van zoveel mogelijk mensen en groepen te brengen.

9.3.3 Vooruitblik: wat in 2009

Het participatiedecreet is een mix van structurele en projectmatige ondersteuning, van initiatieven gericht op de participatie van een breed publiek en van bepaalde kansengroepen, van bestaande maatregelen en nieuwe initiatieven, van subsidies voor publieke en particuliere initiatieven, ...

Op basis van het participatiedecreet worden subsidies gegeven aan o.a.:

- participatie-instellingen;
- projecten leesbevordering;
- verenigingen met een specifieke opdracht m.b.t. het verenigingsleven;
- projecten ter bevordering van de participatie van kansengroepen in cultuur, jeugdwerk of sport;
- lokale netwerken vrijetijdsparticipatie personen in armoede;
- praktijkgerichte, laagdrempelige educatie voor kansengroepen;
- landelijke en op participatie gerichte activiteiten van hobbyverenigingen;
- tegemoetkoming in het organiseren van een bijzonder cultuuraanbod;
- proeftuinen die de participatie bevorderen;
- grootschalige cultuur-, jeugd of sportevenementen.

De realisatie van een volledige inwerkingtreding van het participatiedecreet is één van de belangrijkste opdrachten voor de komende maanden. In het voorjaar van 2008 werden op basis van een reglement reeds 79 participatieprojecten gesubsidieerd voor een bedrag van 1.172.450 euro.

Door de goedkeuring op 18 juli 2008 van het uitvoeringsbesluit bij het participatiedecreet kan het decreet helemaal worden uitgevoerd. Dit besluit regelt de verschillende aanvraagprocedures en modaliteiten voor de subsidies in het decreet.

10 BELEIDSKRUISPUNTEN EN -ROTONDES: INTEGRAAL JEUGDBELEID IN DE PRAKTIJK

10.1 VORMGEVEN AAN EEN INTEGRAAL EN CATEGORIAAL BELEID

Binnen de beleidsvoering van de Vlaamse overheid speelde de aandacht voor “jeugd” altijd een centrale rol. Via onderwijs en welzijn, maar ook door haar jeugdwerkbeleid en tal van andere maatregelen in heel uiteenlopende sectoren, werden kinderen en jongeren als een specifiek aandachtspunt geduid. Sinds begin van de jaren tachtig van de vorige eeuw klonk er een oproep om deze beleidsvoering meer te integreren door ze in een samenhangend verband te plaatsen. Dit bleek een moeilijke opdracht.

Het decreet op het Vlaams jeugdbeleid (29/3/2002) introduceerde het begrip “Vlaams jeugdbeleidsplan”, waarbij de inspanningen van de Vlaamse overheid binnen een planmatig kader werden geplaatst.

Het eerste Vlaams jeugdbeleidsplan (2001 – 2005) poogde om in vele sectoren een duidelijk jeugdcategoryaal accent te leggen. De basis voor dit plan, nl. een samenhangende visie en een reeks normatieve en bestuurlijke uitgangspunten bleek voldoende sterk om grotendeels stand te houden in de tweede editie

Het tweede Vlaams jeugdbeleidsplan 2006 – 2009, goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 16 december 2005 en besproken in de commissie Cultuur, Jeugd, Sport, Media op 19 januari 2006, verlegde de ambities. Dit leidde o.a. naar een afsprakenkader voor monitoring en verslaggeving. Elk najaar wordt aan het Vlaams Parlement een systematische en omvattende stand van zaken gegeven voor elke doelstelling in het jeugdbeleidsplan. Deze cyclus speelt daarbij ook in op de verplichtingen die kaderen in het internationale Verdrag Rechten van het Kind.

Jeugdbeleid betekent nog heel vaak een beleidsverkenning op onbekend gebied. Een categoriale beleidsaanpak is niet vanzelfsprekend in een overheid die overvloedig sectoraal is gestructureerd. Dit stelt niet alleen een uitdaging voor een coördinerend minister, die immers niet binnen de bevoegdheidsactieradius van collega-minister kan ageren. Ook qua ambtelijke inbedding stelt zich hier een cruciaal vraagstuk.

Er is één Vlaams bevoegdheidsdomein waarin “jeugd” expliciet wordt vermeld, en dit is Cultuur, Jeugd, Sport en Media. Dit geldt ook voor deze commissie, die dezelfde opsomming van bevoegdheden draagt. Het is belangrijk om te noteren dat hier “jeugd” wordt vermeld en niet “jeugdwerk”. Dit betekent dat een ambtelijke verankering voor het jeugdbeleid, in het bijzonder de coördinerende opdracht en met inbegrip van de kinderrechten, binnen dit bevoegdheidsdomein wordt gesitueerd.

De introductie van departement en IVA's stelde een nieuw probleem, want het jeugdwerkbeleid vond een duidelijke stek binnen het IVA Sociaal-cultureel werk voor Jeugd en Volwassenen, maar de algemene jeugdbeleidthema's, o.a. de voorbereiding en opvolging van het Vlaams Jeugdbeleidsplan en de Kinderrechten liggen niet binnen een sociaal-culturele actieradius. In eerste instantie werd geopteerd om het jeugdbeleid, met inbegrip opvolging kinderrechten, in het departement onder te brengen. Maar deze tweedeling bleek niet werkzaam, omdat er nog heel wat competenties i.v.m. het jeugdbeleid op het IVA Sociaal-cultureel werk voor jeugd en volwassenen aanwezig waren.

In overleg met de respectieve leidende ambtenaren werd daarom in 2007 gekozen om de aandacht voor het jeugdbeleid, met inbegrip van het jeugdwerkbeleid, ambtelijk samen te brengen in het IVA. Dit betekent een integratie van de aanwezige kennis, de formatie van een ruim team waarin de aandacht voor de brede beleidsaspecten centraal zullen staan, ook met de linken naar het lokale jeugdbeleid.

Op 16 december 2005 keurde de Vlaamse Regering op voorstel van minister Bert Anciaux het tweede Vlaamse Jeugdbeleidsplan goed. Dit jeugdbeleidsplan vormt de basis voor een samenhangend jeugdbeleid van de Vlaamse overheid. Gesteund op een duidelijke visie op de jeugd en het jeugdbeleid formuleert het plan doelstellingen en concrete acties voor kinderen en jongeren, dit voor alle bevoegdheidsdomeinen van de Vlaamse overheid. Dit plan kwam tot stand in overleg met diverse partners uit het middenveld.

Het agentschap Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen zorgt voor de concrete opvolging en monitoring van dit plan. Zij doet dit in overleg met de verschillende aanspreekpunten kinderrechten en jeugdbeleid. Momenteel wordt in opvolging van het tweede jaarverslag van dit plan (goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 18 juli 2008) gewerkt aan verdere ‘stand van zaken’ van de uitvoering.

10.2 FUIVEN, OP KAMP GAAN, SPEEL-, RECREATIE- EN SPORTRUIMTE

10.2.1 Overzicht 1999 tot 2007

De werkgroep bos van de jeugdraad van de Vlaamse Gemeenschap volgde reeds vanaf 1999 het Vlaamse en het Waalse bosdecreet van nabij op. Deze werkgroep bleef ook in de volgende jaren actief, zij het onder de naam “werkgroep Groene Ruimte”. Heel wat projecten en publicaties zoals “Loslopend Wild” en “Jeugd bij bosjes”, ... zijn hiervan het resultaat. Deze publicaties werden meermaals hernomen in de komende jaren. Vanaf 2002 worden gemeenten aangespoord extra aandacht te besteden aan de ruimte voor kinderen en jongeren en voor het jeugdwerk. Dit gebeurde via de prioriteit jeugdruimte, waaraan ook een extra budget aan gekoppeld werd. Via vormingen en publicaties werden lokale besturen ondersteund om van dit thema werk te maken. Betrokkenheid van de doelgroep bij de inrichting van de ruimte werd via allerhande projecten gestimuleerd. Ook op Vlaams niveau wordt ernaar gestreefd de vinger aan de pols te houden en nauwe contacten te onderhouden met collega's uit verschillende sectoren.

In de subsidieovereenkomst 2006-2008 met het Steunpunt Jeugd, afgesloten voorjaar 2006, werden volgende bepalingen opgenomen:

- Ondersteuning van de positie van kinderen en jongeren en/of het jeugdwerk met betrekking tot de toegankelijkheid van ruimte;
- Ondersteuning van de positie van kinderen, jongeren en/of het jeugdwerk met betrekking tot de inrichting van ruimte;
- Stimulering van de toegankelijkheid van het jeugdtoerisme vanuit het perspectief van de gebruikers;
- Stimuleren van steden en gemeenten tot het voeren van een fuifbeleid dat tevens kan dienen als model voor andere steden en gemeenten.

Binnen het decreet op het gemeentelijk jeugdbeleid konden de gemeenten in de beleidsperioden 2002-2004 en 2005-2007 extra middelen ontvangen als ze aantoonde ook extra inspanningen te willen leveren op het vlak van jeugdwerkinfrastructuur en ruimte voor kinderen en jongeren. Op deze prioriteit werd door de lokale besturen massaal ingetekend, 285 van de 299 met een goedgekeurd jeugdbeleidsplan, beslisten werk te maken van deze prioriteit. Er kan worden gesteld dat zeker na 6 jaar de aandacht voor kwalitatieve ruimten voor het jeugdwerk maar ook voor kinderen en jongeren duidelijk op de politieke agenda staat, niet alleen op het gemeentelijk, maar ook op het provinciaal en zelfs op het Vlaamse beleidsniveau.

Ook samenwerking met diensten bevoegd voor ruimtelijke planning en ruimtelijke ordening werd stilaan in meerdere gemeenten en ook op andere bestuursniveaus een evidentie.

10.2.2 Stand van uitvoering tijdens het lopende jaar 2008

In opvolging van de resolutie over het voortbestaan van kampplaatsen werd in juli 2007 een rondetafelgesprek georganiseerd rond de problematiek van de jeugdverblijfscentra. Naast de de Minister-president, Minister bevoegd voor de ruimtelijke Ordening en de Minister bevoegd voor de culturele aangelegenheden waren ook de Minister bevoegd voor het Toerisme en een vertegenwoordiger van de Minister bevoegd voor het leefmilieu aanwezig. In opvolging van dit gesprek werd aan een taskforce de opdracht gegeven een stramien voor inventarisatie uit te werken.

In 2008 wordt de inventarisatie van jeugdverblijfsinfrastructuur opgevolgd door een stuurgroep, op basis van de inventarisatie kunnen de problemen met mogelijke oplossingen in kaart gebracht worden. Dit gebeurt in nauwe samenwerking met de beleidsdomeinen ruimtelijke ordening, toerisme, leefmilieu en natuur.

De taskforce neemt in 2008 de taak op zich een afwegingskader op te stellen dat vanaf 2009 gehanteerd kan worden om concrete problemen op het terrein geval per geval aan te pakken en eventueel op te lossen.

In 2008 ondertekenden we, samen met mijn collega bevoegd voor het milieu minister Crevits het Charter voor Jeugd, Natuur en Bos. Hiermee engageren we ons mee in de uitvoering van dit charter.

In opdracht van de afdeling Jeugd wordt momenteel een onderzoek gevoerd naar de relatie tussen de (on) van beschikbaarheid van de bespeelbare ruimte, de mate van buitenspelen en de gevolgen daarvan op de fysieke, sociale en psychische en emotionele ontwikkeling van de Vlaamse kinderen en jongeren. Het onderzoek wordt uitgevoerd door Kind en Samenleving vzw in samenwerking met het departement Humane Kinesiologie van de KULeuven. Resultaten van het onderzoek worden verwacht tegen oktober 2008 en zullen leiden tot een aantal aanbevelingen naar het Vlaamse en het lokale beleidsniveau.

Op het vlak van fuiven vond begin 2008 tussen het Departement Leefmilieu, Natuur & Energie, de Afdeling Jeugd en betrokken actoren uit de jeugdsector een evaluatievergadering plaats rond de Vlaremwetgeving. Eveneens werd aan architecten en lokale besturen een informatiepakket bezorgd over de Vlaremwetgeving en bouwtechnische aspecten van fuifinfrastructuur.

10.2.3 Prognose over de beleidsinvulling tijdens het volgende begrotingsjaar 2009

Ook in 2009 zal de taskforce jeugdverblijfcentra verder werken, het afwegingskader zou operationeel moeten zijn. Een uitgebreide communicatie hieromtrent moet worden gevoerd, zodat alle betrokkenen aan de slag kunnen om vastgestelde problemen op te lossen.

In februari 2009 wordt door de afdeling Jeugd een colloquium georganiseerd met als thema “buiten spelen”, het belang van buitenspelen wordt belicht. De discussie wordt aangegaan over de randvoorwaarden die moeten vervuld zijn en mogelijke drempels die moeten weggewerkt worden om dit recht op buitenspelen mogelijk te maken.

Het Steunpunt Jeugd stelde in 2008 haar beleidsnota 2009-2011 voor waarin het zich opnieuw engageert om te werken aan dienstverlening voor een betere kwaliteit, beschikbaarheid en toegankelijkheid van ruimte alsook de ondersteuning en dienstverlening voor een fuifbeleid.

10.3 SAMENWERKING MET ONDERWIJS

Sinds 1999 werkten we met mijn collega bevoegd Onderwijs, Vorming en Werk samen aan de uitbouw van een versterkt, geïntegreerd onderwijs- en vormingsbeleid, gericht op:

- het stimuleren van levenslang en levensbreed leren;
- het versterken van de aansluiting tussen enerzijds onderwijs, opleiding en vorming en anderzijds de arbeidsmarkt;
- het bevorderen van de samenwerking tussen de verschillende betrokken actoren (opleidingverstrekkers).

Levenslang en levensbreed leren is een eerste thema dat onze gedeelde zorg wegdraagt. De snel veranderende samenleving van vandaag, met haar multiculturele karakter, toenemende vergrijzing, digitale kloof, het vervagen van de grenzen tussen de verschillende levenssferen (arbeid, gezin, vrije tijd...) enz., stelt heel wat eisen en verwachtingen aan individuen en groepen mensen. Zowel op professioneel en maatschappelijk als op persoonlijk vlak vraagt dit specifieke kennis, vaardigheden en attitudes. Vandaar het belang om levenslang en levensbreed – zowel binnen formele (op de schoolbanken), niet-formele (b.v. via een cursus in het sociaal-cultureel werk) of als informele context (b.v. thuis of via engagement in een vereniging) – bij te leren.

Van onze kant hebben we de voorbije jaren getracht om de sectoren op richtinggevende wijze te betrekken bij deze thematiek, om op die manier te komen tot een eigen, herkenbare invulling van het EVC-concept. Er hebben verschillende succesvolle pilootprojecten (b.v. WACKER of C-Sticks) en trajecten rond visieontwikkeling (o.a. op initiatief van SoCiuS, FOV en Steunpunt Jeugd) gelopen, waarvan de resultaten ondertussen bekend zijn. Nu is het evenwel zaak de goede praktijken te consolideren en verspreiden over de hele sector. Deze werden overigens ook meegenomen worden in het portfolioproject, dat op 1 maart 2008 van start ging. Met dit project slaan SoCiuS en het Steunpunt Jeugd de handen in elkaar om een portfolio-instrument te ontwikkelen en te introduceren ter ondersteuning van het (h)erkennen van verworven competenties in het erkende en/of gesubsidieerde sociaal-cultureel volwassenen- en jeugdwerk.

De Vlaamse Kwalificatiestructuur, waarvan ondertussen een voorontwerp van decreet door de Vlaamse Regering werd goedgekeurd, sluit eveneens aan bij de EVC-thematiek. We hebben ervoor geijverd om hier naast beroepsgerichte en onderwijskwalificaties ook kwalificaties in op te nemen die mensen in staat stellen om effectieve, kwaliteitsvolle prestaties te leveren gericht op een specifieke maatschappelijke functie of rol, in het kader van vrijwilligerswerk of binnen semi-agorale context. Op die manier reiken we vormingswerkers en vrijwilligersorganisaties een kader aan waarbinnen ze de leerresultaten of de ervaring die mensen opdoen kunnen zichtbaar maken en valoriseren. Aldus worden mogelijkheden gecreëerd voor een bredere maatschappelijke inzetbaarheid en sociale mobiliteit, zowel binnen de eigen sector(en) als naar het onderwijs en de arbeidsmarkt.

‘Brede school’ vormt een tweede punt van samenwerking met onderwijs. In 2007 namen we al de beslissing om acht projecten de mogelijkheid te geven meer toeleiding te creëren naar het brede vrijetijdscircuit en het vrijwilligerswerk. Afgezien van het project van de stad Vilvoorde, dat voortijdig werd stopgezet, dienden alle Brede Schoolprojecten een aanvraag ter verlenging van de subsidieperiode in. We beslisten om de subsidieperiode van vijf projecten te verlengen: één project dat toeleiding naar het vrijwilligerswerk bevordert en vier projecten die toeleiding naar het brede vrije tijdscircuit bevorderen. In totaal betreft het een bedrag van 155.000€. De afgelopen jaren gebeurde deze projectoproep via een reglement, vanaf 2009 vinden deze projecten onderdak in de proeftuinen van het participatiedecreet. Eveneens in het kader van de proeftuinen Brede School van het participatiedecreet plaatste ik een bijkomende focus en ondersteuning op de toeleiding vanuit de schoolse context naar de sportieve vrijetijdsbesteding. Zo lanceerden we in 2008 een nieuwe projectoproep ‘sport buiten gewoon’. Deze oproep richt zich specifiek naar leerlingen uit het beroeps en buitengewoon secundair onderwijs. Een klas, een jaar of een graad kan voor het schooljaar 2008 - 2009 een subsidie krijgen tot 5.000 euro om sportieve vrijetijdsprojecten te realiseren. De projecten appelleren aan de ideeën en creativiteit van leerlingen, ze overstijgen de schooluren en treden binnen in de vrije tijd van de leerlingen. Ook een bijkomende ondersteuning voor het follo-aanbod en de driejaarlijkse schoolsportactie vinden hun plaats in dit kader.

Tijdens het schooljaar 2006-2007 voerde Anne Bamford, hoogleraar aan de Wimbledon School of Arts, een onderzoek uit naar de kwaliteit van kunst- en cultuureducatie in Vlaanderen. Zowel het beleid als de praktijk werden hierbij geëvalueerd aan de hand van een aantal internationaal getoetste kwaliteitsindicatoren. In 2008 stelde de minister van Onderwijs een commissie van experts samen uit de onderwijs- en het cultuursectoren. Daarnaast werden de bevindingen van de commissie herhaaldelijk getoetst bij een klankbordgroep bestaande uit experts en belangenbehartigers uit beide sectoren. Zowel ter ondersteuning van de commissie als binnen de klankbordgroep waren ambtenaren uit het beleidsdomein CJSM actief. In september presenteerde de minister van onderwijs de resultaten van de commissie Cultuur-Onderwijs. In die zelfde maand presenteerden we bovendien ‘Smaakmaker’, een beleidsplan over kunsteducatie vanuit het perspectief van de kunst- en cultuursector (zie ook 10.9).

10.4 SYNERGIE MET HET VLAAMSE SPORTBELEID

10.4.1 Impulssubsidies jeugdsportbegeleiders

Op 19 september 2008 heeft de Vlaamse Regering het uitvoeringsbesluit inzake de impulssubsidie, naast de beleidssubsidie het tweede luik van het decreet lokaal sport voor allen-beleid, definitief goedgekeurd met als thema ‘de verhoging van de kwaliteit van de jeugdsportbegeleider in sportverenigingen, aangesloten bij erkende Vlaamse sportfederaties’. De beleidsdoelstelling die ik als minister met de impulssubsidies wens te realiseren is het verkrijgen van meer en hoger sportgekwalificeerde jeugdsportbegeleiders en jeugdsportcoördinatoren, die actief zijn in meer sportverenigingen. Voor het verkrijgen van deze impulssubsidie dienen de gemeentebesturen voor eind 2008 een extra hoofdstuk van hun sportbeleidsplan te laten goedkeuren door hun respectievelijke raden. De uitvoering van het impulsbeleid kan starten in 2009 en bevat zowel ondersteuningsmechanismen voor clubs die gekwalificeerde jeugdsportbegeleiders inzetten, als eigen ondersteunende en stimulerende maatregelen van de gemeente. In 2009 zullen de gemeentebesturen,

die recht hebben op beleidssubsidies en van wie het hoofdstuk van het sportbeleidsplan over het impulsbeleid aanvaard werd, voor het eerst gesubsidieerd worden voor de impuls subsidie. De gemeentebesturen kunnen ofwel reeds vanaf 2009 ofwel vanaf 2010 instappen. Aangezien de impuls subsidies 0,8 euro per inwoner bedragen en het een extra impuls geeft om te werken aan degelijke en kwaliteitsvolle jeugdsportbegeleiding in de sportclubs, verwacht ik dat de meeste gemeentebesturen zullen instappen.

10.4.2 Decreet onderwijsgebonden sport

10.4.2.1 *Terugblik voorbije regeerperiode*

Na het aftasten van verschillende mogelijke pistes rond de organisatie en ondersteuning van de extracurriculaire sport in Vlaanderen, keurde de Vlaamse Regering in juli 2008 het voorontwerp van decreet betreffende de onderwijsgebonden sport goed. Samen met mijn collega bevoegd voor Werk, Onderwijs en Vorming opteerden we voor een subsidieovereenkomst met de vereniging of stichting die zal instaan voor de innovatie, planning en ontwikkeling van schoolsport en die de wisselwerking stimuleert tussen onderwijs en sport zodat kinderen en jongeren worden aangezet tot een leven lang sporten. De organisatie moet daarnaast ook een uitgebreid aanbod aan extra curriculaire sportactiviteiten realiseren. Initieel was de studentensport aan hogescholen en universiteiten opgenomen in het voorstel van decreet rond de onderwijsgebonden sporten. Doel van dit decreet is de verschillende onderwijsinstellingen te ondersteunen voor het voeren van een aantrekkelijk sportbeleid op hun campus voor hun studentenpopulaties. Het competitieve luik krijgt ook de nodige aandacht via de steun aan een overkoepelende studentensportvereniging.

Voor 2008 hebben we voor het opstartproject in functie van het nieuw decreet op de subsidiëring van de sportcentra van de universiteiten en de hogescholen een bedrag van 800.000 euro voorzien. Deze subsidies zullen voor 2008 verdeeld worden op basis van een afzonderlijk subsidiereglement in afwachting van de goedkeuring van het decreet.

Allocatie	Libellé	2008	Stand van uitvoering
HF 41 10 B	Dotatie Bloso schoolsport	700.000	100%
HF 33.36 B	Subs. sociale en experimentele projecten	800.000	100%
* Referentiejaar 2007			

10.4.2.2 *Prognose begrotingsjaar 2009*

Beide decreten rond sport in het onderwijs zullen in het najaar 2008 aan het parlement worden voorgelegd. De uitvoeringsbesluiten volgen in het voorjaar 2009. Van zodra het voorontwerp houdende de toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod van de studentensportvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten en hogescholen en de erkenning en de subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging, definitief is goedgekeurd wordt de Vlaamse Studentensportfederatie (VSSF) niet langer gesubsidieerd via het decreet van 13 juli 2001 houdende erkenning en subsidiëring van de Vlaamse sportfederaties.

Voor het decreet sport in het hoger onderwijs is op de Bloso begroting 2009 117.000 euro voorzien (HF 41.16 B), samen met een bedrag van 800.000 euro op HF 33.36 B.

Allocatie	Libellé	2004	2007	2008	2009	2009 t.o.v. 2007* (%)
HF 41 10 B	Dotatie Bloso schoolsport		700.000	700.000	117.000	
HF 33.36 B	Subs. sociale en experimentele projecten			800.000		
HG					917.000	
* Referentiejaar 2007						

10.4.3 Experimentele en sociale projecten

10.4.3.1 Experimentele projecten lokaal beleid: BUURTSPOORT VLAANDEREN

In 2001 nam de Vlaamse overheid de Buurtsportcampagne over van de Koning Boudewijnstichting om ze vervolgens een bredere sportinvulling te geven. BuurtSport Vlaanderen neemt sindsdien een unieke plaats in het sportlandschap in. Eén van de sterke punten is de samenwerking tussen verschillende beleidsdomeinen en sectoren, zowel op Vlaams niveau via het BuurtSportsecretariaat dat over een uitgebreid netwerk beschikt, als in de lokale praktijk waar er sprake is van een samenwerking tussen verschillende gemeentelijke diensten, zoals jeugd-, sport-, preventie-, integratie- en welzijnsdiensten. Het project is sectoroverschrijdend, maar het accent ligt duidelijk op blijvend sporten voor jongeren. Het project spreekt ook een andere doelgroep aan, namelijk sportkansarme jongeren. Bovendien beschikt Buurtsport in het kader van interculturaliseren over troeven in het bereiken van etnisch culturele minderheden.

In 2006 en 2007 voorzagen we voor het project 'Buurtsport' 100.000 euro op HF 33.36 B. Vanaf 2008 werd Buurtsport als een deel van het ISB, het steunpunt-expertisecentrum lokaal sportbeleid, via het decreet lokaal sportbeleid structureel ondersteund. Buurtsport vormt in het decreet lokaal sportbeleid immers één van de mogelijke invullingen van programma's anders georganiseerd sporten.

10.4.3.2 ONDERSTEUNING JEUGDVOETBAL

Via onderzoek werd herhaaldelijk vastgesteld dat de kwaliteit van het jeugdvoetbal in een impasse zit. Voetbalclubs zitten in een felle concurrentieslag met het buitenland en daardoor wordt de dreiging om de jeugdwerking verder af te bouwen nog groter. De jeugdopleidingen voetbal in Vlaanderen verdienen dan ook extra impulsen en ondersteuning vanuit het Vlaamse sportbeleid. In het seizoen 2007-2008 hebben we via een rechtstreekse oproep aan alle Vlaamse voetbalclubs die een jeugdwerking hebben, alsook aan alle Brusselse clubs met een Nederlandstalige jeugdwerking, gevraagd om een projectvoorstel in te dienen voor infrastructuurwerken aan jeugdaccommodatie. In totaal dienden 410 voetbalclubs een dossier in. We kenden aan 103 van deze clubs een subsidie toe van maximaal 17.500 euro, goed voor een totaalbedrag van 1.625.000 euro (HF 33.36 B).

Voor het seizoen 2008-2009 biedt de begroting ruim 1,4 mio eur voor éénmalige projectsubsidies. Het saldo wordt ondermeer gebruikt voor de opleiding van jeugdtrainers en voor de organisatie van sporttechnische bijscholingen van jeugdtrainers en van management-bijscholingen van jeugdbesturen. Voetbalclubs met een jeugdwerking konden een dossier indienen om in aanmerking te komen voor ondersteuning van kwaliteitsverbeterende initiatieven binnen hun jeugdwerking. (BLOSO)

10.4.3.3 Prognose 2009: VERDERE ONDERSTEUNING JEUGDVOETBAL

Dankzij de eenmalige projectsubsidies jeugdvoetbal bereikten we een grote groep jongeren die door de weigering van de KBVB om zich aan te passen aan de voorwaarden gesteld in het decreet van 13 juli 2001 op de erkenning en subsidiëring van federaties, niet structureel konden ondersteund worden. Voor 2009 heb ik de middelen voorzien voor dit reglement toegevoegd aan het budget van het decreet op de sportfederaties.

10.4.4 PROEFTUINEN SPORT BINNEN HET PARTICIPATIEDECREET

Het flankerende en sectoroverschrijdende participatiedecreet, dat begin 2008 in werking trad, wil de beleidsaandacht voor participatie binnen cultuur, jeugdwerk en sport verder verankeren en versterken. Het decreet besteedt aandacht aan vernieuwende methodes die het deelnemen en deelhebben stimuleren, heeft aandacht voor participatiedrempels van specifieke doelgroepen en wil deze aanpakken en wegwerken. Binnen het participatiedecreet zijn een aantal proeftuinen voorzien. Proeftuinen zijn initiatieven die op projectmatige manier inspelen op nieuwe ontwikkelingen en noden in de sectoren jeugd, cultuur en sport en waarbinnen een methodisch en inhoudelijk vernieuwde experimentele aanpak centraal staat. Voor sport zijn er vier specifieke proeftuinen.

Voor de eerste proeftuin, gericht op de opleiding, vorming en duurzame tewerkstelling van **buurtsportbegeleiders** werd in 2008 een projectoproep gelanceerd naar centrumsteden. Aanvragen konden worden ingediend tot 15 september 2008. Het gaat hier om een gezamenlijk initiatief met Vlaams minister van sociale economie, Kathleen Van Brempt. De proeftuin heeft dus zowel een wettelijke basis binnen het participatiedecreet als binnen het decreet lokale diensteneconomie. Het project werkt met zogenaamde klaverbladfinanciering, wat betekent dat vanuit Vlaanderen en de lokale overheden samen financiële middelen ter beschikking worden gesteld om het lokale initiatief te ondersteunen. Op begroting 2008, HF, BA 33.35 heb ik hier 532.650 euro voor voorzien. Dit bedrag zal ook in 2009 beschikbaar zijn.

10.4.5 EXPERIMENTELE PROJECTEN DOELGROEPEN

10.4.5.1 KORT OP DE BAL

Kort op de Bal is een integraal jeugd- en sportproject voor 6- tot 18-jarigen met voetbaltalent die zijn aangesloten bij een voetbalclub, maar door een cumul van factoren nood hebben aan een breed ondersteuningspakket. De zeven voetbalclubs die bij dit project betrokken zijn, bevinden zich alle op het grondgebied van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad. De clubs spelen in dit project een cruciale rol en worden ondersteund om hun maatschappelijk engagement op te nemen. Tijdens het eerste volledige werkjaar werden verenigingsondersteuners actief in de verschillende clubs. Zij werkten voornamelijk op drie vlakken: sporttechnisch werden trainers bijgeschoold en werden nieuwe methodieken aangeleerd, op vlak van materiaalondersteuning werd trainings- en educatief materiaal aangekocht en op vlak van sociaal-educatieve verenigingsversterking werd werk gemaakt van de uitbouw van de clubstructuren, het netwerk van de club, een ouderwerking, het opzetten van extra-sportieve activiteiten en de aandacht voor Nederlands binnen de clubs

10.4.5.2 SAMEN IN TOPFORM

Kinderen hebben een natuurlijke drang om te spelen en te bewegen. Vaak is er echter te weinig tijd of ruimte om deze sport- en speldrang ook echt in te vullen. Omdat scholen alle kinderen kunnen bereiken en de ideale omgeving zijn om hen op een speelse manier sport te laten ontdekken, ondersteunen we de campagne ‘Samen in Topform’. ‘Samen in Topform’ is een conditie- en bewegingsproject dat speciaal werd uitgewerkt voor kinderen van de basisschool. Het programma is opgebouwd rond de verschillende elementen die de basis vormen van een goede conditie: snelheid, uithouding, kracht, lenigheid, stabilisatie, evenwicht en coördinatie. Rond deze basiseigenschappen werd een reeks speelse oefeningen ontwikkeld die de conditie van de kinderen verbetert. Het project ‘Samen in Topform’ roept basisscholen op om sport te integreren in het dagelijkse lessenspakket. Ze krijgen daarvoor een compact en leuk pakket aan oefeningen om tussen de lessen door of voor, tijdens of na de speeltijd te sporten. De oefeningen nemen max 15 min in beslag en vereisen een minimum aan materiaal. Alle kinderen kunnen meedoen, ook klasgenootjes die een lichte handicap hebben. Het project loopt van september 2008 tot juni 2009. We hebben hiervoor een subsidie van 150.000 euro voorzien, deels via mijn budgetten topsport en deels via de kredieten sociaal experimentele projecten (HF 33.36 B) waarop 74.500 euro werd voorzien.

10.4.5.3 TOELEIDING KANSENGROEPEN NAAR SPORTKAMPEN

In 2008 werd het initiatief genomen voor een pilootproject om de deelname van kinderen en jongeren uit kansengroepen aan de Bloso sportkampen te bevorderen. Dit pilootproject trachtte, door het aanbieden van een voordelig deelnemingstarief, de financiële drempels die een mogelijke deelname in de weg staan, weg te werken. Omdat dit een pilootproject betreft, werd er geopteerd om het project, in eerste instantie, te lanceren in slechts twee Blossocentra, Kattevenia te Genk en Hofstade in Mechelen. Bloso zocht telkens een lokale partner om het project uit te werken, samen trachtten zij een antwoord te vinden op volgende vragen: “Wie behoort tot de doelgroep” en “Hoe bereik je deze groep?”. Vervolgens ondernamen zij actie. De eerste evaluatiecijfers van dit project worden nog verwacht, maar het werd wel al duidelijk dat er naast de financiële drempel nog andere drempels maken dat de doelgroep zijn weg naar de sportkampen moeilijk vindt. Zo betekent het feit dat vele kampen met de internaatsformule werken en dat de Blossodomeinen vaak op een grote afstand van het thuisfront liggen een extra drempel voor de doelgroep. Op basis van de evaluatie zullen de nodige bijstellingen naar

volgend jaar doorgevoerd worden. Voor dit pilootproject werd in 2008 200.000 euro uitgetrokken op HF 41.03 B.

10.4.6 Prognose 2009:

10.4.6.1 KORT OP DE BAL

Kort op de Bal zal zich inschrijven in de projectoproep “proeftuinen in een stedelijke context” en zal binnen deze beleidslijn verder gecontinueerd worden.

10.4.6.2 SAMEN IN TOPFORM

Het project ‘Samen in Topform’ geeft alle kinderen via speelse oefeningen zin en de mogelijkheden om vaak en op een leuke manier aan sport te doen op school. De kindvriendelijke opdrachten zijn uitgewerkt door een vakkundig team van pedagogen, leerkrachten lichamelijke opvoeding, onderwijzers, sportspecialisten en professoren. Daardoor kan het de voedingsbodem zijn voor een nieuwe generatie sporters. Scholen die op de website www.samenintopform.be de begin- en eindresultaten van de leerlingen doorgeven, krijgen een fit-o-meterspel en affiches toegestuurd. Daarnaast maakt de school ook kans op het bezoek van een topsporter die de leerlingen een sportinitiatie aanbiedt op school. Na een jaar werking zal een grondige evaluatie gebeuren, die mee zal bepalen in hoeverre de ondersteuning vanuit Vlaanderen ook in 2009 zal gecontinueerd worden. We voorzien voor 2009 74.500 euro op HF 33.36.

10.4.6.3 TOELEIDING KANSENGROEPEN NAAR SPORTKAMPEN

Naast het project in samenwerking met Bloso, wensen we een nieuw project op te starten met twee andere grote spelers op de markt van sportkampen, Sporta en Sportivak. Doel hierbij is nog steeds om kansengroepen toe te leiden naar sportkampen met een internaatsformule. Samen met Dēmos vzw, het kenniscentrum voor participatie en democratie, en de federatie van Marokkaanse verenigingen die beide goede contacten hebben met de doelgroep, kregen zij de opdracht om een project uit te werken waarbij jongeren uit kansengroepen naar sportkampen worden toegeleid. Omdat uit het pilootproject met Bloso bleek dat voor één jongere alleen de drempel heel hoog ligt om op sportkamp te gaan, zal er getracht worden om met groepjes van jongeren te werken. Op die wijze hopen we de drempel voor hen te kunnen verlagen om alsdus in groep aan een sportkamp deel te nemen. Voor de realisatie van dit project heb ik in 2008 200.000 euro voorzien op HF 33.36 B.

10.4.6.4 SPORTPROJECT INSTELLINGEN VOOR BIJZONDERE JEUGDZORG

Meer en meer horen we verhalen over kinderen en jongeren die terecht komen in de centra van vrijwillige hulpverlening van de bijzondere jeugdzorg of erger nog, die in een problematische opvoedingssituatie leven of een misdrijf gepleegd hebben en door de jeugdrechter geplaatst worden in een gemeenschapsinstelling. Deze groep kinderen wordt vaak bestempeld als een verloren generatie, waar geen opvoeding, begeleiding of ondersteuning meer voor helpt. Ik weiger als minister van sport en jeugd echter om in deze thematiek aan de kant te gaan zitten en enkel toe te kijken. Vanuit de sociaal en maatschappelijk vormende waarde van sport wil ik inzetten op een sportproject binnen de vier gemeenschapsinstellingen voor bijzondere jeugdzorg. Sport kan als deel van de therapeutisch/pedagogische begeleiding van deze kinderen en jongeren versterkend en ontspannend werken en structuur bieden om de uitdagingen van het leven beter het hoofd te kunnen bieden.

We starten hierover binnenkort gesprekken met de Vlaamse minister van Welzijn, Gezin en Volksgezondheid en met de betrokken administraties. De expertise die de Rode Antraciet heeft opgebouwd rond sport in gevangenissen kan zeker inspireren bij het verder uittekenen van de verschillende programma's. We voorzien per centrum een budget van afgerond 100.000 euro voor een specifiek geschoolde medewerker, de aankoop van sportmateriaal, sportkledij en eventuele andere werkingskosten. Voor het totale project heb ik 450.000 euro voorzien op HF 33.36 B.

10.4.6.5 PROJECT SOCIALE TOEGANKELIJKHEID

In 2009 willen we een project rond het bevorderen van de sociale toegankelijkheid van sporten opstarten. Sporten is voor vele mensen immers een dure zaak.

De invoering van deze sociale maatregelen zal worden begeleid door een aantal promotionele acties die ik samen met de sector wil lanceren. Ik hoop dat deze acties het sporten zullen stimuleren.

Op de begroting 2009 wordt voor deze sociale maatregel die de toegankelijkheid van sporten verhoogt, een bedrag van 4.000.000 euro voorzien op HF 43.04 B.

10.4.7 Facultatieve opdracht jeugdsport

10.4.7.1 Stand van zaken 2008

Met de facultatieve opdracht jeugdsport wil de Vlaamse regering de Vlaamse sportfederaties stimuleren om een kwaliteitsvol jeugdsportbeleid te voeren. Na enkele jaren werking blijkt uit de praktijk dat de toepassing van het besluit jeugdsport van 31 mei 2002 geen succesverhaal was en dat de beoogde doelstellingen niet werden gerealiseerd. De meeste sportfederaties kunnen niet voldoen aan de vereiste subsidiëringvoorwaarden en vinden de bijhorende administratieve lasten en/of het financiële risico te zwaar. In de periode 2004-2008 daalde het aantal Vlaamse sportfederaties dat werd gesubsidieerd voor de facultatieve opdracht jeugdsport fors, van 24 in 2004 tot 11 in 2008 en werd het voorziene krediet jeugdsport nooit opgebruikt. Uit de audit op de sportfederaties bleek dan ook de vraag rond bijsturing. Een nieuw aangepast besluit jeugdsport werd gemaakt en heb ik deze tekst voorgelegd aan de Vlaamse regering. Het ontwerp van besluit werd door de Vlaamse regering principieel goedgekeurd op 12 september 2008. Het resterende niet opgebruikte krediet jeugdsport 2008 werd op ons initiatief verschoven naar een eenmalige subsidie voor de Vlaamse sportfederaties voor de voorbereiding en ontwikkeling van een jeugdsportproject/jeugdsportfonds in het kader van de facultatieve opdracht jeugdsport.

10.4.7.2 Prognose 2009:

Ook het uitvoeringsbesluit sportkampen zal geoptimaliseerd worden, met als doel een meerwaarde te bieden niet enkel voor niet-leden, maar ook voor eigen leden. Voor eigen leden is het een promotiemiddel tegen drop-out, voor niet-leden is het een participatieverhogend en sportpromotioneel middel. Door het wegvallen van verschillende subsidiëringvoorwaarden en een grotere vrijheid naar inhoud (type en niveau) van de georganiseerde sportkampen, is er een lagere instapdrempel voor de sportfederaties en zullen veel meer sportfederaties de kans krijgen om in te stappen. De sportfederaties die nu al sportkampen organiseren, kunnen zonder problemen ook sportkampen organiseren volgens de nieuwe regelgeving. Via dit besluit worden de sportfederaties gestimuleerd om initiatieven te nemen die de deelname van kansengroepen aan de sportkampen bevorderen. Mensen met een handicap en mensen die leven in armoede die als gevolg van deze initiatieven deelnemen aan de sportkampen, zullen dubbel meetellen voor de subsidiëring van de deelnemers. Dit besluit wordt in het najaar aan de Vlaamse Regering voorgelegd en moet leiden tot een actief, gestructureerd en gedragen sportkampenbeleid met een actieve participatie van vele sportfederaties en een verhoging van de kwantiteit en de kwaliteit van de aangeboden sportkampen.

10.4.8 Extra openingsuren zwembaden

10.4.8.1 Terugblik voorbije regeerperiode

In Vlaanderen zijn er 179 zwembaden die uitgbaat worden door een overheid. Deze overheidszwembaden waren in 2006 gemiddeld 297 dagen per jaar open. Recent verschenen een aantal persartikels over de moeilijkheden die lokale besturen ervaren om hun zwembaden ook op avonden, zondagen of feestdagen open te stellen. Nochtans zijn dat net de momenten waarop volwassenen en families met kinderen de tijd hebben om te gaan zwemmen. Ik heb dan ook beslist om de lokale besturen een extra ondersteuning te geven voor een uitgebreider aantal openingsuren van hun zwembaden op avondmomenten of tijdens de weekends. Via begrotingscontrole 2 heb ik hiervoor op mijn begroting 2008 een bedrag van 2.000.000 euro voorzien op HF 43.03 B “subsidies voor aanvullende tewerkstelling in de sportsector”.

Door deze ondersteunende maatregel zullen er in de zwembaden over heel Vlaanderen 200.000 extra openingsuren gecreëerd worden op voor het publiek – inzonderheid ook jongeren – interessante momenten, namelijk avonden en zondagen.

Allocatie	Libellé	Kredieten 2008	Stand van uitvoering begroting 2008
HF 43.03 B	Subsidies voor aanvullende tewerkstelling in de sportsector	2.000.000	100 %

10.4.8.2 Prognose begrotingsjaar 2009

Het project wordt eind 2008 gelanceerd en loopt door tot eind 2009. De middelen hiervoor heb ik integraal voorzien op mijn begroting 2008.

10.4.9 **Brede School met Sportaanbod**

10.4.9.1 Terugblik voorbij regeerperiode

Een Brede School is een duurzaam netwerk van gelijkwaardige partners uit een lokale gemeenschap die dezelfde doelen nastreven. De bibliotheek, de sportdienst, kinderopvang, culturele verenigingen, ... en de school proberen elkaar te vinden in een aantal gezamenlijke doelstellingen die inspelen op lokale behoeften. De brede school werkt op die manier aan gelijke onderwijskansen, aan het uitbreiden van de ervaringswereld, aan het creëren van ontmoetingsplaatsen en vormingsmomenten en dat voor kinderen, jongeren en volwassenen. Brede scholen zijn per definitie gebaseerd op lokaal maatwerk en bestaan er dan ook in vele soorten en maten. In de Brede School-projecten, neemt de Vlaamse overheid vooral de rol van facilitator op. Door ondersteuning te bieden op verschillende terreinen, zowel inhoudelijk als financieel, wil ze bijdragen tot een betere afstemming tussen de verschillende betrokken sectoren. Zo zorgt een stuurgroep met vertegenwoordigers van cultuur, jeugd, sport, onderwijs en welzijn, die eerder al de ontwikkeling van een visietekst coördineerde, voor de verdere opvolging en ondersteuning van de in 2006 opgestarte pilootprojecten. In het voorjaar van 2007 lanceerden we een projectoproep Brede School, waarin de nadruk lag op de toeleiding van jongeren van middelbare schoolleeftijd naar vrijwilligerswerk enerzijds en naar het brede vrijetijdscircuit anderzijds. Acht projecten werden aanvaard voor subsidiëring en gingen in dat najaar van start. Eén van deze projecten is een Brede School-project van Buurtsport Brussel.

Een ander brede school-gerelateerd project, de Flexibele Opdracht van de Leerkracht Lichamelijke Opvoeding, kortweg het Follo-project, startte in 2001 door een samenwerking tussen Sport en Onderwijs. Doel van het project was zoveel mogelijk jongeren op een verantwoorde manier te laten en te leren bewegen via het inschakelen van de leerkracht L.O. in de naschoolse sportbeoefening in school, gemeente en sportclub en de jongeren zo te stimuleren om lid te worden van een sportclub. De positieve ervaringen met het Follo-project gedurende de eerste twee pilootjaren, hebben geleid tot een duurzame verankering van het project vanaf het schooljaar 2004-2005 en tot een verdubbeling van het aantal Follo-leerkrachten tot 20. Sinds 2005 voorzien we jaarlijks 400.000 euro voor dit project op de Bloso-begroting.

In 2006 werd aan het Wetenschappelijk Steunpunt Sport, Beweging en Gezondheid de opdracht gegeven om bestaande initiatieven met betrekking tot de brede school met sportaanbod in kaart te brengen, een visie te ontwikkelen over hoe deze brede school zou kunnen geïmplementeerd worden en een stappenplan voor te leggen dat via pilootprojecten zou uitgetest kunnen worden. Vanaf het schooljaar 2007-2008 werd het pilootproject rond de flexibele opdracht van de leerkrachten LO geheroriënteerd naar een nieuwe actie "Brede school met sportaanbod". In het hoofdstuk "de sportparticipatie verhogen" komt dit project verder aan bod.

Allocatie	Libellé	Kredieten 2008	Stand van uitvoering begroting 2008
HF 41 10 B	Dotatie Bloso schoolsport	700.000	100%

10.4.9.2 Prognose begrotingsjaar 2009

Een aantal positief geëvalueerde projecten uit de projectoproep "toeleiding van jongeren naar vrijwilligerswerk en het vrijetijdsaanbod" wordt gecontinueerd via de middelen die werden voorzien. De Brede schoolprojecten zijn geïntegreerd in de budgetten voor de proeftuinen in het kader van het participatiedecreet. De budgetten voor deze proeftuinen worden door de Vlaamse Regering beslist.

Specifiek voor de brede schoolprojecten met een focus op toeleiding naar sportieve vrijetijdsbesteding voorzie ik een budget van 729.000 euro op een nieuw basisallocatie op programma HF. Het project “Brede school met sportaanbod” wordt vanaf het schooljaar 2008-2009 verder uitgebreid naar 28 VTE’s. Dankzij deze uitbreiding kunnen er op meer plaatsen in Vlaanderen projecten Sport na School, de Sportsnack, etc worden opgestart. Voor deze uitbreiding heb ik een extra bedrag van 229.000 euro voorzien binnen HF 41.14 B. Samen met het basisbedrag van 400.000 euro binnen de dotatie schoolsport voor het Bloso op HF 41.10 B maakt dit een totaal van 629.000 euro.

De proeftuin “Brede School” die voorzien is in het participatiedecreet, zal integraal gericht zijn naar leerlingen uit het secundair beroeps- en het buitengewoon onderwijs en naar sport. Leerlingen uit deze onderwijsvormen blijken immers immers significant minder aan sport te doen en minder sportkansen te krijgen dan hun leeftijdsgenoten uit de andere richtingen. Onder de naam “Sport-buiten-gewoon” zullen we binnenkort een projectoproep lanceren naar de verschillende scholen in Vlaanderen. Doel is de leerlingen zelf voorstellen te laten formuleren en hen mee initiatief te laten nemen om vanuit de school duurzame sportieve vrijetijdsprojecten op te zetten met minimaal één externe, aan de vrije tijd en sport gelinkte partner. Ander criterium is dat het project de schooluren moet overschrijden en moet binnentreden in de vrije tijd van de leerlingen. De subsidie voor elk project bedraagt maximaal 5.000 euro en in totaal is voor deze projectoproep 400.000 euro voorzien binnen HF 41.14 B.

HF 41 10 B	Dotatie Bloso schoolsport	700.000	700.000	770.000	10%
HF 41 14 B	Dotatie Bloso proeftuinen brede school		729.000*	729.000	100 %
* toegevoegd via BC 2 2008					

10.4.10 MIJN SPORT IS TOP: een mediaproject

Om de aandacht van de kijkers te behouden en ook andere subgroepen aan te trekken is het belangrijk regelmatig vernieuwing te brengen in programma’s. In 2008 heb ik daarom beslist samen met de VRT op zoek te gaan naar een nieuw format waarmee we vooral kinderen en jongeren konden bereiken. Vanaf juni werden 15 afleveringen van een sportreportage onder de naam ‘Mijn sport is top’ op Ketnet uitgezonden. Dit programma wil kinderen en jongeren stimuleren aan sport te doen. Het accent ligt op het laagdrempelige van sport, op de verschillende sportvarianten die voor elk kind wat wils bieden en op het feit dat sport leuk is en mensen samenbrengt. Presentator Pieter Embrechts en een BV ontdekken dagelijks een nieuwe coole sport. Ze krijgen daarbij de hulp van een kind dat heel goed is in die sport. Van zodra ze de sport onder de knie hebben, moeten ze dat ook bewijzen in een wedstrijdje! Onder andere volgende sporten kwamen aan bod: muurklimmen, rolstoelbasket, worstelen, kayak, mountainboarden, ropeskipping, baanwielrennen, tennis en boksen. Op HF 12.23 B hebben we hiervoor in 2007 110.000 euro voorzien.

10.5 SPORT & SPEL IN DE ONMIDDELIJKE WOONOMGEVING

Wij willen van het spelen, bewegen en sporten in de onmiddellijke woon- en leefomgeving van mensen – zeker ook van jonge mensen – één van onze topprioriteiten maken.

10.5.1 Stand van uitvoering van de begroting van het lopende begrotingsjaar

Naast de inspanningen voor recreatieve sportbeoefening via het decreet Sport voor Allen en meer specifiek het ‘Buurtsportproject’ werd in 2008 van start gegaan met de allereerste ‘Buitenspeeldag’. In samenwerking met de televisiezender Nickelodeon – die haar uitzendingen een hele namiddag staakte – en met de ondersteuning van de VVJ en het ISB organiseerden meer dan 100 gemeentebesturen in op 25 juni allerlei evenementen waarbij kinderen en jongeren ertoe aangezet werden om te spelen en sporten in hun buurt. Voor dit project werd een budget voorzien van 100.000€. Daarnaast liet mijn administratie in 2008 onderzoek voeren naar de relatie tussen de (on)beschikbaarheid van de

bespeelbare ruimte, de mate van buitenspelen en de gevolgen daarvan op de fysieke, sociale en psychische en emotionele ontwikkeling van de Vlaamse kinderen en jongeren (zie ook 8.2.2).

10.5.2 Prognose over de beleidsinvulling tijdens het volgende begrotingsjaar 2009

Aangezien alle betrokken partijen deze eerste editie positief evalueerden, hebben we beslist om ook in 2009 een Buitenspeeldag te organiseren. Op 13 februari plant mijn administratie, meer bepaald het IVA Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen, een colloquium rond buitenspelen. Op basis van een uitgebreid onderzoek zal daar ingegaan worden op de verschillende aspecten van het buitenspelen (impact, vooroordelen, belemmeringen, kansen, gevaren,...)

10.6 GEDRAGSCODE VOOR ONGANG MET JONGE MENSEN IN DE SPORTCLUB

10.6.1 Stand van uitvoering van de begroting van het lopende begrotingsjaar 2008

Naast de reeds eerder vermelde inspanningen op het vlak van jeugdsportbegeleiding en de inspanningsverbintenissen die in 2007 in het kader van de Panathlon verklaring gemaakt werden, betekende het voorontwerp van het decreet inzake de medisch en ethisch verantwoorde sportbeoefening een belangrijke stap vooruit voor de omgang met kinderen en jongeren in de sport. Dit decreet wil via een systeem van zelfregulering (de zogenaamde open coördinatiemethode) de aandacht voor een ethisch verantwoorde sportbeoefening zichtbaar en tastbaar maken. Het sluit aan bij de internationale ‘Code of Sport Ethics’ en de memorie van toelichting verwijst expliciet naar zowel de Panathlon verklaring als het Internationaal Verdrag inzake de Rechten van het Kind.

10.6.2 De beleidsinvulling tijdens het volgende begrotingsjaar 2009

Na de goedkeuring van het decreet kan het werk met de open coördinatiemethode aanvangen worden zodat in een eerste uitvoeringsbesluit thema’s kunnen worden opgegeven die zullen gelden als richtsnoer.

10.7 JEUGD EN TOPSPORT

10.7.1 Het topsportstudentenproject Hoger Onderwijs

Topsport kan in de meeste gevallen slechts gecombineerd worden met hogere studies, wanneer het studiecurriculum kan gespreid worden door middel van een individueel leertraject, bijvoorbeeld door het spreiden van één studiejaar over twee academiejaren, of een cyclus van twee studiejaar over drie academiejaren. Hierdoor wordt de kans op slagen groter, maar het volledige curriculum langer. Dit betekent dat de topsporter/student, en/of diegene wie hij/zij ten laste is, over een langere periode dan normaal met hoge studiekosten zit en inkomen derft door een latere intrede op de arbeidsmarkt. Maatregelen moeten er dus op gericht zijn om (1) de kosten verbonden aan de topsport te dragen, (2) de kosten verbonden aan het uitwerken en begeleiden van een individueel studietraject te compenseren en (3) in een vervangend inkomen te voorzien ter compensatie van de hogere studiekosten en het uitstel van een beroepsinkomen. Om die redenen kwam het “Topsportstudentenproject Hoger Onderwijs” tot stand, wat er toe heeft geleid dat de combinatie van topsport en studie in het hoger onderwijs werd geoptimaliseerd. Topsporters worden zo niet alleen aangemoedigd maar krijgen ook maximale kansen om een studiecarière in het hoger onderwijs aan te vangen, succesvol te voltooien en uitzicht te krijgen op een latere succesvolle beroeps-carière. Deze topsporters/studenten van de categorie elitesporters ondertekenen een arbeidscontract met het Bloso, waarbij de wedde sinds 1/1/2006 100% bedraagt van de gangbare barema’s, afhankelijk van het diploma, in een deeltijdse tewerkstelling (80%). De betrokken onderwijsinstelling, die de noodzakelijke studie- en examenfaciliteiten verleent, krijgt een bedrag van 3.000 euro voor de studiebegeleiding. Het BOIC voorziet voor deze topsporters/studenten voor hun topsportprogramma een budget van 20.000 euro per topsporter/student per academiejaar.

Het Topsportstudentenproject Hoger Onderwijs werd uitgebreid tot de categorie Beloftevolle Jongeren sinds het academiejaar 2004-2005. Deze topsporters/studenten ondertekenen een arbeidscontract met het Bloso, waarbij de wedde sinds 1/1/2006 100% bedraagt van het barema D, in een deeltijdse tewerkstelling (50%). De betrokken onderwijsinstelling, die de noodzakelijke studie- en

examenfaciliteiten verleent, krijgt een bedrag van 3.000 euro voor de studiebegeleiding. Het BOIC geeft voor deze topsporters/studenten van de categorie Beloftevolle Jongeren voor hun topsportprogramma een budget van 7.200 euro per topsporter/student per academiejaar.

In het academiejaar 2007-2008 werden 12 topsporters/studenten (7 Elitesporters en 5 Beloftevolle Jongeren) in dit project opgenomen.

10.7.2 Het tewerkstellingsproject voor jeugdtrainers topsport

In het Topsportactieplan Vlaanderen werd voorzien in de financiering van jeugdtrainers topsport (60 voltijdse equivalenten). De taken van de jeugdtrainers topsport binnen dit tewerkstellingsproject zijn:

- De noodzakelijke opleiding en begeleiding verzorgen van de getalenteerde jongeren op basisschoolniveau en/of in de eerste graad van het secundair onderwijs.
- Begeleiding van de sportclubs in de regio inzake noodzakelijke basisopleiding, door het ter beschikking stellen van meerjarige opleidingsprogramma's en specifieke bijscholingen (clinics) voor gediplomeerde trainers in de clubs.
- Talentdetectie door scouting van jongeren in de clubs, als voorbereiding op selectie voor de topsportgerichte basisopleiding door de sportfederatie/topsportschool.

N.a.v. de bilaterale gesprekken topsport werden de noden per sportfederatie in 2007 en 2008 verder in kaart gebracht. In 2008 voorzag ik 500.000 euro om dit project op te starten vanuit de werkmiddelen van het departement CJSM. Hiermee kon reeds 10,45 VTE ingevuld worden.

10.7.3 CARRIÈREBEGELEIDING van beloftevolle jongeren

Federaties en trainers focussen vooral op de sportieve invulling van de carrière van een atleet. Wetenschappelijk onderzoek en de ervaring van Australië, UK, Frankrijk, Nederland, ... toonden dat er betere resultaten worden behaald wanneer er ook voldoende aandacht wordt besteed aan de niet-sportieve facetten van de carrière van een atleet. In deze topsportlanden wordt de carrièrebegeleiding ingevuld door een afzonderlijk project buiten de sporttechnische begeleiding en federatie.

Atleetbegeleiding richt zich tot leerlingen/topsporters, beloftevolle jongeren (vanaf 18 jaar), elitesporters en ex-topporters en omhelst studiebegeleiding, carrièrebegeleiding, persoonlijke ontwikkeling/ontwikkeling van leefstijlvaardigheden en na-topportcarrièrebegeleiding tijdens de carrière als leerling topsporter, de carrière als student topsporter, de carrière als tewerkgestelde bij de Vlaamse Gemeenschap (of andere tewerkstelling), de na-topportcarrière (de periode tot tewerkstelling en integratie in de niet-sportwereld) met specifieke en aanvullende aandacht voor de transfer naar een andere sport (a) wanneer succes uitblijft bij de eerste sportkeuze en/of (b) na een eerste succesvolle sportcarrière. De atleetbegeleiding richt zich echter ook op het begeleiden en/of sturen van de trainer(s)/coach(es) en de Coördinator Topsport, het begeleiden en/of sturen van leefomgeving van de atleet en de samenwerking met sportpsycholoog/mentaal begeleider. De focus van het project dat in 2007 werd opgestart, is gelegd op het begeleidingstraject "topsport en studie". In 2008 wordt het luik "topsport en studie" verder uitgebouwd en de Task Force topsport adviseerde om het luik "topsport en werk / na-carrière" op te starten. Voor dit begeleidingsproject werd in 2008 een bedrag van 130.000 euro uitgetrokken.

10.7.4 OPLEIDING EN BIJSCHOLING van trainers elitesporters en beloftevolle jongeren

In het Topsportactieplan Vlaanderen werd voorgesteld om voor trainers B, trainers A en niet-gediplomeerde toptrainers van de topsportfederaties, alsook voor de trainers van de topsportscholen, clinics (bijscholingen) te organiseren over sportspecifieke en trainingstechnische onderwerpen. Deze clinics worden zes maal per jaar georganiseerd waarbij gerenommeerde trainers uit het buitenland kunnen ingeschakeld worden. Daarnaast zal voor trainers van de topsportfederaties de mogelijkheid gecreëerd worden om gespecialiseerde clinics in het buitenland te volgen. De afdelingen Topsport en Sportkaderopleiding van het Bloso zullen de interessante en sportspecifieke clinics in het buitenland detecteren en hierover de nodige informatie ter beschikking stellen van de topsportfederaties. De VTS heeft in 2007 de "procedure voor de ondersteuning van clinics georganiseerd door topsportfederaties in het kader van het Topsportactieplan Vlaanderen" uitgeschreven en kenbaar gemaakt. Op heden heeft enkel de GymFed hierop ingespeeld met een (goedgekeurde) aanvraag.

Daarnaast diende de VTS werk te maken van het opstellen en implementeren van de ontwikkelingslijn per sporttak. De ontwikkelingslijn geeft de verschillende ontwikkelingsfasen weer die dienen doorlopen te worden om het niveau van elitesporter te bereiken. Deze ontwikkelingslijn vormt de basis van ondermeer het trainingsprogramma in de sportfederatie en de clubs, van de VTS-opleiding van trainers en van het topsportervolgsysteem i.f.v. talentdetectie. Er werd vooropgesteld dat in een eerste fase de ontwikkelingslijnen uitgewerkt zouden worden van de topsportfederaties met een topsportschool. Nadien konden de andere topsportfederaties aan bod komen. De afdeling Topsport zal nauw betrokken worden bij het opstellen en evalueren van deze ontwikkelingslijnen. De uitwerking van dit actiepoint werd uitgesteld totdat de prestatielijn door de betrokken sportfederaties in overleg met de afdeling topsport, de topsportmanager en het BOIC is vastgelegd. Nadien zal in relatie hiermee de ontwikkelingslijn in functie van de sportkaderopleiding uitgeschreven worden.

10.7.5 AANVULLENDE SUBSIDIES TOPSPORTSCHOLEN

10.7.5.1 Aanvullende subsidies Vlaamse unisportfederaties voor Topsportscholen

Op 25 juni 2004 hebben de Vlaamse minister van Onderwijs en de Vlaamse minister van Sport, het Bloso, het BOIC, de BVLO, de VSF en de 3 grote Onderwijsskoepels een nieuw topsportconvenant ondertekend, dat uitwerking kreeg vanaf 1 september 2004. De doelstelling van het topsportconvenant is zeer talentrijke jongeren de kans te bieden hun sport op hoog niveau te beoefenen in combinatie met hun studies om zo een volwaardig diploma secundair onderwijs te behalen. De inrichting van bijkomende studierichtingen in combinatie met “topsport” werd hierdoor mogelijk gemaakt. Voor de derde graad ASO betrof het Moderne Talen – Topsport en Wiskunde – Topsport, voor de 2^e en 3^e graad TSO Handel – Topsport. Het onderwijsgedeelte binnen deze specifieke “Topsport”-studierichtingen wordt gefinancierd door het departement Onderwijs van het ministerie van de Vlaamse gemeenschap. Het gedeelte topsport binnen het onderwijscurriculum dient integraal gefinancierd te worden door de sportfederaties. Dit zijn alle kosten voor trainers, begeleiders, verplaatsingen, huur sportinfrastructuur, enz. De subsidiëring van de unisportfederaties, die participeren in een topsportschool, maakt deel uit van het integraal topsportbeleid zoals voorzien in het decreet van 13 juli 2001 (artikel 26, §2, 2^o).

In het Topsportactieplan Vlaanderen werd een verhoging vooropgesteld van de decretale subsidiëring van de topsportscholen teneinde de 12 naschoolse uren topsporttraining en een uitbreiding naar de middenschool mogelijk te maken. Het Topsportactieplan Vlaanderen voorziet in de uitbreiding naar de basisschool als voorbereiding op de topsportschool voor gymnastiek, tennis en zwemmen. Deze uitbreiding werd ten dele gerealiseerd via het ABCD-project (BeGold) inzake tennis en gymnastiek. Deze sporten verkrijgen sinds 2004-2005 structurele faciliteiten in de basisscholen voor topsportbeloften. Inmiddels werd ook een addendum aan het Topsportconvenant opgesteld en ondertekend, dat van kracht is sinds 1/5/2007, en dat voorziet in de aanstelling van een topsportschoolcoördinator per topsportschool, vrij van lesopdracht, die de volledige coördinatie (bovenbouw, middenschool en basisschool) uitvoert met de participerende sportfederaties (gebruik infrastructuur, transport, internaat, afwezigheden, planning bijlessen en bijwerking, planning stages, etc).

De sportfederaties dienen ontwikkelingslijnen uit te schrijven per sporttak en sportdiscipline i.f.v. de selectiecriteria voor de topsportschool. Hoewel werd vastgesteld dat een aantal sportfederaties verder werken/progressie maken in het opstellen van de ontwikkelingslijnen, blijkt dat dit niet steeds vertaald wordt in aangepaste selectiecriteria. Het Topsportactieplan Vlaanderen stelt dat de sportfederaties op basis van deze ontwikkelingslijn de noodzakelijke trainingsomvang en het wekelijkse trainingsvolume dienen te bepalen voor de opleiding in de topsportschool. Dit zal op basis van sportspecifieke parameters moeten vastgelegd worden. Om enige kans op resultaat te behalen dient nog heel wat uren naschools getraind te worden. De uitbreiding met 12 uur training buiten het curriculum werd gerealiseerd binnen de subsidiëring van de topsportscholen.

Ten einde de beschikbare middelen zo efficiënt mogelijk in te zetten is het noodzakelijk dat de topsportfederaties (de sportinfrastructuur van) hun topsportschool koppelen aan hun trainingscentrum. Dit leidt immers tot het rationeel inzetten van trainers en (para)medische staf, en staat eveneens garant voor een betere en vlottere communicatie en begeleiding van de andere topsporters. Een toenemend

aantal topsportfederaties heeft inmiddels de topsportschool effectief gekoppeld aan hun trainingscentrum.

De topsportfederaties zullen volgens het Topsportactieplan Vlaanderen meer aandacht dienen te besteden aan de kwaliteit en de uitstraling van de trainers werkzaam in de topsportschool. Gerenommeerde trainers zijn vaak een aantrekkingspool voor potentiële leerlingen/topsporters. Er zullen eveneens maatregelen dienen getroffen te worden om op regelmatige tijdstippen bijscholingen voor de trainers van de topsportscholen te organiseren.

In september 2008 hebben in Vlaanderen zes topsportscholen het nieuwe schooljaar aangevat. 729 leerlingen/topsporters in het secundair onderwijs kregen voor het schooljaar 2008-2009 een topsportstatuut. Hiervan hebben 662 leerlingen/topsporters zich ingeschreven in een topsportschool. Dit zijn 100 leerlingen/topsporters meer dan in het schooljaar 2007-2008.

In het schooljaar 2008-2009 waren 375 leerlingen/topsporters aangesloten bij een erkende Vlaamse unisportfederatie.

Voor de verschillende sporttakken geeft dit volgende cijfers: atletiek 42, badminton 17, basketbal 61, gymnastiek 40, handbal 40, judo 22, schermen 5, taekwondo 5, tafeltennis 6, tennis 9, triatlon 13, volleybal 45, wielrennen 21 en zwemmen 49. Elf topsportfederaties participeren in het schooljaar 2008-2009 in de middenschool van een topsportschool (atletiek, badminton, basketbal, gymnastiek, handbal, judo, schermen, tafeltennis, tennis, volleybal en zwemmen). Verder werden er 56 statuten 'topsportbelofte' toegekend aan leerlingen in het basisonderwijs (gymnastiek 36 en tennis 20). Niet erkende en/of niet voor topsport gesubsidieerde sportfederaties zoals de Vlaamse Ski en Snowboard Federatie (5 leerlingen/topsporters), de Koninklijke Belgische Voetbalbond (268 leerlingen/topsporters) en de Vlaamse Vereniging voor Golf (14 leerlingen/topsporters) participeren in het schooljaar met 287 leerlingen/topsporters in een topsportschool.

De begroting topsportscholen werd stelselmatig opgetrokken van ruim 750.000 euro in 2004 tot ruim 1,6 mio euro in 2008 en (begrotingsvoorstel) 1.975.000 euro in 2009. Het aantal noodzakelijke trainers (zowel binnen als buiten de lesuren) werd verder per topsportfederatie vastgelegd (quotaregeling) voor de schooljaren 2006-2007 en 2007-2008. (met tussenevaluatie na 2006-2007), en zal volledig volgens de geldende decretale normen gesubsidieerd worden. Inmiddels zijn de quota voor de volgende Olympiade goedgekeurd door de Task Force Topsport en meegedeeld aan de topsportfederaties.

10.7.5.2 Prognose 2009:

Voor 2009 wordt een verhoging van het krediet met 354 duizend euro voorgesteld, aangezien de dotatie niet langer volstaat om het toegekende quotum subsidieerbare lesgevers in de topsportscholen voor het schooljaar 2008-2009 te subsidiëren.

10.7.6 BE GOLD-PROJECTEN

Participatie in gemeenschappelijk (ABCD) project "Jonge topsporttalenten – Olympische spelen 2012-2016". Op 30/4/2004 werd een overeenkomst ondertekend tussen de Federale staat, de Vlaamse Gemeenschap (ministers Bart Somers en Marino Keulen), de Fransstalige Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en het BOIC om het gemeenschappelijk project "Jonge topsporttalenten – Olympische spelen 2012-2016" op te starten. Inmiddels is dit project bekend onder de naam en het logo "BeGold" (persconferentie ABCD van 27/11/2007). Dit project heeft als doel de financiering van specifieke projecten op het vlak van talentdetectie, talentontwikkeling en talentbegeleiding van jonge topsporttalenten met het oog op de Olympische Spelen 2012/2016. In dit project wordt een gemeenschappelijke "pot" aangelegd, waarin de Nationale Loterij, de Vlaamse Gemeenschap, de Franstalige Gemeenschap, de Duitstalige gemeenschap en het BOIC participeren. De Vlaamse sportfederaties, de Waalse sportfederaties, de sportfederaties van de Duitstalige gemeenschap, alsook de nationale sportbonden en de partners in ABCD kunnen projecten indienen. De ABCD-commissie beoordeelt de projecten en beslist over het bedrag, de aard en de periode van financiering. Op 30/11/2004 werd het project officieel voorgesteld aan de Vlaamse sportfederaties, de Waalse sportfederaties, de sportfederaties van de Duitstalige gemeenschap, de nationale sportbonden en werden de finaliteit, de basisfilosofie, de voorwaarden voor financiering en de procedure voor het

indienen van projecten meegedeeld. In 2008 werden BeGold-projecten van Vlaamse sportfederaties gefinancierd inzake Gymnastiek (180.000 euro), Zwemmen (120.000 euro), Roeien (80.000 euro), Tafeltennis (70.000 euro), Tennis (150.000 euro voor het schooljaar 2007-2008), Volleybal (120.790 euro), Ski (30.000 euro voor het seizoen 2007-2008), Wielrennen (bi-communautair project voor 330.000 euro), Judo (108.000 euro), Triatlon (70.000 euro), Kunstschaatsen (25.000 euro), Shorttrack (25.000 euro) en Atletiek (63.000 euro).

10.8 SAMENHANGEND BELEID VOOR DE KUNSTEDUCATIE

10.8.1 Terugblik

In het licht van mijn cultuurparticipatiebeleid, hebben we sinds 1999 via verschillende invalshoeken gewerkt aan het ontwikkelen van een cultuur- en kunsteducatiebeleid. Sinds 2001 worden ‘creatieve en originele artistieke projecten van en voor kinderen en jongeren’ gesubsidieerd. Waar het oorspronkelijk om een provisorisch en tijdelijk reglement ging, werd dit vanaf 2002 verankerd in het decreet op het Vlaams Jeugdbeleid. Kunsteducatieve verenigingen werkzaam onder de noemer landelijk georganiseerd jeugdwerk, konden, na een erkenning, vanaf 2002 o.b.v. een driejaarlijkse beleidsnota werkingssubsidies aanvragen. Die mogelijkheid bestaat nog steeds.

Vanaf 2002 konden kunst-/erfgoededucatieve verenigingen voor de jeugd d.m.v. projectmiddelen voor hun jaarwerking gesubsidieerd worden. Na wijzigingen in het decreet in 2005, konden deze verenigingen vanaf 2006 op basis van een beleidsnota voor 3 jaar (bij de eerste indiendatum was het mogelijk om ook voor 2 jaar een beleidsnota in te dienen) werkingssubsidies aanvragen. In het pas goedgekeurde decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid, blijft de mogelijkheid voor cultuureducatieve verenigingen voor jeugd bestaan om driejaarlijkse werkingssubsidies aan te vragen. Sinds 2004 krijgt kunsteducatie ook binnen het kunstenveld d.m.v. het Kunstendecreet een prominente rol toebedeeld. Verenigingen kunnen twee- of vierjaarlijkse werkingssubsidies of projectsubsidies aanvragen.

10.8.2 Stand van zaken uitvoering begroting 2008

De samenhang en afstemming tussen de decreten en andere actoren is niet altijd optimaal verlopen. In 2007 vond reeds overleg plaats tussen de adviescommissies kunsteducatie en jeugdcultuur en de Agentschappen Kunsten & Erfgoed en Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen m.b.t. subsidiëring en dossierbehandeling. Een grote kentering kwam er echter in 2008 met de oprichting van een ambtelijke werkgroep binnen het beleidsdomein CJSM waarin vertegenwoordigers zitten van het Departement CJSM, de Afdelingen Kunsten en Erfgoed van het IVA Kunsten & Erfgoed en van de Afdelingen Jeugd en VOLC van het IVA Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen. Daarnaast waren ambtenaren van het beleidsdomein CJSM betrokken bij de werking van de commissie Cultuur-Onderwijs, opgericht door mijn collega-minister bevoegd voor onderwijs, in navolging van het Rapport Bamford over kunst- en cultuureducatie in het onderwijs. Zij verleenden hun medewerking zowel op het vlak van administratieve ondersteuning van de commissie als binnen de klankbordgroep.

Ten slotte presenteerden we in september 2008 ‘Smaakmaker’, een beleids- en actieplan over cultuureducatie voor smakers en makers binnen het Vlaamse cultuur- en jeugdbeleid. Daarin expliciteerden we onze visie op de rol en plaats van cultuur- én kunsteducatie in Vlaanderen en het belang ervan binnen een Vlaams cultuurbeleid. Via een uitgebreide inventaris kan de lezer van ‘Smaakmaker’ kennismaken met de rijkdom van het cultuureducatieve veld. Bovendien vindt de lezer er een volledig overzicht van mogelijkheden om subsidies aan te vragen door een overzicht van de betrokken regelgeving.

10.8.3 De beleidsinvulling 2009.

De nota ‘Smaakmaker’ wijst op een aantal (ver)nieuw(d)e aandachtspunten voor wat betreft cultuureducatie. Dit behelst enerzijds meer aandacht voor sturing, coördinatie en overleg via o.m. een

ambtenarenwerkgroep, een netwerk cultuureducatie en een dag van de cultuureducatie. Anderzijds zijn er drie speerpunten waar wel de rest van deze legislatuur nog extra nadruk op willen leggen.

Door in te zetten op cultuurmakelaars en –bemiddelaars willen we toekomstgerichte concepten van cultuureducatie stimuleren. Sensibilisering en communicatie blijven essentieel in een participatie- en educatiebeleid. We staan nog meer voor de uitdaging om de brede sector aan mensen en instellingen aan te bieden, als een stevige en open structuur voor cultuureducatie.

Het afgelopen decennium zijn er heel wat organisaties bijgekomen die zich expliciet met cultuureducatie bezig houden. We voorzien bijkomende middelen om de geografische invulling en de spreiding over disciplines verder te verfijnen. Dit opdat er overal in Vlaanderen, en over alle domeinen heen, stevige vlaggenscheppen van cultuureducatie aan de slag zijn.

Bovendien starten er, in lijn met bovenstaande speerpunten, nog twee belangrijke projecten die cultuureducatie nog sterker positioneren binnen het zogenaamde eerste en derde milieu (zie eerder): dat van de gezinnen en van de verenigingen.

10.9 JONGE MENSEN ALS ACTIEVE ACTOREN IN KUNST & CULTUUR

Binnen de beleidsvelden Cultuur en Jeugd wordt er verder over gewaakt dat kinderen, jongeren en hun cultuur voldoende aan bod komen.

10.9.1 Stand van uitvoering tijdens het lopende jaar 2008 en terugblik

Via verschillende initiatieven werden kinderen, jongeren (en hun ouders) zoveel mogelijk betrokken bij cultuur. Denken we daarbij aan de ‘Vlieg’-projecten van Cultuurnet en de koppeling van de Klasseleerlingenkaart aan de CJP-kaart afgelopen jaar. Op 1 juli 2008 werd binnen dit kader een belangrijke stap genomen: vanaf die dag werd het voor elk kind of jongere jonger dan 26 jaar mogelijk om voor maximum 1 euro een landelijk (erkend) museum of een Vlaamse instelling te bezoeken. Bovendien werd 200.000 euro vrijgemaakt voor de organisatie AmuseeVous om het aanbod op een aantrekkelijke manier te communiceren en de doelgroep toe te leiden.

Met het nieuwe decreet houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid van 18 juli 2008 werd een aantal aanpassingen gemaakt o.m. aan de regelgeving voor de subsidiëring van jeugdculturele initiatieven. In het vorige decreet stond het voorbehoud dat jongeren het project buiten hun beroep om moesten organiseren. Voor jonge kunstenaars was dit vaak een probleem. In het nieuwe decreet, dat voor de projectsubsidies van kracht gaat vanaf januari 2010, is dit voorbehoud weggenomen. Daardoor krijgen jonge kunstenaars (tot en met 25 jaar) en/of kunstzinnige jongeren de mogelijkheid om ondersteuning te vragen voor hun projecten.

Ditzelfde decreet vraagt aan verenigingen die werkingsubsidies aanvragen om de beleidsnota tot stand te laten komen na een democratisch proces in de vereniging en een bevraging van de doelgroep. Dit om jonge mensen de kans te geven om actief een rol op te nemen binnen een organisatie en om verenigingen te stimuleren om in hun aanbod rekening te houden met hun doelgroep.

Op het lokale niveau ging in 2008 het project ‘Jeugdcentraal’ van start. Dit project van de Vereniging Vlaamse Jeugddiensten- en -consulenten, in samenwerking met de kunsteducatieve vereniging Mooss VZW, wil artistieke jongerenprojecten een kans geven en dit binnen de context van de begeleiding en ondersteuning die jeugdcentra daarvoor kunnen bieden.

10.9.2 De beleidsinvulling tijdens het volgende begrotingsjaar 2009

CJP en de afdeling Jeugd bereidden in 2008 de volgende ‘Smakers’ voor, waarvan de voorstelling voorjaar 2009 zal gebeuren. In Smakers dragen jongeren van 15 tot 25 actief bij tot de inhoud van het boek, doordat ze als jonge reporters aan de slag gaan of samen met leeftijdsgenoten bepaalde onderwerpen zelf uitwerken.

Vanaf 2009 wordt 1.000.000 euro voorzien voor de invoering van de hierboven reeds vermelde 1 euro-maatregel, via het nieuwe cultureel-erfgoeddecreet. Dit geld zal gebruikt worden om de financiële repercussies op te vangen, maar ook voor flankerende en faciliterende maatregelen. Het

wegnemen van de financiële drempel volstaat immers niet. **AmuseeVous vzw** staat daarom in voor een toeleidings- en communicatiecampagne rond de 1-euro maatregel. De maatregel en het aanbod moeten immers op een aantrekkelijke manier naar het doelpubliek gecommuniceerd worden, en kinderen en jongeren moeten via speciale acties toegeleid worden naar de musea. Hiermee kwamen we zelf tegemoet aan mijn voorstel op de Europese Raad van jeugdministers en cultuurministers om in de aanloop naar het Europees Jaar voor een ‘Creative Europe’ in 2009 de participatie van jongeren aan cultuur binnen Europa te verbeteren en verbreden en overall de Europese jongeren toegang te verschaffen tot ‘nationaal gesubsidieerde cultuurhuizen’. (zie ook hoofdstuk 8 Internationaal Jeugdbeleid)

11 DE VLAAMSE INTER-PROFESSIELE AKKOORDEN (VIA’S)

11.1 VIA

11.1.1 Terugblik

De toepassing van de opeenvolgende collectieve akkoorden in de social-profit / non-profit sector heeft een belangrijke impuls gegeven voor de verbetering van de arbeidsvoorwaarden in het sociaal-cultureel werk, onder meer dus ook in het jeugdwerk.

De akkoorden hadden tot doel het statuut van de werknemers die actief zijn in de betrokken sectoren te optimaliseren. Het is trouwens door het beroep aantrekkelijker te maken dat de instroom van voldoende personeel en voldoende gekwalificeerd personeel kan verhogen. De Vlaamse Regering en de sociale partners verbinden zich ertoe om in gezamenlijk overleg een aantal maatregelen te concretiseren.

Dit hield in dat de loonvoorwaarden in de sector aantrekkelijker worden gemaakt en de kwalitatieve arbeidsomstandigheden worden verbeterd. De maatregelen verhoging van de eindejaarspremie, de harmonisering van de loonbarema's en de opbouw van een derde pensioenpijler hebben een belangrijk effect op de loonsituatie van de werknemers in de organisaties. De verbetering van de kwalitatieve arbeidsvoorwaarden werd gerealiseerd via de toekenning van premies voor vorming, management-ondersteuning en extra-verlof.

Vanaf het eerste VIA-akkoord werd het jeugdwerk mee opgenomen in het toepassingsgebied van de akkoorden. Zoals voor de andere sectoren ontvangen alle erkende organisaties subsidies om de maatregelen uit het VIA-akkoord te kunnen uitvoeren. Voor het jeugdwerk werd de notie erkende organisaties nog uitgebreid naar de lokale jeugdwerkorganisaties, die als indirect gesubsidieerd worden beschouwd ... via de gemeentelijke of provinciale jeugdwerkbeleidsplannen.

Vanaf het derde VIA-akkoord worden ook budgetten voorzien voor de publieke sector van het jeugdwerk – gemeentelijke jeugddiensten.

De organisaties in het jeugdwerk ontvangen de subsidies voor de uitvoering van het VIA-akkoord langs verschillende kanalen :

- de afdeling jeugd
- het departement cjsm
- het sociaal fonds voor social-cultureel werk.

De budgetten voor de uitvoering van deze akkoorden zijn daarom ook terug te vinden op verschillende programma's –HC en HG - en verschillende basisallocaties.

Het in 2005 afgesloten Vlaams Intersectoraal Akkoord 3 (social profit) kreeg vanaf 2006 toepassing. Dit betekende dat de Vlaamse overheid de financiering van de werkgevers waarmee zij een subsidiërende relatie heeft zal verhogen met de bedragen die binnen dit akkoord zijn afgesproken. Binnen mijn bevoegdheden gaat het dan specifiek over werkgevers die gevat worden door het PC 329 (sociaal-culturele sector, waaronder jeugdwerk).

Het VIA-akkoord bestaat uit drie onderdelen:

- personeelsuitbreiding;
- verhoging van de koopkracht door de verhoging van de eindejaarspremie en door de opbouw van een tweede pensioenpijler;
- verbetering van de kwaliteit door verlichting van de werkdruk en door managementondersteuning.

Een personeelsuitbreiding, m.a.w. het creëren van werkgelegenheid. Dit gebeurt door o.a de verhoging van subsidies via de beleidsruimte waarover elke minister beschikt. Deze beleidsuitbreiding voor PC 329 startte vanaf 2007.

Een tussenkomst voor de verhoging van de eindejaarspremies van de werknemers, m.i.v de gesco's en de werknemers gegenereerd via de sociale maribel. Deze tussenkomst wordt op twee manieren georganiseerd:

- Voor de werknemers die werken bij werkgevers waarmee de Vlaamse overheid een rechtstreekse subsidierelatie heeft, wordt de verhoging toegevoegd aan ofwel het geldende decreet ofwel de nominatimtoelage;
- Voor werknemers die werken bij werkgevers die gevat worden door mijn beleid, maar waarmee geen rechtstreekse subsidierelatie bestaat (o.a werkgevers binnen de decreten lokaal en regionaal beleid), wordt deze tussenkomst betaald via het Sociaal Fonds voor de Sociaal Culturele Sector.
- Een tussenkomst voor de werkgevers voor de financiering van arbeidsduurvermindering en de managementondersteuning. Deze tussenkomst wordt voor alle werkgevers betaald via het Sociaal Fonds.

Naast de impact op de subsidiëring van werkgevers binnen het PC 329, geldt VIA3 ook voor de werknemers in de publieke sector die gevat worden door mijn beleidsvoering (o.a werknemers – contractuele en/of statutaire ambtenaren - binnen gemeentebesturen) die direct gelinkt zijn aan de uitvoering van de decreten lokaal cultuur-, jeugd- of sportbeleid. Het aandeel VIA3 middelen werd bij begroting al het decreet gemeentelijk en provinciaal jeugdbeleid toegevoegd.

11.1.2 Stand van uitvoering van de begroting van het lopende begrotingsjaar 2008

Vanaf 2008 werd de VIA3-verhoging in de begroting opgenomen.

In onderstaande tabel wordt de verhoging met VIA per BA duidelijk zichtbaar

			2008	2009 (geïndexeerd)
HG	3301C	SUBSIDIES AAN DE LANDELIJK GEORGANISEERDE JEUGDVERENIGINGEN (DECREET 29.3.2002)	416.022	584.280
HG	3307C	SUBSIDIES VOOR DE PARTICIPATIE VAN, COMMUNICATIE OVER EN INFORMATIE AAN DE JEUGD (DECREET 29 MAART 2002)	22.357	31.400
HG	3309C	SUBSIDIE AAN DE VZW STEUNPUNT JEUGD (DECREET 29.03.2002)	14.401	20.226
HG	3311C	SUBSIDIE AAN DE VZW JEUGDRAAD VOOR DE VLAAMSE GEMEENSCHAP (DECREET 29.03.2002)	3.152	4.427
HG	3315C	SUBSIDIE VOOR DE VZW CENTRUM VOOR JEUGDTOERISME (DECREET VAN 3 MAART 2004)	4.810	6.755
HG	3325C	SUBSIDIE AAN DE VZW ALGEMENE DIENST VOOR JEUGDTOERISME (DECREET VAN 3 MAART 2004)	9.231	12.965
HG	3329C	SUBSIDIE AAN DE VZW VERENIGING VAN VLAAMSE JEUGD- CONSULENTEN EN JEUGDDIENSTEN	8.572	12.039

HG	3332C	SUBSIDIE AAN DE VZW JINT - COORDINATIEORGAAN VOOR INTERNATIONALE JONGERENWERKING (DECREET 29.03.2002)	9.447	13.268
HG	4301C	SUBSIDIES VOOR HET UITVOEREN VAN EEN LOKAAL JEUGDWERKBELEIDSPLAN (DECREET 14 FEBRUARI 2003)	193.536	271.539
HG	4302C	SUBSIDIES VOOR HET UITVOEREN VAN EEN PROVINCIAAL JEUGDWERKBELEIDSPLAN (DECREET 14 FEBRUARI 2003)	18.998	26.655

11.1.3 Prognose over de beleidsinvulling tijdens het volgende begrotingsjaar 2009

Zie bovenstaande tabel

11.2 DAC-REGULARISATIE

11.2.1 Beleidsvoering tussen 1999 en 2009

In het Vlaams Intersectoraal Akkoord voor de Social Profitsector 2000-2005 (VIA 2000 werd ook de regularisatie van de DAC-werknemers in de social-profitsectoren ingeschreven.

Alle DAC-projecten in de sectoren sociaal-cultureel werk, jeugd en sport werden als gevolg daarvan tussen 2001 en 2002 geregulariseerd:

- Per 1 januari 2002 werden de door de Vlaamse Gemeenschap landelijk erkende organisaties en hun lokale en regionale afdelingen, die ressorteren onder de bevoegdheid Cultuur en Jeugd en Sport in de eerste regularisatiegolf geregulariseerd;
- Per 1 juli 2002 werden de lokale en regionale jeugdwerkorganisaties: jeugdhuizen, jeugdcentra en werkingen kansarme jeugd, geregulariseerd;
- Per 1 januari 2003 werden de lokale of regionale sociaal-culturele organisaties en de nog resterende niet-erkende organisaties in de culturele sector geregulariseerd, evenals de projecten binnen de sportsector.

Deze regularisatie hield zowel voor de organisaties als voor de werknemers belangrijke voordelen in. De werknemers kregen een contract met dezelfde loonvoorwaarden als de andere werknemers in de organisatie:

De organisaties konden, los van de specifieke DAC-reglementering een eigen personeelsbeleid voeren. De regeling voorzag in de volledige subsidiëring van de loonkost voor de in de regularisatie overgenomen personeelsleden, voor zover zij werden betaald volgens de sectorale arbeidsvoorwaarden.

Met het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector, werd een algemeen kader voor de integratie van de tewerkstellingsprojecten in de structurele subsidieregelingen uitgewerkt.

Voor het landelijk georganiseerd jeugdwerk werd dit decreet van toepassing door het Besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2005.

In de sector van de jeugdverblijfcentra werden de bestaande DAC-projecten reeds eerder geïntegreerd in de structurele subsidiëring met het decreet van 3 maart 2004 houdende erkenning en subsidiëring van jeugdherbergen, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme. Met dit decreet werden de DAC-tewerkstellingsplaatsen evenredig verdeeld over de jeugdverblijfcentra en jeugdherbergen die in aanmerking komen voor personeelssubsidie.

11.2.2 Stand van uitvoering van de begroting 2008

Het decreet van 7 mei 2004 bepaalt dat de arbeidsplaatsen van geregulariseerde DAC-werknemers die na de regularisatie uit dienst zijn gegaan, kunnen worden herverdeeld binnen de sector waarin ze tewerkgesteld waren.

11.2.2.1 Landelijk georganiseerd jeugdwerk

Een eerste herverdeling van de arbeidsplaatsen van geregulariseerde DAC-werknemers die na de regularisatie uit dienst zijn gegaan in het landelijk georganiseerd jeugdwerk gebeurde naar aanleiding van de beleidsperiode 2007-2009. Vierentwintig voltijdse en twee halftijdse arbeidsplaatsen werden herverdeeld over andere landelijk georganiseerde verenigingen. De erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen aan wie deze aanvullende personeelssubsidies uiteindelijk werden toegewezen ontvangen in de beleidsperiode 2007-2009 voor de loonkosten van deze extra personeelsleden jaarlijks een forfaitair bedrag van 35.510 euro per voltijds equivalent samen met de voorschotten landelijk jeugdwerk. Dat bedrag wordt aangepast aan de evolutie van de gezondheidsindex.

11.2.2.2 Lokaal en regionaal jeugdwerk

In artikel 16 van hoger vermeld decreet staat dat de eerste verdeling van de uit dienst gegane geregulariseerde DAC werknemers voor het lokale jeugdwerkbeleid ten vroegste zou gebeuren naar aanleiding van de lokale jeugdwerkbeleidsplannen 2008-2011.

Teneinde hiervoor een regeling uit te werken werden in het najaar van 2006 de gegevens van de ex-DAC-tewerkstelling in lokale organisaties geactualiseerd via een bevraging.

Dankzij deze bevraging beschikt de Vlaamse administratie nu over een geactualiseerd overzicht van de lokale organisaties die nog personeelsleden in dienst hebben en die in het kader van het decreet van 7 mei 2004 loonsubsidies ontvangen. Alhoewel er op basis van deze bevraging enkele pistes voor een herverdeling van de geregulariseerde DAC werknemers in het Lokaal jeugdwerk werden onderzocht, hebben we hierover nog geen beslissing genomen.

11.2.3 Prognose over de beleidsinvulling 2009

11.2.3.1 Landelijk georganiseerd jeugdwerk

In het kader van de beleidsperiode 2010-2012 zal een tweede herverdeling van de geregulariseerde arbeidsplaatsen binnen het landelijk georganiseerd jeugdwerk plaats vinden. Zeven voltijdse en één halftijdse arbeidsplaats komen in aanmerking voor herverdeling over andere landelijk georganiseerde verenigingen. Concreet betekent dit dat na deze herverdeling er in het landelijk georganiseerd jeugdwerk nog 21,80 voltijdse arbeidsplaatsen zijn waarin geregulariseerde DAC werknemers met garanties zijn tewerkgesteld. Deze betrekkingen kunnen in de toekomst voor herverdeling in aanmerking komen indien de titularis de betrekking verlaat omwille van ontslag, pensionering...

11.2.3.2 Lokaal en regionaal jeugdwerk

Aangezien er naar aanleiding van de beleidsperiode van de Lokale Jeugdwerkbeleidsplannen 2008-2011 geen herverdeling heeft plaats gevonden voor de lokale en regionale geregulariseerde DAC werknemers, wordt dit verschoven naar een volgende beleidsplanperiode 2012-2015.

12 UITLEIDING

Deze beleidsbrief sluit een periode af van bijna 10 jaar ministerschap van Jeugd. In 1999 bestond er geen – nooit tevoren – Vlaams minister van jeugd, met deze titel ook expliciet en officieel bij de bevoegdheden vermeld. Dit decennium mogen we in deze context bepalend noemen. Eerst ontstond het Vlaams Jeugdwerkbeleidsplan, naar analogie van wat de Vlaamse overheid van provincies en gemeenten vroeg. Het jeugdwerk verdiende deze planmatige aanpak, als belangrijk onderdeel van een breder jeugdbeleid. Het jaar daaropvolgend, in 2001, groeide het eerste jeugdbeleidsplan. Bij opmaak en opvolging bleek hoe nieuw en ook wel moeizaam de notie jeugdbeleid ingang vond en tot een operationele aanpak kon worden vertaald. Bij de daaropvolgende legislatuur werden beide plannen voorspelbaar in één omvattend Vlaams Jeugdbeleidsplan geïntegreerd. De lessen uit de eerdere ervaring leidden naar zowel een samenhangende beleidsvisie, nl. deze van het *categoriale* beleid en een daarop gebaseerde pragmatische aanpak via een aantal beleidskruispunten. Mede door de betrokkenheid van collega-ministers kreeg deze coördinerende en integrerende taak een concrete invulling: bescheiden maar haalbaar. Tegelijkertijd vonden aandacht en opvolging van kinderrechten hun specifieke plaats als wettelijk en ethisch kader, met een aparte beleidsaandacht.

Bijna op het einde van deze legislatuur kon de beleidscirkel worden gesloten met het vernieuwde decreet op het Vlaams jeugdbeleid. Hiermee verwierf het Vlaams jeugdbeleid een wettelijke basis, een verankerde visie op jeugdcategoryaal beleid en een samenhangend pakket aan instrumenten. Daaraan gekoppeld blijft een gediversifieerd subsidiesysteem voor jeugdwerk, en initiatieven en structuren voor de kinderrechten en bredere jeugdthema's en uitdagingen.

Dit alles kreeg gestalte via een intensieve en constructieve dialoog met tal van partners. De Vlaamse Jeugdraad groeide (en groeit) naar een stevige adviesverlener, met een brede radar en een uitdijende methodiek. Tegelijkertijd is het jeugdwerk – via de Vlaamse Jeugdraad – stevig verankerd in de Strategische Adviesraad Cultuur, Jeugd, Sport en Media, zowel in de overkoepelende als in de sectorraad Sociaal-cultureel Werk.

De belangrijkste uitdaging blijft het operationeel maken van dit nieuwe decreet Vlaams Jeugd- en kinderrechtenbeleid. Het moet een belangrijke stap betekenen op weg naar meer en beter Vlaams jeugdbeleid. Het verankeren en structureren van een specifiek jeugdcategoryaal beleidsinstrumentarium, legt immers de basis voor een meer slagkrachtige en integralere beleidsvoering voor kinderen en jongeren. De integratie, maar met expliciete vermeldingen en aangrijpingspunten, van de kinderrechten blijft hierbij een belangrijke uitdaging.

Tegelijkertijd drijft het jeugdbeleid mee op bredere beleidskeuzes, die er ook concreet op ingrijpen. We denken hierbij aan de specifieke beleidsvoering interculturaliseren en het participatiedecreet, maar ook het verder en vooral concreet invullen van de beleidsprioriteiten jeugdinformatie en recent ook cultuureducatie.

Bert ANCIAUX

Vlaams minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel

13 BIJLAGEN

13.1 OPVOLGING VAN RESOLUTIES EN MOTIES VLAAMS PARLEMENT

13.1.1 Motie beleidsnota Jeugd

Op 6 december 2004 werd een motie aangenomen betreffende de beleidsnota Jeugd. De motie nodigde uit om de vooropgestelde beleidsprioriteiten uit de beleidsnota om te zetten in concrete beleidsdoelstellingen en maatregelen en hierbij zowel aandacht te hebben voor continuïteit als voor actualisering, uitbreiding en vernieuwing. Er werden hierbij ook een aantal beleidsprincipes geformuleerd die te kaderen zijn binnen de nood aan horizontale en verticale beleidsafstemming en communicatieve planning. Met de opmaak van het tweede Vlaamse jeugdbeleidsplan kan gesteld worden dat hier een antwoord op is gegeven. Ook werd, zoals gevraagd, een positieve en emanciperende houding ten aanzien van kinderen, jongeren en hun organisaties in het plan centraal gesteld, en werd de advisering van de Vlaamse Jeugdraad en de kindeffectrapportage als hulpmiddel aangewend.

13.1.2 Met redenen omklede motie over de koppeling van subsidies voor sport-, cultuur- en jeugdverenigingen aan quota voor allochtonen en over allochtonen in cultuur-, jeugd- en sportverenigingen.

Op 13 april 2005 werd een motie in plenaire zitting aangenomen respectievelijk over de koppeling van subsidies voor sport-, cultuur- en jeugdverenigingen aan quota voor allochtonen en over allochtonen in cultuur-, jeugd en sportverenigingen. In de motie werd gevraagd dat de strategische doelstellingen met betrekking tot diversiteit en interculturaliteit in de beleidsnota's Jeugd en Cultuur 2004-2009 geconcretiseerd worden in een diversiteitsplan en in uitvoering gebracht worden, in samenspraak met de diverse actoren. De motie vroeg ook aandacht voor enerzijds de eigenheid van de verschillende verenigingen, actoren, sectoren, disciplines en etnische-culturele minderheden, en anderzijds de onderlinge en interne kennismaking, ontmoeting en samenwerking te stimuleren, zowel op het individuele als op het collectieve vlak.

De doelstellingen zoals geformuleerd in de beleidsnota werden geconcretiseerd in specifieke doelstellingen voor het meer en beter intercultureel maken van de sectoren Cultuur, Jeugdwerk en Sport. Deze beleidsvoering werd in gezamenlijk overleg opgesteld tussen mijn administraties en kabinet, steunpunten, intermediaire organisaties, sectoren en subsectoren met engagementen vanuit de diverse betrokken partijen. De acties op Vlaams niveau werden gecentreerd op twee sporen. Het eerste spoor, het bestendigen van de aandacht voor interculturaliteit, wordt verwezenlijkt door interculturaliteit als criterium in te schrijven in de cultuur-, jeugdwerk- en sportdecreten en door de adviesraden en de advies- en beoordelingscommissies te interculturaliseren. Binnen het ministerie van Cultuur, Jeugd, Sport en Media en organisaties die dicht bij de Vlaamse overheid staan, worden inspanningen ondernomen om het personeelsbestand op diverse niveaus te diversifiëren en interculturaliseren.

Via een tweede spoor, begeleidende maatregelen en experimenteerruimte, worden binnen en buiten de bestaande decreten middelen vrijgemaakt voor interculturaliteit, wordt binnen het departement CJSM een kennisknooppunt opgericht dat kennis en expertise inventariseert, duidt en ontsluit en wordt voorzien in een opvolging en coaching van beoordelingscommissies en adviesraden.

Deze beleidsvoering releveert duidelijk mijn ambities over interculturaliteit. De vermelde acties werden intussen opgestart. Om deze aanpak actief op te volgen en duurzaam overleg te hebben bij de toepassing ervan, werd binnen het departement CJSM een platform interculturaliseren opgericht. Het Kabinet van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel, het Departement en de IVA's van het beleidsdomein, het Minderhedenforum, de VVSG, een aantal steunpunten en intermediaire organisaties maken er deel van uit. De website www.interculturaliseren.be voorziet de sectoren van informatie i.v.m. het beleid, goede praktijken en dergelijke meer.

13.1.3 Resolutie betreffende het voortbestaan van kampplaatsen

Op 24 mei 2006 werd een resolutie goedgekeurd betreffende het voortbestaan van kampplaatsen. Door de bovenvermelde parlementsleden werd gevraagd ‘de nodige acties te ondernemen om de hoeveelheid, de kwaliteit en de diversiteit van het aanbod aan jeugdverblijfinfrastructuur te versterken, ondermeer door voldoende budgetruimte te voorzien’. In het kader van de toepassing van het decreet van 3 maart 2004 houdende erkenning en subsidiering van jeugdherbergen, jeugdverblijfscentra, ondersteuningsstructuren en de vzw ADJ wordt er jaarlijks een aantal personeelssubsidies toegekend aan jeugdverblijfscentra type C.

In opvolging van de resolutie over het voortbestaan van kampplaatsen werd in juli 2007 een Ronde tafel georganiseerd rond de problematiek van de jeugdverblijfscentra. Naast de Minister van Ruimtelijke Ordening en de Minister van Jeugd waren ook de Minister van Toerisme, de Minister-president en een vertegenwoordiger van de Minister van Leefmilieu en Natuur aanwezig. In opvolging van deze ronde tafel wordt aan een taskforce de opdracht gegeven een stramen voor inventarisatie uit te werken.

13.1.4 Resolutie van 16 mei 2007 over de evaluatie van het Extra Time – project voor internationale interculturele projecten van jongeren

De projecten binnen het Extra Time-project worden jaarlijks opgevolgd en geëvalueerd. Met de bekommernissen vervat in deze resolutie zal terdege rekening worden gehouden bij het opstellen van een nieuw uitvoeringsbesluit voor het decreet Vlaams jeugdbeleid. Dit wordt voorzien voor het voorjaar van 2009.

13.1.5 Resolutie betreffende een duurzaam ondersteunend en flankerend beleid voor het vrijwilligerswerk in de jeugd-, sport- en cultuursector in Vlaanderen

Om een duidelijk beeld te krijgen van de administratieve problemen waarmee vrijwilligers en verenigingen het meest worden geconfronteerd, lanceerden we eind 2006 samen met minister Bourgeois, bevoegd voor administratieve vereenvoudiging en met de Verenigde Verenigingen het project “Samen vereenvoudigen voor vrijwilligers en verenigingen”. De resultaten van de campagne werden in juli '07 gepresenteerd. In het kader van deze campagne werden verenigingen en vrijwilligers, over alle sectoren heen, bevraagd over de administratieve lasten waar ze mee geconfronteerd worden. De resultaten van de campagne bevestigen de knelpunten die we in het voorjaar van 2006 reeds verwoordden en hebben voornamelijk betrekking op het federale niveau. Deze administratieve lasten zullen dan ook aan de nieuwe federale regering overgemaakt worden. De meldingen die betrekking hebben op lokale regelgeving werden aan de VVSG en de VVP overgemaakt. De knelpunten die zich op het Vlaamse niveau situeren worden thematisch aangepakt met een concreet actieplan.

De specifieke problematiek van de vrijwilligerswetgeving hebben we tot aan de federale verkiezingen van 10 juni 2007 op regelmatige basis via onder andere het overlegcomité aangekaart. In 2007 hebben we, samen met de collega-minister voor Welzijn, een beheersovereenkomst afgesloten met het Vlaams Steunpunt Vrijwilligerswerk (VSVW). Via deze overeenkomst wordt ingegaan op de vraag naar het informeren en ondersteunen van alle vrijwilligers. Het VSVW krijgt namelijk specifieke opdrachten omtrent onder andere het informeren, stimuleren en ondersteunen van vrijwilligers, promotie en sensibilisering van het gehele vrijwilligerswerk en ook het informeren van de overheid. Specifiek inzake de wet betreffende de rechten van vrijwilligers heeft het langdurig wachten op de uitvoeringsbesluiten beslag gelegd op een goede communicatie aan het verenigingsleven en vrijwilligers.

We erkennen eveneens het belang van de ondersteuning van verenigingen die in precare situaties terecht komen. Niet enkel via de overeenkomst met het VSVW maar ook via mijn decreten op het lokaal cultuur, jeugdwerk- en sportbeleid investeren we sterk in de ondersteuning van het lokale verenigingsleven. In opvolging van de aanbevelingen die het overlegplatform ‘Sport voor Allen’ maakte, starten we vanaf 2008 het VerenigingsOndersteuningsProject (VOP) op. Binnen dit project zal

voor de sportverenigingen een Helpdesk geïntegreerd worden, alsook het inzetten van een aantal mensen om op het terrein verenigingen te begeleiden, op te leiden en te ondersteunen.

Ook de valorisering van ervaringen binnen een vrijwilligersengagement in de context van levenslang en levensbreed leren is een belangrijke evolutie. SoCiuS en het Steunpunt Jeugd dienden begin 2008 een subsidieaanvraag voor de realisatie van een portfolio-instrument voor niet-formele en informele leerervaringen in het erkende en/of gesubsidieerde volwassenenwerk en jeugdwerk. Met de ontwikkeling en het introduceren van dit portfolio in de betrokken werkvelden en bij deelnemers aan het sociaal-cultureel volwassenen- en jeugdwerk willen SoCiuS en het Steunpunt Jeugd een laagdrempelig instrument aanreiken dat toelaat om het levensbreed leren te valoriseren in functie van de persoonlijke ontwikkeling en de maatschappelijke participatie enerzijds en studie- en beroepskeuze en loopbaanontwikkeling anderzijds. Dit project kadert in het gecoördineerd en coherent EVC-beleid dat voorop geschoven wordt in de Competentieagenda. Deze bevat een aantal concrete engagementen van overheid, sociale partners en onderwijsverstrekkers om de competenties van mensen maximaal te ontwikkelen en in te zetten. De competentieagenda wil letterlijk iedereen mobiliseren om competenties te ontdekken, te ontwikkelen en in te zetten.

Het is de bedoeling om het project van SoCiuS en Steunpunt Jeugd twee werkingssubsidies te verlenen van 150.000 euro elk, één voor 2008 en één voor 2009, en dit op het budget van het Project Strategisch Onderwijs- en Vormingsbeleid (art. FC3332B van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse overheid voor het begrotingsjaar 2008). De werkingssubsidie voor 2009 hangt echter uitdrukkelijk af van een positieve evaluatie van het eerste werkingsjaar. Ten behoeve van die evaluatie vraagt de opdrachtgever een rapport met de volledige inhoudelijke uitwerking van het portfolio, m.n. het kader, een duidelijk een eenduidig begrippenkader dat door de betrokken sectoren van jeugdwerk en sociaal-cultureel volwassenenwerk gedragen wordt en de uitwerking van de verschillende competentiedocumenten in het portfolio.

13.2 REGELGEVINGAGENDA

De uitvoeringsbesluiten bij het nieuwe decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid worden opgemaakt en geïmplementeerd.

Titel initiatief	Betrokken regelgeving	Eventuele wettelijke deadline	Korte samenvatting van de beleidsdoelstellingen	Te doorlopen fases en hun timing	Wordt er een RIA opgesteld	Contactpersoon
Uitvoeringsbesluit bij het decreet houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid	Decreet van 18 juli 2008 op het Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid	Geen	Uitvoeringsmodaliteiten van het decreet bepalen	Goedkeuring door Vlaamse regering en parlement: februari 2009	JA	Johan Van Gaens Afdelingshoofd afdeling jeugd van het agentschap Sociaal-cultureel werk voor Jeugd en Volwassenen