

V L A A M S   P A R L E M E N T



Zitting 2001-2002

25 oktober 2001

**BELEIDSBRIEF**

**Jeugd**

**Beleidsprioriteiten 2001-2002**

ingediend door de heer Bert Anciaux  
Vlaams minister van Cultuur, Jeugd, Sport, Brusselse Aangelegenheden en Ontwikkelingssamenwerking

*Met deze beleidsbrief worden de basisopties van het regeerprogramma en de beleidsnota Jeugd 1999-2004 verder uitgewerkt. De beleidsbrief is de weergave van de visie van de functioneel bevoegde minister en vormt de basis van een debat in het Vlaams Parlement. In voorkomend geval zullen de uitvoeringsmaatregelen ter goedkeuring aan de Vlaamse Regering of het Vlaamse Parlement worden voorgelegd.*

## INHOUD

	Blz.
1. De decreten .....	5
– Het decreet houdende subsidiëring van de gemeentebesturen en de VGC inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid (decreet gemeentelijk jeugdwerkbeleid .....	5
– Het decreet houdende subsidiëring van de provinciebesturen inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid (decreet provinciaal jeugdwerkbeleid) .....	5
– Decreet Vlaams jeugdbeleid .....	6
– Deeltijdse vorming .....	7
– Decreet jeugdverblijfcentra .....	7
2. Informatie en participatie .....	7
– Subsidierereglement informatie-, communicatie en inspraakprojecten voor de jeugd .....	7
– Jongeren maken plannen .....	7
– Stemrecht op 16 jaar .....	8
3. Jeugdcultuur, jeugd en cultuur .....	8
– Onderzoek over fuifbeleid in Vlaanderen .....	8
– Onderzoek over jeugdcultuurbeleid .....	8
– Subsidierereglement i.v.m. artistieke producten en projecten voor en door jongeren .....	9
– Jeugdinfrastructuur met bovenlokaal belang .....	9
– Cultuur en onderwijs .....	9
– Popbeleid .....	10
4. Internationaal .....	10
5. Randvoorwaarden voor een goed Jeugdbeleid .....	11
– Overleg overheidsniveaus .....	11
– Jeugdonderzoek .....	11
– Statuut gemeentelijke jeugdconsulenten .....	11
– De afdeling Jeugd en Sport .....	11
– Het steunpunt Jeugd .....	12
– De jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap .....	12
– Het VIA-akkoord .....	13
6. Tot slot .....	13

Het jeugd(werk)beleid zoals het in de beleidsnota werd vooropgesteld werd verder geconcretiseerd in het eerste Vlaams Jeugdwerkbeleidsplan. In 2002 zullen we de ingeslagen weg verder blijven bewandelen, rekening houdend met de negenproef die we in dat Vlaams Jeugdwerkbeleidsplan vooropstelden.

Zo blijven communicatie en participatie belangrijk, tegelijkertijd als doel en als middel. Mensen uit het werkveld, kinderen en jongeren of de Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap blijven betrokken worden bij het concipiëren en uitwerken van nieuwe beleidsacties. Zo worden kinderen en jongeren door het beleid ‘herkend’, ze worden zichtbaar aanwezig gebracht in de beleidsontwikkeling.

Er blijft ook volop aandacht voor de mentale ruimte: kinderen en jongeren zijn volwaardige deelnemers aan onze samenleving, verdienen dus de nodige ‘erkenning’ door het beleid. Deze erkenning wijst naar de waardering op zich van de bijdrage van kinderen en jongeren in onze maatschappij, niet omwille van wat ze straks voor de samenleving kunnen betekenen, maar wel omwille van de volledige mensen die ze nu zijn.

Heel wat beleidsacties blijven er ook in 2002 op gericht fysieke ruimte, zowel formeel als informeel, te heroveren. We proberen dit te doen door een positieve sfeer te scheppen of door concrete impulsen te geven. Het hele jeugd(werk)beleid wil volgend jaar dan ook opnieuw een offensief en emanciperend karakter uitstralen waarbij de kracht van de jeugd en het jeugdwerk permanent wordt beklemtoond.

Specifiek voor het jeugdwerk blijven we op verschillende manieren werken aan een gevarieerd aanbod en een ruimere toegankelijkheid. Nieuwe netwerken blijven mogelijkheden krijgen, er is permanent kans op reflectie en profilering.

De complementariteit tussen de drie beleidsniveaus (gemeentes, provincies en de Vlaamse overheid) zal via het kerntakendebat verder worden uitgeklaard.

En tenslotte, in 2002 wordt voor het eerst een horizontale afstemming tussen de verschillende beleidsdomeinen van de Vlaamse overheid uitgeprobeerd. Dit zal gebeuren volgens de principes en acties vooropgesteld in het eerste Vlaamse jeugdbeleidsplan. Nog najaar 2001 zal dit jeugdbeleidsplan aan de regering en het parlement worden voorgelegd.

Elke indeling is een arbitraire keuze. In deze beleidsbrief kiezen we ervoor om te werken volgens vijf grote blokken waarbinnen we een ‘beleid in beweging’ samenvatten.

Het referentie- en evaluatiekader bij uitstek vormt ook hier het eerste Vlaamse Jeugdwerkbeleidsplan. Vanaf volgend jaar zal dit kader aangevuld zijn met het eerste Vlaamse jeugdbeleidsplan.

Achtereenvolgens bespreken we in deze beleidsbrief de grote decreten als instrumenten van het beleid, de inspanningen op het vlak van informatie en participatie, het beginnend beleid rond jeugdcultuur, het internationale jeugdbeleid en de randvoorwaarden die mee het beleid mogelijk maken.

## 1. DE DECRETEN

### **Het decreet houdende subsidiëring van de gemeentebesturen en de VGC inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid (decreet gemeentelijk jeugdwerkbeleid)**

Vanaf het begin van de legislatuur hechten we volop belang aan een positief en emanciperend jeugdbeleid, dat veel meer moet zijn dan enkel en alleen een jeugdwerkbeleid. Dit jeugdbeleid moet onder meer vorm krijgen in het (her)veroveren van ruimte voor de jeugd, permanente aandacht voor informatie en communicatie, inspraak en terugkoppeling én, tenslotte, een betere toegankelijkheid van alle jeugdvoorzieningen en het jeugdwerk in het bijzonder. Deze principes moeten niet alleen gelden voor het eigen Vlaamse beleidsniveau, maar evenzeer voor het provinciale en gemeentelijke niveau.

Het op 4 juli 2001 gewijzigd decreet gemeentelijk jeugdwerkbeleid kan helemaal in deze visie worden ingeschreven. Op 13 juli 2001 werden tevens de bijhorende uitvoeringsbesluiten goedgekeurd door de regering.

Het gewijzigd decreet en zijn uitvoeringsbesluiten houden expliciet rekening met alle voornoemde principes. We denken hier vooral aan de participatie van kinderen en jongeren, de doorzichtigheid van de communicatieve planning, het versterken van het dialoogprincipe, de afstemming van beleidsacties ten behoeve van de jeugd en de aandacht voor de kwalitatieve invulling van de gemeentelijke plannen.

Aan het jeugdruimtebeleid wordt extra aandacht besteed via de vastlegging van de nieuwe prioriteit 'ruimte voor de jeugd'. Deze nieuwe prioriteit kreeg zijn beslag in een apart besluit 'betreffende de subsidiëring van gemeentebesturen die een jeugdruimtebeleid voeren als onderdeel van het jeugdwerkbeleid'. Gemeentebesturen zullen vanaf 2002 een verhoogd trekkingsrecht kunnen krijgen voor de opmaak en de uitvoering van een jeugdruimteplan.

Een decretaal kader is één zaak, een goed jeugd(werk)beleid een ander. Daarom zullen we volgend jaar verder aandacht besteden aan de opvolging van de gemeentelijke jeugdwerkbeleidsplannen en jeugdruimteplannen. Via het steunpunt en de afdeling Jeugd en Sport zal blijvend worden geïnvesteerd in de kwaliteit van deze lokale beleidsplannen. Dit kan onder meer gebeuren door mee invulling te geven aan of het opzetten van vorming rond de verschillende deelaspecten.

Inzake de afstemming van het jeugdwerkbeleid met het jeugdbeleid in de andere domeinen, moet verder worden onderzocht hoe het ontwikkelen van een sectoroverschrijdende visie en het wegnemen van decretale drempels impulsen kan geven tot betere samenwerking. Een mooi voorbeeld hiervan is de afstemming van het decreet gemeentelijk jeugdwerkbeleid en het decreet van 13 juli 2001 houdende het stimuleren van een kwalitatief en integraal lokaal cultuurbeleid. Binnen het strategisch project 'Contract JeugdSport' worden dan weer 'initiatieven geïnitieerd en ondersteund op het terrein van een structurele samenwerking tussen de scholen, de sportclubs en het lokale sportbeleid.

De afstemming tussen buitenschoolse kinderopvang, onderwijs, sport en jeugdwerk krijgt in 2002 extra aandacht.

### **Het decreet houdende subsidiëring van de provinciebesturen inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid (decreet provinciaal jeugdwerkbeleid)**

De grote principes voor de herwerking van het decreet gemeentelijk jeugdwerkbeleid gelden ook voor het decreet provinciaal jeugdwerkbeleid. In dezelfde trend wordt dan ook sinds eind 2000 binnen een stuurgroep gewerkt aan het decreet provinciaal jeugdwerkbeleid. De werkzaamheden rond de wijziging van dit decreet zullen ten vroegste pas volgend jaar

beëindigd worden. Dit heeft te maken met 3 elementen. Eerst en vooral de duidelijke behoefte om het kerntakendebat (dat pas in 2002 wordt afgerond) af te wachten.

Ook het evoluerend inzicht dat een samensmelting van het decreet op het gemeentelijk en het decreet op het provinciaal jeugdwerkbeleid vooropstelt, is aan de vertraging niet vreemd. Dit inzicht is vooral gegroeid vanuit de grote behoefte aan afstemming van de beleidsplannen en -inspanningen op gemeentelijk en provinciaal niveau, alsook de quasi gelijke geaardheid van de beide decreten.

Tenslotte willen wij duidelijk werken aan een verbreding en verdieping van het jeugdwerkeraanbod voor en met gehandicapte kinderen en jongeren. Hiervoor is een consensus nodig over de manier waarop een evenwichtig en kwalitatief aanbod van het jeugdwerk met gehandicapte kinderen en jongeren in alle Vlaamse provincies kan gegarandeerd worden.

Het uitstel van de herziening van het decreet is geen afstel. Een samengevoegd decreet kan, rekening houdend met de uitkomst van het kerntakendebat, klaargestoomd worden in de loop van 2002. Zo is het nieuwe decreet tijdig klaar voor het planningsjaar voor de lokale jeugdwerkbeleidsplannen in 2004 en het planningsjaar voor de provinciale jeugdwerkbeleidsplannen in 2005. Hierdoor komen er na 2002, het jaar waarvoor er binnen het decreet een overgangsregeling werd voorzien, volledige provinciale jeugdwerkbeleidsplannen voor de periode 2003-2004-2005. 2005 wordt dan het eerste planningsjaar waarin er volgens het nieuwe decreet provinciale jeugdwerkbeleidsplannen worden opgesteld.

### **Decreet Vlaams jeugdbeleid**

Het Vlaams jeugdbeleid moet meer zijn dan enkel en alleen een jeugdwerkbeleid. Er was dan ook nood aan een decretaal kader die alle aspecten van een Vlaams jeugdbeleid omvat. Zo'n decretaal kader moet regelmaat brengen in de opmaak van een Vlaams jeugdbeleidsplan, de Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap herinvullen zodat het de traditionele jeugdwerkraad overstijgt, een Steunpunt Jeugdbeleid mogelijk maken en een decretale basis geven voor wat nu nog door de reglementen rond 'participatie, informatie en communicatie', 'internationaal', 'jeugdcultuur' en 'experimenteel jeugdwerk' wordt gevat.

Ook voor een aantal bezorgdheden in verband met de landelijke jeugdwerkinitiatieven willen we binnen het decreet Vlaams jeugdbeleid een antwoord bieden. Hier komen bijvoorbeeld de enveloppefinanciering, de complementariteit met het jeugdwerk binnen de verschillende beleidsniveaus, internationale en intersectoriële mogelijkheden, ontzuiling, ... in beeld.

Tegelijk laten we het aparte systeem van detacheringen uitdoven. Jeugdinitiatieven die dat willen zullen in de toekomst nog kunnen gebruik maken van gedetacheerden uit het onderwijs (of andere sectoren) maar zullen daar zelf de financiële lasten van moeten dragen vanuit de aan hen toegekende enveloppefinanciëring.

Het decreet op het Vlaams jeugdbeleid moet uiterlijk in werking treden op 1 januari 2003. Het decreet en zijn nieuwe bijhorende uitvoeringsbesluiten moeten dus in de loop van 2002 hun definitieve vorm krijgen.

In het zog van de herwerking van het decreet op het landelijk jeugdwerk (het decreet op het Vlaams jeugdbeleid) zal aan de regelgeving rond de kadervorming en attesten worden gesleuteld. Hiertoe wordt samen met het werkveld een analyse van de problematiek gemaakt.

In afwachting van de definitieve inpassing in het decreet Vlaams jeugdbeleid wordt het reglement experimenteel jeugdwerk ook nog in 2002 bestendig.

### **Deeltijdse vorming**

Deze sector, en vooral de jongeren die ze bereiken, wordt geconfronteerd met een gebrek aan afstemming tussen verschillende betrokken bevoegdheidsdomeinen. Daarom zullen we een overleg opstarten tussen de sector, de kabinetten en administraties van Cultuur en Jeugd, Onderwijs en Werkgelegenheid. Dit overleg moet leiden tot de absoluut noodzakelijke afstemming van beleid.

### **Decreet jeugdverblijfscentra**

Ook tussen de domeinen Sociaal Toerisme en Jeugdwerk is er een gebrek aan afstemming. Het goed lopende overleg tussen beide domeinen zal dan ook worden gecontinueerd. Uiteindelijk moet dit leiden tot de wijziging van de bestaande decreten, zowel binnen jeugdwerk als op het vlak van sociaal toerisme. Alle betrokken partners zullen vanzelfsprekend betrokken worden.

Ook ADJ zal bij deze gelegenheid een nieuw decretaal kader krijgen. De beheersovereenkomst met ADJ wordt dan ook herbekeken.

## **2. INFORMATIE EN PARTICIPATIE**

Conform onze beleidsnota jeugd willen we een aantal jeugd(werk)initiatieven mogelijk maken die een eigentijdse en gedifferentieerde participatie ten goede komen of een betere informatiedoorstroming verzorgen. Hiertoe worden in 2002 een aantal initiatieven die in het voorbije jaar een eerste aanzet geven, gecontinueerd:

### **Subsidiereglement informatie-, communicatie en inspraakprojecten voor de jeugd**

Jeugdinitiatieven die voorzien in een informatieaanbod naar jeugd of jeugdwerk, positieve beeldvorming over de jeugd tot stand brengen, inspraakprojecten opzetten die tot doel hebben concrete suggesties te formuleren ten dienste van het jeugdbeleid én, tenslotte, die aansluiten bij de jaarlijkse prioriteiten kunnen in 2002 opnieuw terecht bij het **subsidiereglement informatie-, communicatie- en inspraakprojecten**. Dat dit reglement wel degelijk aan een bestaande behoefte voldoet, werd bewezen door het onverwacht groot aantal dossiers dat in 2001 binnenkwam.

In opvolging van de informatiefolder die rond dit nieuwe reglement en de andere reglementen binnen de afdeling Jeugd en Sport (experimenteel, internationaal en jeugdcultuursubsidies) in 2001 werd verspreid, zal er in 2002 permanente aandacht blijven voor de promotie van deze reglementen.

### **Jongeren maken plannen**

De Vlaamse Regering wil niet alleen jeugdwerkinitiatieven subsidiëren om werk te maken van een eigentijdse en gedifferentieerde participatie. Ze wil er ook zelf werk van maken.

Het prille project **Jongeren Maken Plannen** wordt in 2002 dan ook verdergezet. Jongeren maken plannen, altijd en overal. Maar doordat er te weinig aandacht is voor die jongerenplannen geraken ze dikwijls niet verder dan het formuleren van de weinig concrete ideeën. Het project Jongeren Maken Plannen reikt de komende maanden de hand aan jongeren met plannen om hen te ondersteunen en te begeleiden bij de uitvoering ervan. Het project

roept jongeren op de plannen die zij koesteren op tafel te gooien en stimuleert de dialoog tussen jongeren en beleidsmakers in functie van effectieve inspraak. Jongeren Maken Plannen speelt in op de vaststelling dat er dringend nood is aan een offensief en geïntegreerd jeugdbeleid en dat jongeren meer betrokken moeten worden bij de besluitvorming. Tegelijkertijd is Jongeren Maken Plannen een toetssteen en inhoudleverancier voor het Vlaamse Jeugdbeleidsplan dat later dit jaar wordt gepresenteerd. Jongeren Maken Plannen biedt de jongeren een kader en de nodige stimulansen om hun plannen uit te voeren. Het project Jongeren Maken Plannen wordt op dit moment nog gecoördineerd door het Forum voor Pluralistisch Jeugdwerk. De bedoeling is dat de werking van Jongeren Maken Plannen wordt geïntegreerd in de nieuwe jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap.

### **Stemrecht op 16 jaar**

Wij willen geen beslissingen nemen over de hoofden van de jongeren heen. Daarom lanceerde de Vlaamse Regering begin 2001 in samenwerking met VZW jeugdwerknets een website waarop jongeren hun mening konden ventileren over stemrecht op 16 jaar. Aan de hand van de respons op de website tussen januari 2001 en eind mei 2001 werd een samenvattende nota gemaakt van de argumenten die de jongeren aanhaalden. De meningen over het al of niet toekennen van stemrecht aan zestienjarigen waarop op zijn minst verdeeld. Op dit ogenblik wordt gekeken of, en desgevallend hoe, in 2002 een meer representatieve bevraging hieraan kan opvolging geven.

## **3. JEUGDCULTUUR, JEUGD EN CULTUUR**

Jeugdcultuur kreeg terecht veel aandacht in de regeerverklaring en in de beleidsnota jeugd. Letterlijk stelden we dat het tijd wordt dat de c in jeugdcultuur met grote C geschreven wordt. Op verschillende vlakken willen we hier ook in 2002 verder invulling aan geven.

### **Onderzoek over fuifbeleid in Vlaanderen:**

Het lopende onderzoek over fuifbeleid moet in 2002 zijn vruchten afwerpen. Het onderzoek wil achterhalen welke maatregelen er genomen kunnen worden om het fuiven in Vlaanderen terug mogelijk te maken zonder al te veel reglementering. Door het groeiend aantal reglementeringen die opgelegd worden op federaal, Vlaams en gemeentelijk vlak wordt het immers steeds moeilijker voor jongeren om hun 'recht op fuiven' op te eisen. 'You've got to fight for your right to party'.

Het onderzoek gaat na wat het fuiven betekent voor de jongeren zelf en wat de knelpunten zijn die fuiforganisatoren en bezoekers van fuiven ervaren. Daarnaast probeert het onderzoek ook zicht te krijgen op de knelpunten die ervaren worden door beleidsmakers op lokaal vlak. Uit deze bevraging van jongeren, organisatoren en beleidsmakers, zullen de onderzoekers in 2002 voorstellen van vereenvoudigingen en oplossingen formuleren voor problemen binnen de bestaande wetgeving.

### **Onderzoek over jeugdcultuurbeleid**

Vaak wordt gezegd dat jongerencultuur zichzelf permanent (her)uitvindt en dat het dan ook moeilijk beleidsmatig te vatten is. We willen graag weten wat daar van aan is.



Daarom willen we in 2002 de aanzet geven voor een onderzoek over jeugdcultuurbeleid. Dit onderzoek wil het beleid dat rond jeugdcultuur wordt gevoerd op de verschillende beleidsniveaus in kaart brengen. Niet alleen de impulsen voor artistieke culturele uitingen van jongeren maar ook de noden aan ondersteuningsmaatregelen op dit terrein moeten zo in beeld komen. Er wordt gepolst naar de noden van zowel de jongeren als van de organisaties die reeds op het veld actief zijn. De bevindingen van het onderzoek moeten resulteren in een beter en een meer complementair jeugdcultuurbeleid.

### **Subsidiereglement i.v.m. artistieke producten en projecten voor en door jongeren**

Ondertussen blijft de Vlaamse regering natuurlijk niet stil zitten en wil zij jongeren aanmoedigen om zelf initiatieven te nemen, zelf cultuurproducten te realiseren. Anderzijds willen wij ook via het subsidiëren van een ondersteuningsorganisatie de jongeren, indien zij dit willen, een begeleidingsstructuur aanbieden.

Het subsidiereglement i.v.m. artistieke producten en projecten voor en door jongeren blijft dan ook in 2002 van kracht. Via het subsidiereglement kan één ondersteuningsorganisatie voor 1.000.000 BEF worden gesubsidieerd voor de begeleiding van die jongeren met een door ons geselecteerd en aanvaard product of project. Deze ondersteuningsorganisatie moet jaarlijks ook 1 toonmoment organiseren en samenwerken met de erkende steunpunten binnen cultuur en jeugd. Jongeren die een subsidie voor de opmaak van een artistiek product of project indienen kunnen een subsidie van maximum 200.000 BEF krijgen. Een speciaal opgerichte adviescommissie brengt een advies uit over de kwaliteit van de aanvraagdossiers.

### **Jeugdinfrastructuur met bovenlokaal belang**

De Vlaamse regering wil graag bijdragen in de ontwikkeling van een netwerk van goed uitgebouwde bovenlokale jeugdinfrastructuur waar jongeren een plek vinden om hun ding te doen. Daarom werd binnen het Fonds Culturele Infrastructuur een reglement voorzien waardoor een sectoriële infrastructuursubsidie kan gegeven worden aan jeugdinfrastructuur met bovenlokaal belang. Vanaf 2002 moeten de eerste concrete projecten hierbinnen afgewerkt worden.

### **Cultuur en onderwijs**

Een goed beleid rond jeugd en cultuur kan niet zonder een bondgenootschap met onderwijs. Het onderwijs draagt immers een vanzelfsprekende rol in het ontplooiën van de individuele competentie en persoonsvorming, het openen van de wereld van de kunst en cultuur, het deeltijds kunstonderwijs, de blijvende integratie van kunst en cultuur in het onderwijs, ... Een in het najaar van 2001 af te sluiten samenwerkingsprotocol moet zorgen voor een structureel overleg, de gefaseerde uitbouw van een steunpunt in de schoot van de CANON cultuurcel en een betere afstemming van de regelgeving in beide departementen binnen het domein Onderwijs-Cultuur.

## **Popbeleid**

Populaire muziek bevindt zich op het kruispunt tussen jeugd, amateuristische kunstbeoefening en kunst. Popmuziek werkt niet alleen identiteitsbevestigend, het daagt ook permanent uit tot vernieuwing en werkt op verschillende wijzen de culturele competentie van kinderen en jongeren in de hand. Daarom wordt er in 2002 verder gewerkt aan het herstellen van de evenwichten in het muziekbeleid. een betere verhouding tussen structurele en projectmatige ondersteuning; ruimte voor alle genres, klassiek en populair, evenwel zonder schotten; een gelijkwaardige aandacht voor productie en presentatie.

Een andere bekommernis is het tot stand brengen van een goede communicatie. We merken nog dagelijks, ondanks alle inlichtingsdagen en gerichte campagnes, dat nog vele muzikanten en organisaties niet goed op de hoogte zijn van het gevoerde muziekbeleid, met alle frustraties van dien. We hopen via de wervende popcampagne, de steunpunten en via het Vlaams Centrum voor Cultuurcommunicatie, in de toekomst een nog betere dienstverlening te kunnen leveren.

## **4. INTERNATIONAAL**

In 2002 wordt verder werk gemaakt van de afstemming van de bestaande initiatieven op het vlak van de Europese Unie, de Vlaamse gemeenschap, de federale overheid en het provinciale niveau.

Binnen **JICA** wordt nu reeds gewerkt aan een databestand met informatie over de diverse zendingen. In 2002 wordt dit databetand ontsloten zodat de verzamelde informatie voor iedereen beschikbaar is.

Begin 2002 wordt een nieuwe beheersovereenkomst afgesloten met **Jint**. In die beheersovereenkomst zal extra aandacht worden besteed aan de éénloketfunctie, de informatieverzameling en –ontsluiting.

Het **reglement internationaal** wordt in 2002 gecontinueerd en versterkt. Het reglement voorziet in de mogelijke subsidiëring van zogenaamde humanitaire projecten, internationale projecten door jongeren of door het landelijk jeugdwerk (voor bijzondere doelgroepenjongeren) en tenslotte bijzondere projecten.

Ook bij dit reglement wordt werk gemaakt van een verdere bekendmaking. De opgedane kennis op basis van het reglement zal doorslaggevend zijn voor de wijze waarop dit aandachtspunt in het uitvoeringsbesluit bij het in 2002 te verwachten decreet Vlaams jeugdbeleid zal vertaald worden.

De Europese Unie mag ook wel eens rekening houden met zijn jongste burgers. N.a.v. het Europees Voorzitterschap Jeugd werd uitgebreid aandacht besteed aan de **participatie van jongeren in de Europese besluitvorming**. Wij probeerden zo het goede voorbeeld te geven. In 2002 zullen wij het principe van de participatie, ook in Europese dossiers, verder aanhouden en verdedigen.

## 5. RANDVOORWAARDEN VOOR EEN GOED JEUGDBELEID

Ten einde een goed, gediversifieerd en integraal jeugd(werk)beleid te kunnen voeren, zijn een aantal randvoorwaarden noodzakelijk. In dit hoofdstuk gaan we verder in op die randvoorwaarden.

### Overleg overheidsniveaus

Binnen het Vlaams jeugdwerkbeleid wordt vaak gesproken over de nodige afstemming. Dit kan horizontale afstemming zijn, tussen de verschillende beleidsdomeinen of intern binnen een beleidsdomein. Dit kan verticale afstemming zijn, tussen de verschillende beleidsniveaus. Om die verticale afstemming te kunnen maken werd een **overleg tussen de overheidsniveaus** opgestart. Het overleg is voorlopig samengesteld uit de vertegenwoordigers van de afdeling Jeugd en Sport, de Vereniging Vlaamse Provincies, de provinciale jeugddiensten, de Vereniging Vlaamse Jeugddiensten en -consulenten, de Vereniging Vlaamse Steden en Gemeentes, de Vlaamse Gemeenschapscommissie en . Een vertegenwoordiging van de jeugdraden op de drie beleidsniveaus werd vooralsnog niet uitgenodigd. In 2002 wordt daar werk van gemaakt. Belangrijke aandachtspunt voor het overleg in 2002 wordt ongetwijfeld het kerntakendebat. Het kerntakendebat moet immers het sluitstuk vormen voor de verticale afstemming van het jeugd(werk)beleid.

### Jeugdonderzoek

Een van de voornaamste pijnpunten in Vlaanderen is het gebrek aan voldoende **jeugdonderzoek** en het gebrek aan afstemming tussen de verschillende onderzoeksprojecten die lopen. Ook met de communicatie over de onderzoeksresultaten schort er iets. Het steunpunt kan vanaf 2002 zorgen voor de centralisatie van de gegevens van alle onderzoeksprojecten die naar kinderen en jongeren lopen. Het moet de onderzoeksresultaten ook verzamelen en er een communicatiestrategie rond ontwikkelen, zodat alle actoren die met kinderen en jongeren werken op de hoogte kunnen zijn van de meest recente bevindingen over kinderen en jongeren en hun leefwereld. Wanneer nuttig willen we het steunpunt vragen in samenwerking met de administratie van de Vlaamse Gemeenschap, ook rond bepaalde thematieken jeugdonderzoek aan te sturen.

### Statuut gemeentelijke jeugdconsulenten

Met het oog op de uitwerking van **een statuut voor gemeentelijke jeugdconsulenten** wordt alvast in 2002 in samenspraak met het werkveld een eerste diagnose van de problematiek opgemaakt. De Vereniging voor Vlaamse Jeugddiensten en -consulenten en het Steunpunt Jeugdbeleid zullen hiervoor de vanzelfsprekende partners zijn.

### De afdeling Jeugd en Sport

Om de personeelsbehoefte van de administratie te objectiveren werd eind 2000 door de administratie Cultuur een procesimplementatieplan en een personeelsplan (PIP-PEP) opgesteld voor de processen erkennen, subsidiëren en inspecteren (dus niet voor beheerstaken, beleidsondersteuning en dergelijke meer). Uit dit personeelsplan blijkt dat de **afdeling Jeugd en Sport** te weinig ambtenaren van niveau A, en in mindere mate niveau B, telt.

Ondertussen werden reeds acties genomen om hieraan te verhelpen. Nog in het najaar van 2001 worden de aanwervingsprocedures afgerond voor de aanwerving van 2 personeelsleden van niveau A en 1 personeelslid van niveau B. Ook voor 2002 wordt in de begroting een krediet voorzien van 21,1 miljoen frank voor bijkomend personeel voor de administratie Cultuur. Voor de afdeling Jeugd en Sport zal dit de aanwerving van 2 bijkomende ambtenaren van niveau A mogelijk maken.

De omschrijving van de taken van de afdeling Jeugd en Sport krijgt zijn beslag in het kader van de hervorming van de Vlaamse administratie. Eveneens omwille van de aangekondigde hervorming wordt er voor geopteerd om op de vooropgestelde splitsing van de afdeling Jeugd en Sport niet vooruit te lopen.

In het kader van de klantvriendelijke communicatie werden een aantal acties ondernomen.

Nadat er reeds een eerste klantentevredenheidsonderzoek plaatsvond in 1999 – 2000 over de relaties met de gemeentelijke jeugddiensten, vindt heden een analoog onderzoek plaats over de tevredenheid van het landelijk georganiseerd jeugdwerk en de initiatieven deeltijdse vorming. We verwachten de resultaten in van dit onderzoek in 2002.

Op de website van de Vlaamse overheid (<http://www.wvc.vlaanderen.be/jeugd beleid>) zal ook verder permanent over de nieuwe beleidsinitiatieven worden gecommuniceerd. Dit zal onder meer gebeuren onder de vorm van werkteksten waarbij de betrokkenen worden uitgenodigd te reageren. Daarnaast worden door middel van diverse publicaties geïnteresseerden op de hoogte gebracht en gehouden van nieuwe beleidsinitiatieven.

### **Het steunpunt Jeugd**

Ook in de jeugdwerksector wordt aan ontzuiling gewerkt. Niet ontzuilen om te ontzuilen, maar wel om een beter jeugdwerkbeleid en een betere ondersteuning van het jeugdwerkveld mogelijk te maken. De werking van het **Steunpunt Jeugdbeleid** moet op 1 januari 2002 van start gaan. De vier erkende coördinatieverenigingen van het landelijk jeugdwerk (Forum voor Pluralistisch Jeugdwerk, de Katholieke Jeugdraad, het Socialistisch Jeugdverbond en het Liberaal Jeugdoverleg) werkten tot op heden samen met mijn aan de vervanging van de vier coördinatieverenigingen in een autonoom Steunpunt Jeugdbeleid. Hierbij zal rekening gehouden worden met de sociale aspecten aangebracht door de werknemers. De algemene vergadering en de raad van beheer werden, op voordracht van de jeugdraad van de Vlaamse Gemeenschap, reeds samengesteld.

De kerntaken voor het steunpunt worden: verzamel- en multiplicatorfunctie; methodiekontwikkeling, vorming en ondersteuning op het vlak van participatie; communicatiefunctie; dienstverleningsfunctie; onderzoeksfunctie en platformfunctie.

In een later stadium zal gewerkt worden aan de integratie of afstemming van andere steunpuntachtigen (VVJ, ADJ, Jint) in of met het Steunpunt Jeugdbeleid. Het steunpunt zal in nauw overleg met de Afdeling Jeugd en Sport optreden.

### **De jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap**

We gaven het reeds eerder aan: de **Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap** moet worden heringevuld zodat het de traditionele jeugdwerkraad overstijgt. In het voorontwerp van decreet op het Vlaams Jeugdbeleid wordt dan ook voorzien dat het decreet van 24 maart 1982 houdende oprichting van een Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap wordt opgeheven op 1 juli 2002.

Bij de aanstelling de nieuwe jeugdraad wordt uitdrukkelijk rekening gehouden met de verzuchtingen uit het jeugdwerkbeleidsplan. Zo wordt de verzuilde samenstelling van de

Jeugdraad achterwege gelaten en worden de VPIJ-werking in de nieuwe jeugdraad geïntegreerd. De autonomie en de administratieve en inhoudelijke ondersteuning worden nog versterkt. Regelmatig overleg met de provinciale en gemeentelijke jeugdraden moet ook de complementariteit tussen de adviesorganen op de verschillende beleidsniveaus ten goede komen. Een tweejaarlijks congres moet de betrokkenheid van de jeugd verhogen.

Met het oog op zijn adviestaak zal de nieuwe jeugdraad o.a. studiewerk kunnen verrichten, informatie verzamelen; initiatieven nemen en samenwerkingsverbanden opzetten met internationale partners; ruime informatie verstrekken over zijn eigen werking; in nauw overleg en door zich af te stemmen op de administratie en op het Steunpunt Jeugdbeleid de nodige inspraak- en participatieprocessen op gang brengen. De jeugdraad zal op eigen initiatief, of op verzoek van de Vlaamse Regering of het Vlaams Parlement advies kunnen uitbrengen over alle aangelegenheden die de jeugd betreffen.

### **Het VIA-akkoord**

Het VIA-akkoord bevat een aantal aspecten die ook voor het cultuur- en jeugdbeleid verstrekkende gevolgen hebben.

Enerzijds is er de regularisatie van de **DAC-ers**. In de jeugd- en cultuursector werken nog steeds iets meer dan 1000 personen in dit nepstatuut.

In 2002 wordt de eerste fase van regularisatie aangevat. Dan zullen alle DAC-ers die werken in erkende organisaties een normale arbeidsovereenkomst krijgen. We zetten daarvoor 115 miljoen frank in. Dit bedrag stijgt de volgende jaren zodat we dan stapsgewijs ook de DAC-ers in niet-erkende organisaties kunnen regulariseren.

Daarnaast zijn er afspraken over de harmonisatie van alle personeelsleden die onder het paritair comité 319 vallen (sociaal-cultureel werk).

Dit houdt een loonsverhoging in. Wij trekken stapsgewijze afgesproken middelen uit om de gesubsidieerde personeelsleden te harmoniseren.

## **6. TOT SLOT**

Bij de voorstelling van de eerste beleidsnota Jeugd, werd bij de bespreking veel nadruk gelegd op het ambitieuze karakter ervan. Nu, twee jaar later, bevinden we ons op een cruciaal punt. Vanaf 2002 kunnen de grote wijzigingen inzake jeugdwerkbeleid doorgevoerd zijn. De basis is gelegd voor de verdere uitvoering van dit beleid, in de geest van de beleidsnota en het jeugdwerkbeleidsplan.

En deze basis zou wel eens van cruciaal belang kunnen zijn in de volgende stap: het jeugdbeleid verder vorm geven. De hervorming van de Jeugdraad, de oprichting van het Steunpunt Jeugdbeleid, ..., het zijn allemaal elementen die we in partnerschap met het jeugdwerk hebben uitgevoerd, maar die essentieel zullen worden in het brede jeugdbeleid. En daarvoor willen we nog steeds gaan: een gedragen jeugdbeleid, waarin jeugdwerk een essentiële partner blijft.